

乡宁县人民政府文件

乡政发〔2021〕39号

乡宁县人民政府 关于印发乡宁县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要的通知

各乡（镇）、生态文化旅游示范区、云丘山风景区管委会、县直有关单位：

《乡宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经乡宁县第十七届人民代表大会第一次会议审查批准，现印发你们，请认真贯彻执行。



（此件公开发布）

乡宁县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

乡宁县人民政府

目 录

第一章 坚决扛起重大历史使命，开启新阶段实现转型出 雏型新征程	7
第一节 发展成就.....	7
第二节 发展环境.....	10
第三节 指导思想.....	13
第四节 基本原则.....	14
第五节 发展定位.....	16
第六节 主要目标.....	17
第二章 实施非均衡发展战略，培育竞争优势彰显的现代工 业体系	22
第一节 推动传统产业绿色化智能化发展.....	22
第二节 培育壮大战略性新兴产业.....	24
第三节 前瞻布局未来产业.....	25
第三章 实施区域协同战略，统筹推进城乡协调发展	26
第一节 推进城乡空间布局一体化.....	26
第二节 整体提升县城发展质量和水平.....	28
第三节 全面改善城乡人居环境.....	31
第四章 实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化	32

第一节 持续提高农业质量效益和竞争力.....	32
第二节 加快农村一二三产业融合.....	35
第三节 培育壮大农业经营组织.....	37
第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	39
第五章 实施文旅强县战略，培育壮大文旅战略性支柱产业	40
第一节 以县城为中心构建“古鄂新邑”城市休闲综合体	41
第二节 以云丘山景区为核心，打造生态度假康养圣地	43
第三节 强化“景区为王”理念，积极谋划建设更多核心旅 游景区.....	47
第四节 加强文化资源保护传承，推动文化事业发展.	47
第六章 实施可持续发展战略，全力构建绿色生产生活方式	49
第一节 深入推进大气污染防治.....	49
第二节 稳步提升水环境质量.....	50
第三节 全面加强土壤污染治理.....	52
第七章 实施民生福祉提升战略，增强人民群众获得感幸福 感安全感.....	53
第一节 提高居民收入与扩大就业.....	54

第二节 推进教育高质量发展.....	55
第三节 建设健康乡宁.....	57
第四节 完善多层次社会保障体系.....	59
第八章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局.....	62
第一节 努力融入双循环新格局.....	62
第二节 完善商贸流通基础设施网络.....	63
第三节 实施基础设施投资带动行动.....	65
第四节 以新业态新模式引领新型消费.....	67
第九章 实施创新驱动战略，打造高质量转型发展新引擎	68
第一节 建设一流创新平台.....	68
第二节 加快创新主体培育.....	71
第三节 转化一流技术成果.....	72
第四节 打造一流人才高地.....	73
第五节 营造一流创新环境.....	76
第十章 实施改革开放战略，着力增强发展动力活力.	77
第一节 深入推进重大改革突破.....	77
第二节 全方位发展开放型经济.....	81
第三节 持续推进“六最”营商环境.....	83
第十一章 实施安全发展战略，系统推进平安乡宁建设	84

第一节 加强安全体系与能力建设.....	84
第二节 加强平安乡宁建设.....	86
第三节 加快建设法治乡宁.....	89
第十二章 全面加强党的领导，汇集转型出雏型、争当全市 转型先锋的磅礴力量.....	90
第一节 加强党对全县经济社会发展各项工作的领导.	90
第二节 落实全面从严治党政治责任.....	90
第三节 凝聚各方力量共识.....	91
第四节 健全规划落实保障机制.....	92

乡宁县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

乡宁县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025 年）规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共乡宁县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，主要阐明县委战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我县开启全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 坚决扛起重大历史使命，开启新阶段实现 转型出雏型新征程

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是我县实现全面转型的窗口期、关键期。要全面把握发展基础，深刻认识发展环境，科学研判发展形势，明确发展思路要求，确定发展定位目标，乘势而上，开启新阶段实现转型出雏型的新征程。

第一节 发展成就

“十三五”时期，面对复杂多变的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠疫情的严重冲击，县委、县政

府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，紧紧团结依靠全县人民，不忘初心、牢记使命，砥砺奋进、真抓实干，“十三五”规划确定的目标全部完成，全面建成小康社会取得决定性成就。

综合实力显著增强。坚持新发展理念，聚焦高质量转型发展，全面推进经济保持中高速增长，全县经济总量持续扩大，综合实力再上新台阶。全县地区生产总值连续跃上80亿、100亿、140亿台阶，财政总收入接连迈上30亿、40亿、50亿台阶，2020年分别达到142.18亿元和50.12亿元，分别是2015年的1.8倍和1.5倍。

经济结构持续优化。坚持转型为纲，传统产业转型升级与新兴产业培育发展统筹推进，煤炭产业绿色优质发展，焦化产业全部退出，新能源、紫砂文创、文化旅游、现代农业等新兴产业快速成长，转型发展呈现趋势性向上的良好态势。煤炭先进产能占比达70%以上。民营企业达到500家以上，其中5家挂牌“晋兴板”。

文旅融合深入推进。坚持文旅产业支柱化发展思路，实施“文化+旅游、旅游+产业”发展战略，积极融入山西旅游“黄河板块”，文旅深度融合发展势头强劲，云丘山、戎子酒庄两大龙头景区带动作用充分彰显，省级生态文化旅游示范区顺利

获批，云丘山成功创建5A级景区，一批休闲农业与乡村旅游示范点加快建设。“第二届大河文明旅游论坛暨世界旅游联盟·黄河对话”成功承办。

脱贫摘帽率先实现。以贫困人口增收为核心，以产业扶贫为重点，聚焦“三精准、三保障、三落实”，抓实驻村帮扶“六大行动”，持续抓重点、补短板、提成色，精准帮扶成效显著提高，五年扶贫投资超15亿元，实施了190项贫困村提升工程，转移贫困劳动力5.6万人次，脱贫成色不断提升，在全省率先实现贫困县摘帽，贫困发生率实现动态清零。

乡村振兴高点起步。实施新型城镇化与乡村振兴双轮联动战略，县城扩容提质稳步推进，面积从6.9平方公里扩大到15平方公里，推进靓城提质“三大行动”，相继建成一批重大基础设施和环境综合治理项目，智慧城市建设走在全市前列，县城综合承载能力不断提升，成功创建国家卫生县城；扎实推动农业农村优先发展，创建省级现代农业产业园，打造枣岭全国农业产业强镇，推进特色现代农业快速发展。大力开展农村人居环境整治“五大专项行动”，省市县三级美丽宜居示范村提档升级，人居环境更加优美。

生态质量显著改善。坚持保护优先、重在治理，紧紧围绕“守住生态红线、保障环境安全、改善环境质量”这条主线，坚决打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，加强环保督察执

法检查等重点工作，集中推进二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘、化学需氧量、氨氮等重点污染物减排，深入推进美化绿化财化建设，生态环境质量稳步提升。2020年全年二级以上天数327天，优良比例89.8%；鄂河监测断面水质达到国家Ⅴ类水质标准；全县土壤环境质量整体良好，均达到国家二级以上标准；全县森林覆盖率达26.85%，县城建成区绿化覆盖率达38.6%。

民生福祉不断增进。坚持发展为了人民，城乡居民收入增长与经济增速相适应，预计2020年城乡居民收入分别增长6.1%和8.0%。学前教育城乡一体化改革省级试点顺利完成，职业教育水平稳居全市前列。荣获全省医疗卫生一体化改革示范县称号，疫情防控和经济发展统筹推进。持续推进城乡公交一体化，在全省率先实现村村通新能源公交车。不断完善公共文化服务体系，“书香乡宁”建设整体见效。社会保障持续提标扩面，新农合参合率、养老医疗参保率持续提高，城乡低保标准分别提高104%和181%。持续开展“扫黑除恶”专项斗争和治安防控体系建设，“平安乡宁”“法治乡宁”建设成效显著。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我县发展面临的外部环境将发生深刻变化，总体看，仍处于重要战略机遇期。经过“十三五”时期发展，当下的乡宁已站在新的历史起点上，正处在高质量转型发展

展的重大机遇期、投资兴业的黄金期、营商环境的红利释放期。同时，面临新环境，有了新任务、新要求，机遇与挑战同在，压力与动力并存。

一、外部环境发生深刻变化

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，能源治理格局更趋复杂，世界进入动荡变革期。从全国看，我国开启建设社会主义现代化强国新征程，已转向高质量发展阶段，践行新发展理念的能力和水平不断提升，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。从山西看，全省经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，国家赋予山西转型综改试验区建设、能源革命综合改革试点等重大政策和重大战略没有变，特别是全省上下沿着习近平总书记指引的金光大道誓将转型综改进行到底的信心和决心没有变，山西正按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，推动发展高质量高速度奋勇前进，转型正当其时、崛起充满希望。从临汾市看，市委、市政府带领全市人民坚持新发展理念，按照“一三四三”工作思路，对标对表全力谋划打造省域副中心城市，省域副中心城

市建设处于关键期；统筹沿黄、沿汾、沿太岳“三大板块”，区域空间布局处于塑型期；狠抓开发区建设、能源革命、项目建设、改革创新“四大牵引”，高质量高速发展处于窗口期；力争环保倒逼转型、装备制造业发展、文旅融合发展走在全省前列，绿色崛起处于蓄势爆发期。

二、我县发展机遇和挑战呈现新的特征

从机遇看，我县仍处于大有可为的重要战略机遇期，长期向好、稳中向好的趋势没有变，高质量转型发展前景广阔。首先，国家省市重大战略赋能。习近平总书记视察山西殷切希望不敢忘记，国家的“一带一路”、京津冀协同发展、中部崛起、黄河生态保护和高质量发展、构建新发展格局等重大战略，省委推进转型出雏型、实施创新驱动科教兴省人才强省战略、“136”城镇空间布局战略等，临汾市实施“1343”战略、优先发展沿黄板块战略等，都给我县提供了用武之地、带来机遇、增添了动力。其次，改革红利叠加。我省肩负资源型经济转型综合配套改革和能源革命综合改革的双重国家使命，国家授予“先行先试”尚方宝剑，为我县加快经济转型、率先蹚出一条转型发展新路提供了政策和体制机制支持；我县获批建设省级生态文化旅游示范区，为持续提升我县在全市、全省的位次和影响力增添了动力、明确了方向和路径。再次，新一轮科技革命和产业变革为乡宁这类后发地区增势，将深刻改变以往的产

业升级方向和产业结构优化路径，在一些新兴产业未来产业领域将先发地区与后发地区置于同一起跑线上，使我县直道冲刺、弯道超车、换道领跑成为可能。**最后**，我县长期发展积累的产业基础、较雄厚的财政实力、独特的资源优势、特色化的产品品牌、优质的营商环境，以及全县坚定转型的定力和信心等，为推动我县经济快速发展、社会持续进步、民生不断改善提供了较充分的条件，奠定了较好的基础。

从挑战看，外部环境的复杂性、不确定性，特别是经济下行压力可能持续加大，以及区域经济格局持续调整，各县市间争夺资源、项目、人才的竞争更加激烈、压力不断加大。这些外在因素与我县发展不平衡不充分问题仍然突出，一煤独大结构性矛盾、产业小而散发展动力不强的问题，城乡区域发展仍不够平衡不够充分不够协调的问题，新上好项目大项目受制于土地指标、生态功能区的问题，公共服务仍有不少短板弱项，基层社会治理能力仍相对滞后的问题等相互交织、相互催化，将给我县发展带来较大压力和挑战。

第三节 指导思想

“十四五”时期推动我县经济社会发展，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢记领袖“在转型发

展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托，认真落实中央和省市委各项决策部署，紧紧围绕县委“一六二”总体思路，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局机遇，以推动高质量转型发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以加快经济结构转型为统领，以落实系统观念为原则，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，进一步巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，统筹抓好“六稳”“六保”和“六新”发展，加快生态文化旅游示范区建设，加快构建现代产业体系，持续推进全面深化改革，更好地统筹发展和安全，努力实现高质量高速度发展，奋力建设全省经济强县、争当全市排头兵，全面开启乡宁社会主义现代化建设新征程。

第四节 基本原则

坚持党的领导、人民为本。坚持党对经济社会发展的全面领导，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，切实把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。坚持以人民为中心，始终把人民的利益作为最大政绩，激发人民积极性主动性创造性，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持生态优先、绿色发展。树立绿水青山就是金山银山理念，坚持生态产业化、产业生态化，努力解决生态本底脆弱与

产业性污染相互叠加交织的矛盾，推动生态环境由增长红线向发展绿线转变，坚定走出一条具有乡宁特色的绿色、高效、可持续的高质量转型发展之路。

坚持质量引领、快速增长。将高质量作为衡量项目成色、转型水平、发展绩效的主要标尺，着力推动质量、效率、动力变革，同时立足在全市保持领先、在全省争先进位的追求，确保经济增长不失速、快速发展，实现高质量高速度发展。

坚持创新驱动、项目为王。坚定创新是第一动力、项目是最大支撑的理念，把转型升级的逻辑起点放在创新和项目上，全面构建一流创新生态，推动发展由要素驱动向创新驱动转变；全力打造引进、推进、落实项目的工作格局，以好项目大项目建设保障高质量转型发展。

坚持统筹谋划、协同推进。按照乡宁经济社会环境是“生命体、有机体”的要求，坚持系统思维，统筹空间、规模、结构和改革、发展、稳定，协调经济与资源、生产生活与生态、城与乡、风险与安全等各个方面，发挥好各方力量，推进乡宁高水平绿色崛起。

坚持有效市场、有为政府。持续深化改革开放，在有效激发市场主体活力创造力、融入全国新发展格局中，实现充分发挥市场配置资源的决定性作用与更好地发挥政府作用的有机统一。

第五节 发展定位

坚持胸怀“两个大局”，准确把握新发展阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，我县发展定位是：

——**全国知名文化旅游目的地**。充分发挥乡宁文化旅游资源丰富多样的优势，以创建国家全域旅游示范区为目标，全力推进文旅融合发展。围绕“黄河”旅游定位，谋划建设更多核心景区，做足做亮乡宁特色，打造“山乡宁静、康养福地”乡宁文化旅游品牌。

——**全国优质主焦煤基地县**。加大智能矿井、智慧矿山建设，打造主焦煤绿色、智能开采示范样板。加大科技创新，强化清洁利用研发，推动主焦煤由原料向材料延伸，推动乡宁由主焦煤生产基地向研发转化基地转变，全面提升乡宁主焦煤在全国的美誉度、话语权、影响力。

——**全国有机旱作农业示范县**。充分发挥丘陵山区有机小麦（杂粮）优生区、黄土高原酿酒葡萄（苹果）黄金生产带、沿黄（河）优质花椒生产适生区、翅果油树地理标志原产地等资源禀赋，以双鹤有机小麦为龙头，示范带动苹果、杂粮、葡萄、药茶、生态养殖等产业实现绿色发展，加快形成有机旱作产业体系、生产体系、技术体系和经营体系，强化“三品一标”认证，打造县域共用品牌，形成富有特色的有机旱作技术模式和优势产业。

——**中国北方紫砂之都**。依托我县紫砂资源储量丰富、工艺技术历史悠久，发展紫砂产业具有得天独厚的优势，以人民富裕为目的，以紫砂陶小镇为平台，政策强力引导，财政重点扶持，紫砂煤炭联合，壮大特色日用陶、发展建筑园林陶、提升特色艺术陶、新上煤化工业陶，统一资源管理、统一市场监管、统一入驻园区、统一公司运作、统一人才培养，叫响“南宜兴、北乡宁”品牌。

——**高品质生态靓丽山城**。持续巩固“五城联创”创建成果，按照“人文气质山水格局”的理念与“古鄂新邑精致山城”的定位，精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，实施提质扩容工程，加强市政设施建设，完善文体设施，建设智慧城市，打造城市美化亮化彩化“升级版”。

——**黄河流域幸福生态公园**。坚持保护为了人民、发展为了人民，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，扎实推进“两山”价值转换实践，统筹山水林田湖草系统治理与满足人民高品质生活相协调，厚植绿色优势，丰富生态产品，加快形成绿色生产生活方式，把乡宁打造成为黄河流域美丽幸福的样板。

第六节 主要目标

展望2035年，乡宁县将完成转型综改目标任务，并与全国、

全省、全市同步基本实现社会主义现代化。我县经济总量将大幅跃升，城乡居民人均收入将再迈上新的更大台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。充满活力又和谐有序的现代社会治理体系基本形成，平安乡宁建设达到更高水平。社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，文旅产业长足发展。生态环境根本好转，广泛形成绿色生产方式，人与自然和谐共生。“人人持证、技能社会”建设持续深化，基本公共服务实现均等化，城乡区域协调发展，共同富裕取得实质性进展。

锚定2035年远景目标，按照省委全面转型“三个五年”的战略安排，聚力实现转型出雏型重要阶段性战略目标，结合我县实际，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**发展质效持续提升。**经济持续较快增长，GDP、人均GDP、财政总收入、一般公共预算收入、工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入均达到新的水平，增幅均处于全市前列，进入全省县域经济第一方阵。

——**转型发展持续向好。**煤炭、电力等传统产业绿色化、清洁化、智能化达到新的水平，煤炭先进产能占80%以上；现代农业、紫砂文创、文化旅游、新能源、酿酒食品、装备制造等新兴产业快速崛起，具有乡宁特色的现代产业体系基本形成，

资源型经济转型出雏型目标完成。“五链耦合”融入区域产业链、供应链，成为推动我县企业、产业、产品上档升级重要力量。

——**环境质量持续改善**。治山、治水、治气、治城（村）协同推进，山水林田湖草一体化治理，县城洁净化、园林化、森林化、景观化上一个新台阶，农业农村面源治理取得明显成效，黄河乡宁段及主要河流生态保护修复成效显著，现代环境治理体系基本建成。

——**改革开放持续深化**。国资国企改革挺进全市第一方阵，民营经济快速发展。能源革命综合改革试点率先破题。法治化国际化便利化营商环境基本形成，营商环境主要指标稳居全市前列。打造内陆地区对外开放新高地走在全市前列。

——**城乡发展持续提质**。大县城战略稳步推进，人口向县城、中心乡镇集中、产业向示范区集聚的态势全面形成，县城常住人口每年以快于一个百分点的增幅增长，产业集聚度显著提升。乡村振兴全面振兴，城乡均衡发展格局基本形成，城乡居民收入差距进一步缩小。

——**民生福祉持续增进**。城乡居民收入增速高于全省、全市平均水平。失业率保持在合理区间。学前教育供给显著增加，12年义务教育巩固提升，职业教育较快发展。公共卫生体系成熟定型，城乡医联体机制更加健全。县域社会治理体系初步形成。城区老旧小区改造深入推进，居民获得感幸福感安全感提升。

——**治理效能持续增强**。社会主义民主法治更加健全，社会信用体系更加完善，社会公平正义进一步彰显。政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升。平安乡宁建设迈上新台阶，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

专栏 1：乡宁县“十四五”时期经济社会发展主要指标				
指标名称	2020 年实际	2025 年目标	年均增速 [累计]	属性
一、经济发展（5 项）				
1、地区生产总值（GDP）增长率（%）	5.2	——	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
2、常住人口城镇化率（%）	41.42*	50.17	——	预期性
3、规上工业企业数量（户）	37	45	——	预期性
4、工业增加值占 GDP 比重（%）	78.5	75 左右	——	预期性
5、战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	0.7	2 左右	——	预期性
二、创新驱动（3 项）				
6、全社会研发经费投入增长（%）	10	——	力争投入强度高于“十三五”时期实际	预期性
7、每万人口高价值发明专利拥有量（件）	40	45	——	预期性
8、5G 网络用户普及率（%）	5	76	——	预期性
三、民生福祉（9 项）				

9、居民人均可支配收入增长(%)	7.7	---	与 GDP 增长基本同步	预期性
10、城镇调查失业率(%)	---	---	<5.5	预期性
11、劳动年龄人口平均受教育年限(年)	---	完成市下达目标任务	---	约束性
12、每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.76	1.8	---	预期性
13、基本养老保险参保率(%)	96	100	---	预期性
14、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.5	1.8	---	预期性
15、人均预期寿命(岁)	76.2	---	[1]	预期性
16、全社会劳动力持证率(%)	---	50左右	---	预期性
17、体育人口占比(%)	34	40	1.2	预期性
四、绿色生态(5项)				
18、单位GDP能源消耗降低(%)	-4.51*	---	[13.5]	约束性
19、单位GDP二氧化碳排放降低(%)	---	---	完成市下达目标任务	约束性
20、县城/全县空气质量优良天数比率(%)	90.4	完成市下达目标任务	---	约束性
21、地表水达到或好于IV类水体比例(%)	---	完成市下达目标任务	---	约束性
22、森林覆盖率(%)	27.35	29.85	---	约束性
五、安全保障(2项)				
23、粮食综合生产能力(亿吨)	0.8074	>0.81	---	约束性
24、能源综合生产能力(亿吨标准煤)	---	达到省或市平均水平	---	约束性
注：①[]内为累计完成数，②*为2019年数据，③能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。				

第二章 实施非均衡发展战略，培育竞争优势彰显的 现代工业体系

以高质量发展为主题，聚焦传统产业提升、新兴产业壮大、未来产业布局三个层次，形成富有创新品格和竞争活力的现代工业体系，奠定县域经济“转型出雏型”的基础性格局。

第一节 推动传统产业绿色化智能化发展

积极发展煤炭先进产能。发挥煤炭能源产业转型的支柱作用，为产业结构全面转型升级赢得时间和空间。用科技创新赋能传统产业，加大推动“智能+”技改，提高技术含量和产品附加值。围绕国家做好碳达峰、碳中和工作的总体部署，全面提升煤炭能源先进产能，积极拓展新能源领域，逐步形成清洁低碳、安全高效的现代能源体系。到“十四五”期末，全县煤炭产业在“减优绿”的前提下，矿井生产能力达到2030万吨/年，原煤产量达到2000万吨/年。原煤入洗率达到100%。先进产能占比稳定在80%以上。元甲煤业、惠源煤业、富康源煤业建成投产，新增产能300万吨/年，全县生产矿井达到16座以上。谭坪煤电400万吨/年建设项目2022年实施建设。

加快推进煤炭生产智能化。以开采“无人化和无害化”为方向，推进煤矿装备和工艺过程智能化升级，推进固定岗位的无人值守和危险岗位的机器人替代，推动各生产环节的智能化

联动，提高煤炭生产集约化水平。加快企业大数据平台或数据中台建设，促进生产系统与管理系统的有机融合，提升企业经营管控、科学决策和抗风险能力。通过企业各板块、各层级、各环节的信息化、智能化改造提升，实现内外部资源的有机整合、共享协同、高效运营。实施“5G+”智能新一轮技术改造，建设智能矿山示范工程，2023年底建成吉宁、台头煤焦、华宁3座矿井智能化工作面，2025年县焦煤集团矿井基本实现智能化。

加快煤炭产业绿色改造。坚持走煤炭资源高效开发与生态环境协调发展的绿色之路，支持绿色技术创新应用，推进清洁生产，大力发展煤炭洗选加工和矿区循环经济。鼓励发展以煤矸石等工业废渣为主要原料的绿色制砖、绿色微肥、绿色水泥等新兴产业，大力发展回填矿井、填充路基、新型材料等固废综合利用产业。完善清洁生产机制，鼓励保水开采、充填开采、煤与瓦斯共采等绿色开采技术发展。统筹推进采煤沉陷区综合治理，完善矿区生态环境管理机制。实施煤炭分质分级梯级利用，围绕主焦煤开发配煤系列产品。“十四五”时期，惠源煤业、谭坪煤矿实现矸石返井；台头前湾煤业实现充填开采。积极推进西坡精细化工产业园区设立申报，以延伸煤炭产业链、发展循环经济为目标，充分发挥区位优势、资源优势，创新招商引资方式和园区发展方式，甄选产业链技术链路线，以资源换技术、引企业，实现集约、集群、链

式循环发展。

推进煤炭后备资源扩充和销售平台建设。争取将乡宁焦煤集团 3 座矿井 92 平方公里地下煤炭资源扩充为后备资源。加强统一对外销售平台建设，加快融入临汾西山新型综合能源基地，建设晋南区域性焦煤交易中心和集散中心，构建统一生产、销售信息平台，一个窗口对外，进一步提高抗风险能力。加快煤炭“公转铁”，积极争取张台铁路、谭坪煤电运煤通道项目开工建设，拓宽销售渠道，扩大销售半径。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

加速新能源产业发展。对照山西省 14 个战略性新兴产业集群发展方向，依托乡宁优势，加快新兴产业发展步伐。以构建新旧能源融合的现代能源体系为目标，大力发展风电、光电、煤层气等清洁能源和新能源，积极打造新型能源产业集群，推动能源供给由单一向多元、由黑色向绿色转变。重点发展中电投风电和贝林光伏发电，推进恒华乡宁县西交口分散式风电项目、中电投乡宁三期 50MW 风电项目、中电投乡宁四期 50MW 风电项目、大唐西交口乡光伏项目、延川南煤层气田产能续建项目竣工投产，乡宁县 800MW 光伏—储能—氢能转化融合发展示范项目建成投产，形成新能源产业群。发展生物质发电产业，引进生活垃圾焚烧等新项目，推进谭坪煤电一体化项目，推动

电力产业优化升级。推广使用纯电动汽车、混合动力汽车，同步建设充电桩。争取县内开采的煤层气就地加工，把煤层气资源优势转换为用气价格优势，吸引先进生产要素和新型产业项目在我县集聚发展。

推进紫砂陶瓷产业发展。瞄准打造“中国北方紫砂之都”目标，发挥乡宁紫砂资源优势，抓好紫砂陶产业布局。壮大特色日用陶，发展建筑园林陶，提升特色艺术陶，新上煤化工业陶，让紫砂产业成为富民产业。谋划陶瓷纤维等建材行业用高性能耐火材料制造。加快轻质绝热材料、陶瓷膜、高强低密度陶粒、陶瓷外壳等研发投产，形成紫砂陶瓷完整产业链。

大力推进煤机装备制造业发展。立足乡宁煤机制造现有产业基础，先行重点建设机械设备维修中心，支持隆宏钢支护设备制造做大做强。在技术积累、产业成长的基础上，择机以市场换产业招商引资等方式，谋划布局煤机制造产业，走出一条符合乡宁实际的煤机装备制造业培育发展之路。

第三节 前瞻布局未来产业

谋划布局信息技术产业。建设新一代通信基站、网络、大数据中心，到2025年实现县城及乡镇政府所在地5G信号全覆盖。将智能矿井、智慧矿山、智慧城市建设与信息技术产业培育发展结合起来，促进互联网应用、信息消费和信息技术产业

落地，布局培育乡宁的信息技术产业。鼓励引导工矿企业、商贸物流企业在智能化、自动化、高效物流配送、电子商务等方面取得更大突破。

谋划布局新材料产业。抢抓半导体材料、生物质新材料、超导材料、碳基新材料、紫砂基新材料、高性能结构材料等核心基础材料迭代升级机遇，重点发展碳基新材料、精细化工材料和军用陶瓷、煤化工陶瓷及功能陶瓷等紫砂基新材料，打造国内知名的新型特色陶瓷生产基地。

加快发展通用航空产业。利用先进制造业发展需求和国际国内产业转移的重要机遇，推进乡宁通用航空产业园，建设航空飞行基地（通用机场），用好其交通属性、工具属性、娱乐属性，建设航空小镇。

第三章 实施区域协同战略，统筹推进城乡协调发展

推进以人为核心的新型城镇化，加快农业人口市民化进程，促进新型城镇化与乡村振兴同频共振。按照“新城扩容、老城改造、全城提质”的思路，实施城市更新行动，加快建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市。

第一节 推进城乡空间布局一体化

以优化县域、强化县城、提升城镇、振兴乡村为导向，以主体功能区规划为背景，以乡宁自然资源禀赋和经济社会发展

趋势为基础，延续既有空间格局，面向未来可持续发展，构建“一河两山多廊”国土空间保护格局和“一城一轴多点”国土空间开发格局。“一河”即以鄂河生态修复和综合治理为重点，依托沿线农田和自然景观，保护鄂河流域生态环境；“两山”即北部高天山—云台山山脉和南部姑射山—云丘山山脉两大生态片区，推进生态公益林、水源涵养、水土保持、污染治理、村庄搬迁安置等生态保育工作；“多廊”即结合河流自然资源要素分布，构建联通山水、功能复合的生态廊道。“一城”即以县城为核心，围绕通用机场和紫砂陶小镇建设，加强文旅和交通物流职能的优化提升；“一轴”即以东西向342省道和309国道为轴线，串联县城、台头镇、管头镇，形成东西向宜居宜业发展带；“多点”即以光华镇、西坡镇、紫砂小镇、戎子酒庄、云丘山等为核心的景点。

专栏 3.1 推进紫砂陶小镇建设

打造集紫砂文化、研学体验、创意工坊、旅游休闲、文化交流、商务会展、技能培训及生态旅居为一体的紫砂陶小镇，重点布局以下十大建设内容。

滨水商业区：集观光休闲、紫砂陶体验、商品售卖、餐饮娱乐等功能于一体的滨水步行商业街。

传统紫砂工坊区：采用前店后坊模式，以工艺展示，交流洽谈，紫砂制作，小品、烧制、销售、生活为一体的紫砂工坊。

创意品牌区：紫砂设计-陶艺-雕塑-工艺品-艺术品等，与宜兴紫砂错位发展，创新引领当代紫砂文化，继承传统乡宁品牌。

实用紫砂加工区：制作紫砂花盆、饮食器皿、缸、瓮等实用紫砂陶器。

大师工作区：吸引紫砂大师讲学交流，成为工艺大师艺术家生活、居住、交流等功能于一体的集聚区域。

研学旅行区：提升中小学生学习创新精神和实践能力。通过专业软件数据处理，用3D打印技术快速呈现紫砂实物，成为艺术与科技结合的紫砂文化新亮点。

紫砂会展及服务配套区：集紫砂陶论坛会议、文化交流、信息发布、展览展示及学习培训等功能的会议设施。

紫砂公园区：陈列紫砂雕塑，紫砂摆件及壁画，作为乡宁县市民健身休闲场所。公园内设计儿童室内外娱乐教学设施，亲子乐园、儿童特长培训学校，寓教于乐，丰富旅游内容。

生态湿地公园区：配备木栈道和亲水平台，种植乔木、荷花、水生鸂尾、芦苇、菖蒲等水生植物，在湖中设计多个自然岛屿，节假日水幕电影等。

张马村紫砂公社：完善配套设施，建设宜居宜业紫砂公社。

第二节 整体提升县城发展质量和水平

优化县城空间布局。实施大县城战略，优化县城“一河两岸三山五组团”空间布局：“一河两岸”即鄂河两岸，突出鄂河作为城市自然景观主轴线的的作用；“三山”即南山、北山和柏山；“多组团”即下园子、幸福湾、营里、老城区、罗河组团。

实施县城道路畅通工程。打通北山隧道，推进北循环、罗河双循环、快车道滨河断头路建设，布局滨河路（能源局—丽水园）高架桥，完成3#桥、7#桥、下县桥建设任务，人均道路面积达到12平方米；规划实施县城北环路、老城街道、幸福湾道路系统建设；逐步推进老城区巷道改造，扩容提质十字路口、

一里沟口、城东小学路口、连心桥头等交通瓶颈，着力解决交通堵塞问题。发展静态交通，合理设置停车位，解决停车难题。在中小学校、县政府、住建局、财政局等车流量大的区域设置立体停车场，实行老旧小区停车入位、新建小区一对一停车、新建公共建筑配备地下停车场、城市主干道合理划定停车位等措施，在原中医院和农机局规划建设一个生态停车场。

加大海绵城市建设力度。以幸福湾、下园子片区开发为契机，在建筑住区、公园绿地、新建道路、河道治理中融入海绵元素，建设渗水井、渗水渠，引导雨水下渗，争取到2025年实现城区建成区面积30%以上达到海绵城市建设要求。

为城市“留白”“增绿”。加快城区空地绿化、垂直绿化，分年建设县城道路绿线内和其它公共空间绿化，提高县城绿化覆盖率、绿地率。实施“三山”（北山、南山、柏山）绿化休闲工程，将绿化与山体公园化结合起来，打造城市绿色屏障，实现城在林中、林中有景的有机体。

建设人防地下基本指挥所。依托绿地、广场等公共场所建设有一定规模的平战结合掩蔽工事；将应急避难场所规划建设纳入县城环境改造、新建城区和居民小区工程，结合广场、体育场、绿地、公园等开敞空间建设，作为就地应急避难场所。

推进智慧城市建设。打造智慧城市基础平台，整合相关资源，运用新一代信息技术建设城市综合运行管理平台，促进不

同部门之间的信息共享和协同作业，提高城市管理效率。建设覆盖全县、联接全国、通向世界的高速通信网络，逐步实现县域通信网络宽带化、数字化、综合化，推进电信、广电、互联网三网融合，加快5G新技术应用，到2025年社会信息化各项指标达到全市先进水平。建设智慧乡宁感知系统、智能系统、应用系统，着力解决在便民服务、城市管理、环境保护、社会治安、交通治理、社区服务等方面出现的重点问题，打造数据集中、资源共享的新型智慧城市。推广BIM建筑信息建模技术，实施建设工程全过程应用，为城市管理提供工程信息交换和城市管理共享平台。选择部分居民小区，开展智慧社区建设试点，综合应用物联网、互联网、移动通信等技术，发展社区智慧政务、智慧家居、智慧楼宇、远程监控、安全管理、智慧商务、感知门禁等应用系统。

加快旧城改造提升步伐。按照“延续文脉、留住乡情、修旧如旧”原则，严格落实国家《历史文化名城名镇名村保护条例》，保持传统格局、历史风貌、空间尺度，保持历史文化遗产真实性和完整性。到2025年底，改造20余个老旧小区，为幸福一区、幸福三区、乡馨小区、昌达大厦4个小区加装电梯。推进“完整社区”建设，建立共建共治共享的社区治理体系，推行物业管理监督权、服务质量评价权、维修资金管理权向街道下沉，物业管理与基层党建、社区治理融合的“三下沉、两融

合”物业管理模式。加大文物、古建、近现代建筑保护力度，修复迎旭门、阜城门、永宁门、南门、北门、鼓楼、牌坊等重要历史建筑，组织修缮21处文保建筑和28处不同历史时期建筑，全面完成老城各种管网、路网等基础设施建设。

完善住房制度体系。逐步建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。加快棚户区、城中村和城市危房改造，做好幸福湾、下园子、圪台头、樊家坪、老城区的开发建设，保障房地产市场供求总量基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定。依托国家农村房屋安全信息采集系统和城市房屋安全信息采集系统，全面摸清我县城乡房屋基本情况，完成我县城乡房屋安全隐患整治，建成城乡房屋数据平台，实现全县房屋数据化管理。

第三节 全面改善城乡人居环境

做好市容环境整治。深入开展靓城提质“三大行动”，加大城市外立面改造，持续整治路域环境，全面维护修新城市市政公共设施、超期服役破损油路面、巷道等。全面推进城区生活垃圾分类处置利用工作，实现垃圾填埋场乡镇全覆盖。在东盛名邸、幸福湾、老城区等地段建设综合广场，规划建设博物馆、展览馆，升级改造现有城区广场。规划建设洗车城、汽修园。

开展乡村建设行动。围绕“三化一改善”目标，实施乡村

建设“六大提升行动”，不断完善农村路、水、电、气、网等基础设施。大力推进农村垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提档升级，提升绿化美好宜居水平。重点打造光华、台头、管头、西坡、枣岭5个重点乡镇，云丘山、戎子、紫砂3个特色小镇，25个乡土特色示范村。

加强“山水路田居”综合整治。对道路沿线房屋院落进行整体规划设计，逐户逐院制定改造方案。通过系列环境深化治理，全力打造美丽宜居村庄和美丽乡村百佳范例村，促进形成村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美的农村环境。

第四章 实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化

坚持把解决“三农”问题作为重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”20字要求，有效衔接乡村振兴与脱贫攻坚成果巩固拓展，全面推进乡村建设，加快农业农村现代化。

第一节 持续提高农业质量效益和竞争力

优化农业产业布局。尊重农业发展自身规律，科学优化产业布局，东片布局万亩有机旱作示范区，南片布局干果杂粮药材区，中片和西片布局花椒水果区。

牢牢守住粮食安全主动权。坚决制止耕地“非农化”，防止“非粮化”，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略。每年保持

粮食播种面积33万亩以上，粮食产量保持在8万吨左右。复垦改造老旧村、空壳村、撂荒地，加大农业水利设施建设，实施高标准农田建设工程，力争到2025年，高标准农田达20万亩，其中高效节水农田达7万亩。加快农业规模化、集约化、机械化，积极推广农作物优良品种。成立专业协会搞好指导服务，探索推广托管模式。建立并合理使用农业风险金，推动农业保险提标扩面增品，提高农业风险保障能力。抓好养殖、蔬菜等种养殖产业发展，养殖业按照设施化、规模化要求，走适度规模化之路；经济林实行保现有规模、提质增效行动；引导鼓励有条件地区发展大棚蔬菜，因地制宜发展大路菜，确保全县“菜篮子”安全。

大力发展有机旱作农业。以双鹤有机小麦为龙头，示范带动苹果、杂粮、葡萄、药茶、生态养殖等产业实现绿色发展，力争到2025年底全县三品一标认证面积达15万亩以上，培育绿色有机农业经营主体30家以上，通过成立农业产业发展协会，促进企业规范经营、科学管理、稳步发展。加快形成有机旱作产业体系、生产体系、技术体系和经营体系，打造有机旱作农业示范县。推进农业面源污染治理，实施土地改良行动，扶持有机肥质量认证、生产销售和推广使用，促进我县有机旱作农业高质快速发展。

专栏 4.1 乡宁县有机旱作农业发展重大行动计划

耕地质量提升工程。在县域中部丘陵、东部山地通过平田整地、筑坝排洪、整修地埂、加厚土层、建设田间林网，提升土壤蓄水蓄肥能力。通过配方施肥、植杆还田、种植绿肥、增施有机肥，培肥地力。

农水集约增效工程。推行集约高效的节水措施和用水制度。旱区建设旱井，旱窖、蓄水池、人字闸等小型集雨蓄水设施，提高自然降水利用率。充分利用引黄工程，提升灌区的覆盖能力，大力发展节水农业，加强灌区末级渠系和田间灌溉管路配套节水工程，实行水肥一体化。

旱作良种示范工程。集中科研力量开展抗旱品种育种技术攻关，加快抗旱节水新品种的选育推广应用。

农技集成创新工程。加强有机旱作农业新农艺的试验研究，对渗水地膜谷子穴播、全膜双垄沟播、秸秆覆盖还田、轻简化栽培等技术进行总结研究，制定技术规程和操作标准，推出一批有机旱作农业技术。

农机配套融合工程。自主开发和引进相结合，集中研发适于全县丘陵山区的经济耐用、环保低耗、操作简便的小型农机具，加快推进作物耕、种、收、管、防全程机械化。

绿色循环发展工程。推进农业废弃物资源化利用，探索休耕轮作制度，实施新一轮退耕还林还草，发展循环农业，实现废弃物处理资源化、资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链接循环化。

雨养农业发展工程。在山地、丘陵区、干旱、半干旱区建设农田集雨、沿路旱井、集雨窖等设施，推广地膜覆盖、秸秆覆盖技术，开展粮草轮作、带状种植，推进种养结合。优化农作物种植结构，改良耕作制度，扩大优质耐旱的小杂粮、谷子等品种种植面积，严格限制高耗水农作物种植面积，鼓励种植耗水少、附加值高的农作物，实现水资源的高效利用。

推进现代农业品牌化发展。做大做强戎子、琪尔康、云丘山等现有品牌，鼓励“特”“优”农产品品牌化发展，打造“乡

宁+”品牌。建立农产品认证基地，以创建名、精、优、新农产品为方向，发挥“三品一标”在产地管理、过程管控等方面的示范带动作用，以品牌化带动标准化、推进产业化。

第二节 加快农村一二三产业融合

大力发展园区农业。加快构建“基地为主、园区引领、片区覆盖”的农业产业发展格局，激活农业发展新动能。充分发挥枣岭国家级产业强镇的集聚示范效应，加快现代农业产业园建设。以北垣、谭坪、大河、峰岭为示范，发展设施农业，建设田间道路，完善通信网络，因地制宜地打造山水田园、花乡果巷、诗画乡居，建设各具特色的田园综合体示范园。到“十四五”末，力争打造1个国家级、2个省级、3个市级和20个县级现代农业产业示范园。

大力发展功能农业。利用我县中药材资源，推进中药材规模化种植和产业化发展，鼓励发展中药有效成分提取、中药饮片加工和中药保健品，推进药食同源产品开发，加快农产品药食化、功能化。发挥乡宁翅果、玫瑰、槐米、连翘等资源优势，加强与高校科研院所合作，实施科技成果转化及推广示范项目，培育发展药茶系列产品，打造标志性绿色药茶产业。

大力发展城郊农业。发挥城郊交通、信息、人才、设施等方面的优势，对接城市需求和农业生产需要，围绕种植养殖、

产品加工、仓储物流、检验检疫、涉农服务等环节，推进城郊农业产业提质升级。

大力发展智慧农业。加快智能控水、水肥一体、智慧农机、农产品追溯体系建设，实现农业生产“智能化”“数字化”“可视化”，不断提升农业现代化水平。重视农业物联网发展，建设农产品物流交易中心，建立乡村两级电子商务服务站点，实现线下生产组货、线上营销推介一体发展。联通“种植养殖—回收加工—市场销售”全产业链，形成有竞争力的产业融合发展集群。

专栏 4.2 乡宁县农产品精深加工物流核心区

花椒精深加工物流核心区。立足沿黄花椒生产带，推进枣岭乡枣原红花椒制品有限公司、西坡镇韩咀村社一体经济组织开展花椒产品包装加工，延伸产业链条。全力实施品牌战略，围绕“枣原红”“乡枣皇”“香凝”等花椒品牌，不断扩大知名度，提高市场占有率，努力将乡宁县打造成全省花椒产业的加工中心、仓储中心、物流中心。

葡萄科研加工物流核心区。以昌宁镇东厰村为重点，依托省级龙头企业山西戎子酒庄有限公司，打造“葡萄科研加工物流核心区”，通过引进法国、意大利、德国等国际一流酿造设备，聘请世界知名酿酒师研究开发适合不同消费群体的葡萄酒产品。与省内外科研院所合研究制定地方种植技术规程和质量标准体系，建立产学研用协同创新机制，构建产学研用合作平台，加强生产、教学、科研、成果转化的沟通与协作，及时交流行业发展动态，成立专业化技术服务队伍对生产基地进行全程跟踪指导，提升科技、人才集聚能力，保障葡萄生产质量。

第三节 培育壮大农业经营组织

壮大龙头企业。发挥示范带动作用，致力打造国际国内行业“独角兽”。酿酒葡萄以戎子酒庄为龙头，以酿酒葡萄基地标准化建设为基础，加强种质资源保护，引进研发优良品种，扩大优质品种种植，加大品牌塑造、营销、保护力度，提高戎子酒系列产品市场占有率、竞争力。翅果产业以琪尔康为龙头，持续推进育苗研发、翅果树种植和保护，加强与国内科研院所合作，提升产品创新能力，打造高品质翅果系列产品。发展翅果油树林下种养殖。按照市场配置原则，建立企业、个人、政府多渠道、多形式的机制，打造核桃、花椒、药茶、玫瑰、槐米、长山药等龙头企业，延伸产业链，做强产业成色。

培育农民合作社新型主体。形成四级联创体系，带动县域特色产业发展。创建1家国家级示范社、3家省级示范社、10家市级示范社、10家以上县级示范社，创建2个省级示范家庭农场、5个市级示范家庭农场、10个县级示范家庭农场，实现生产、储存、加工、销售全链条经营机制，大幅提升专业合作社企业化运作水平。争取到2025年底，规范化农民专业合作社达到70%以上，85%以上的农产品和农业生产资料由合作社提供和销售，80%以上的农产品标准化和品牌化建设通过合作社实施和推广，75%以上的农产品通过合作社生产、加工和销售。

专栏 4.3 乡宁县特色农业产业链

优质杂粮产业链。依托优质谷子、特色杂粮资源优势，重点扶持云丘红小麦种植公司、万福特有机农业有限公司，按照主食化、副食化、礼品化、原粮化思路，打造具有竞争力的名优品牌，扶持搭建好电商销售平台，出台优惠政策开辟农产品直销公益市场，打造集基地生产、加工、研发、仓储、物流、交易、展销为一体的绿色有机杂粮产业集群。

蔬菜（食用菌）产业链。结合引黄灌溉水利工程，以设施蔬菜、夏秋露地蔬菜种植为依托，重点发展香菇、速冻菜、脱水菜、蔬菜汁、保健菜等深加工，发展蔬菜（食用菌）物联网，畅通蔬菜（食用菌）销售渠道。

林果产业链。发挥苹果、葡萄、花椒、核桃、油用牡丹、翅果油、玫瑰、双季米槐等特色林果产品比较优势，支持戎子酒庄、琪尔康有限公司、双凤祥生态农业综合开发公司、昱德新苹果包装加工、枣原红花椒制品有限公司、山西醴泉槐米茶业有限公司、凤凰山庄玫瑰种植加工等龙头企业，打造干鲜果深加工龙头企业，将干鲜果品供应链、服务链、营销物流链全部纳入产业集群发展规划，组成以农民专业合作社、家庭农场为主的林果生产基地、果业农资供应、技术服务、加工储存、市场营销、品牌建设等融合发展的大产业集群。

畜牧产业链。依托养殖资源优势，重点扶持金源生态农场、欣隆养牛专业合作社、惠源养殖公司、武云专业养鸡合作社、永兴康黑猪养殖场等龙头企业，发展肉羊、生猪、肉牛、奶类等加工企业，引进山西新大象公司，配套建设生猪养殖及屠宰加工业，努力打造肉、蛋、奶产业集群。

中药材产业链。发展植物药提取液和中草药制剂的深加工，进一步扩大饮片加工及其产品的市场占有率，形成“中药材+中药养生+药渣活性炭”产业融合发展链条，形成“龙头带基地、基地连农户、农工贸连接、产加销一体”的发展新格局。

第四节 巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

严格落实“四不摘”“四不减”要求。保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。继续坚持不摘责任、不摘帮扶、不摘政策、不摘监管，持续做到工作力度只增不减，资金投入只增不减，政策支持只增不减，帮扶力度只增不减。

坚决防止返贫致贫。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对脱贫村、脱贫人口，尤其是建档立卡已脱贫但不稳定户、收入略高于建档立卡贫困户的边缘户进行防止返贫监测，实施分类管理；继续实施乡宁县防返贫致贫基金，对因病、因残、因灾、因新冠肺炎疫情影响，刚性支出明显超过上年度收入和收入大幅缩减的家庭进行监测，给予及时救助；持续落实防贫返贫险保障机制，及时跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，确保贫困人口稳定脱贫，无返贫风险。

强化产业就业支撑。持续发展壮大扶贫产业，在产品深加工、延伸产业链条、标准化品牌化发展、扶贫产品消费等方面持续用功。全力打造现代农业精品园，完善贫困户利益联结机制，增加贫困户产业务工公益性岗位，实现贫困户持续稳定增收。继续加强产业发展基础设施建设，通过打造乡土品牌，拓展销售渠道，创新流通方式，全面提升产业效益，扩大市场占有率，带动扶贫产业健康发展。抓好稳岗就业，在贫困劳动力

技能培训、技能输出、劳务派遣等方面持续发力，进一步促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地就业。

强化搬迁后续帮扶。强化易地搬迁后续扶持，完善集中安置区公共服务和配套基础设施，强化社区融入治理，加大对搬出地土地的流转和托管，因地制宜在搬迁地发展产业，增加扶贫车间的公益岗位，实现贫困群众就近务工增收，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。

强化扶贫资产监管。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续加强扶贫资产的运维和管理，尤其是产业发展和基础设施方面要防范扶贫资产安全运营风险，延长扶贫资产使用年限，发挥扶贫资产效益，持续增强群众福祉。

兜住民生保障底线。继续推行“两线合一”，进一步完善农村社会保障和救助制度。所有符合低保条件的建档立卡贫困人口做到“应保尽保、应救尽救”，符合特困人员救助供养条件的建档立卡贫困人口实现“不愁吃、不愁穿”。

第五章 实施文旅强县战略，培育壮大文旅战略性 支柱产业

把文化作为强县富民的精神支柱，把培育文旅产业作为高质量转型发展的主攻方向，以建设生态文化旅游示范区为依托，充分挖掘利用乡宁地域传统文化、山岳生态特色资源，着力建

设全国知名文化旅游目的地，全面提升乡宁发展软实力。

第一节 以县城为中心构建“古鄂新邑”城市休闲综合体

彰显“古鄂新邑”品牌新内涵。实施乡宁古城改造工程，科学保护利用结义庙、寿圣寺、宋明古城文化遗存，展示乡宁“鄂”文化特色，建设乡宁文化地标和精神标识；实施柏山城市文化公园项目，建设全域旅游集散服务中心，联动千佛洞、荀息寺、荀息墓等文化遗址，打造乡宁全域旅游接待窗口；提升北山公园、南山公园、鄂河、罗河景观质量，建设完善各种旅游服务设施，构建黄河旅游带特色文化山城。

拓展环城旅游带建设。东起峰岭景区，西至紫砂小镇，构建峰岭—高天山—云台山—戎子酒庄—紫砂小镇县城北部生态文化旅游空中走廊；东起尖山、西至鄂侯故垒，依托鄂公、鄂山、鄂水、廉颇将军庙、文笔双塔、昭远寺、白云洞等文物古迹，打造“古鄂新邑”南部文化旅游带。

以鄂河为轴线构筑东西平衡格局。以鄂河为轴，统筹整合东起柏山寺、千佛洞，西至结义庙、文体广场、晨钟、老城等遗迹观光、城市休闲、文化创意等“鄂”文化资源，配套城市集散功能，规划建设樊家坪旅游综合集散中心，筹划以东部秦王山为中心、以双鹤合坡等红色基地为核心的东部旅游带，将柏山寺打造为乡宁县城东大门、紫砂小镇打造为乡宁县城西大门。

专栏 5.1 构建黄河旅游带

以黄河为主题，打造万宝山景区和沿黄民俗风情带两大生态文化旅游区，用地规模 69.15 公顷。

一、万宝山景区

旅游资源：自然旅游资源包括万宝山、黄河、鄂河峡谷、红崖绝壁、珍奇鸟类、黄河石门、高原梯田等；人文旅游资源主要有黄河文化、军事文化、闯王典故、鄂文化油糕会和村落居民等。

功能定位：集生态观光、运动探险、文化体验、休闲度假功能于一体。

产品设计：观光旅游、乡村旅游、特种旅游为支撑的多元复合型产品体系。

发展目标：打造国家 AAAA 级旅游区，建设中国黄河运动休闲体验基地和区域性乡村度假旅游目的地。

建设内容：重点发展鄂河滨水运动探险带，辅助发展西庄岭乡村文化体验板块和擲沙村生态农业板块。

二、沿黄民俗风情带

旅游资源：四级资源 1 处，即晋陕大峡谷；三级资源 4 处，即杜家大院、老君庙、师家滩、清长城遗址；二级资源 20 处，即古渡口、太清苑、小滩、山林苑、禹王庙、烽火台、锚窖祥茂窑、寨沟瀑布、银洞、香崖沟、小河沟、神仙桥、鹤雀崖、香炉崖、师家大院、狮子峰、黄河岸滩、听琴谷、小河沟水磨、石鼻清代民宅；一级资源 27 处，即小滩梁、庙岭坡、师家岭、胫领峰、独龙疙瘩、归魂台、万丈深渊、禹歇崖、二龙镇口、金鱼扑水、王场练兵场旧址、禹王庙遗址、点将台、龙王庙、老君庙舞台、禹王庙碑、水军勇士碑、老君庙广场、金龟扑水、梯子崖、神龟崖、无刺针、师家滩广场、水军勇士墓、二龙镇口杨有墓、井子滩、石鼻堡。

产品设计：规划 3 条跨区域旅游线路（黄河风情体验游线、临汾市精品游线、乡宁县域经典游线）和 3 条区域内旅游线路（黄河风景游线、历史文化游线、生态休闲游线）。

发展目标：以“黄河十里大峡谷”“千年古渡师家滩”“乡宁小江南”为特色，开发娱乐、探险、休闲、度假产品，高起点谋划乡宁黄河发展，使其成为晋陕黄河

旅游的重要节点。

功能分区：一带一心五区。“一带”：以黄河风情带为主要景观轴的休闲度假带和黄河水景带；“一心”：枣岭乡沿黄风情带旅游发展综合服务中心；“五区”：“印象黄河”——黄河文化休闲区；“悠然小滩”——农耕文化休闲区；“师家古渡”——民俗文化体验区；“石鼻原乡”——商贾文化观光区；“老君探奇”——煤矿文化体验区。

建设内容：

“印象黄河”——黄河文化休闲区。建设游船货运景观、黄河十里画廊、沙雕艺术展、河滩拾趣、奇迹溯源、亲水休闲观景台、游船码头、极目阁、香崖探奇、神仙飞渡等项目。

“悠然小滩”——农耕文化休闲区。建设生态采摘园、农耕体验园、手工体验园、乡村书吧、桃园乡居、科普走廊、乡野景观营造等项目。

“师家古渡”——民俗文化体验区。建设游客中心、独龙吐珠、清长城展示长廊、滨水风情街、慢运动部落、黄河人家、民俗文化广场、水磨飘香、印象黄河等项目。

“石鼻原乡”——商贾文化观光区。建设杜家大院文化馆、码头掠影、晋商驿馆、手工艺品小集市等项目。

第二节 以云丘山景区为核心，打造生态度假康养圣地

叫响擦亮云丘山品牌。乘云丘山AAAAA级景区创建成功之势，依托大河文明旅游论坛永久会场和万年冰洞奇观，进一步加大宣传推介力度，不断完善景区旅游基础设施，贯通景点网络，提升服务水平，进一步擦亮云丘山旅游品牌，做优做深文旅的融合文章。

打造特色古村落旅游新IP。实施9+6传统古村落连片保护

开发（9个国家级传统古村落，6个具有开发价值的古村落），加快传统村落数字博物馆建设，打造国家传统村落“一村一馆”；以万堡山旅游度假区为依托，以高天山景区为核心，以师家滩度假村为支撑，联动小滩、井子滩、陈家沟、刘家沟、杨家山、宋家沟等村落，构建乡村旅游网。

推动项目“强势带动”。打通黄华峪与云丘山之间的隧道，带动峒峪、石板庄、文中子读书洞等景区景点建设，进一步扩展云丘山旅游产品和品牌内涵。实施安汾古镇、马壁峪古道、温泉康养等项目建设，进一步丰富景区旅游产品，形成国际度假康养旅游目的地。

打造高品质研学旅游目的地。围绕红色、生态、文化、乡村、科技五大主题，把县城中心城区打造成线路通畅、设施完善的研学旅行综合服务中心。围绕黄河文化、黄土探秘、科普体验、黄土农耕、高天山自然生态、晋南古村古驿、蘑菇农场、黄华峪耕读原乡、尉庄中草药、乡宁红色教育、光华循环农业，打造11条研学示范带。打造10条精品研学旅行线路：以黄土农耕研学示范带为统领，构建黄河文化、黄河风情、黄土探秘、煤炭科普、高天山自然生态5条研学旅行线路；以晋南古村古驿研学示范带为统领，打造黄华峪耕读原乡、蘑菇农场、光华循环农业、尉庄中草药、双鹤红色教育5条研学旅行线路。

大力发展红色旅游。用活“文化+”，弘扬吕梁精神，全面

发掘我县红色旅游价值，以双鹤红色文化和山西新军213旅旅部驻地 为支撑，联动周边湾里村、鹤坡村、章冠村、石邱村、峰南沟等红色村落，围绕光华红色小镇建设，开发红色科普教育，备案兴建光华红色纪念馆、董光华烈士纪念馆等红色旅游品牌，带动红色旅游发展。

专栏5.2 云丘山生态度假园

以云丘山为核心引领，提质升级，深化产品体验，联动安汾小镇、周边9个国家级传统村落，多宝灵岩禅寺、秦王庙等优质景点资源，以山岳观光、民俗体验、村落度假、美食养生、运动休闲为主要功能，打造最具活力的旅游型传统村落集群和康养度假基地，引爆乡宁生态文化旅游示范区核心旅游产业。

一、完善八大景区

（一）神龙岭景区：是云丘山风景名胜区的精华游赏区，主要发展文化探源、祭祀朝拜、登高揽胜等旅游产品。

（二）神仙峪景区：是云丘山风景名胜区的精华游赏区，主要发展欣赏苍翠山峦、倾听泉音松涛、探访历史古迹为主要游览内容。

（三）秦王庙景区：秦王庙景区以秦王古迹和历史传说为主要景观特色，主要发展游览观光、朝拜敬香、文化探源等旅游产品。

（四）灵岩寺景区：以古刹名寺和佛塔圣迹为主要景观特色，主要发展宗教朝拜、游览观光等旅游产品。

（五）华灵庙景区：以植物景观、抗战红色文化和民居建筑为主要景观特色，主要发展探寻历史、祭奠先烈、古村探源等旅游产品。

（六）古镇蕴秀景区：以唐代古衙、民居老街和民俗文化为主要景观特色，主要发展文化探源、民俗体验等旅游产品。

（七）桃源胜境景区：以农作物景观、田园村舍为主要景观特色，主要发展

农业观光、农家体验等旅游产品。

(八) 云麓仙居景区：以山峰密林、溪流药泉为主要景观特色，主要发展生态养生、观光度假、休闲娱乐等旅游产品。

二、打造康养基地

(一) 山水休闲养生小镇——安汾小镇

以“唐朝吕香古县，千年安汾古城”为形象定位，以“马壁峪古道上的的一个驿站型县城”为主题，打造一个唐代的、活态的旅游景区。

(二) 健康养寿小镇——康家坪、塔尔坡

1. 康家坪：以“二十四节气”文化为主题，建设物候花径大道节点景观；以保护优先和文创融入为手段，修缮历史建筑和院落，建设文创民宿休闲村，形成一条慢游、乐购、素食、禅修于一体的长寿主题产业链。

2. 塔尔坡：复建乡村文化生活体系，完善游客文化体验，借养心达成养寿目的。加大茶院、辣椒院、豆腐院、花馍院、小吃院、婚俗院、杂艺院、窑洞客栈建设，充分展示生产生活特色；加强村内隋槐、唐槐、宋金钱树、元皂角树等古树保护；依托神泉水质低钠、弱碱、矿化度低的特点，加大古泉系列产品开发。

(三) 古村文化养心小镇——鼎石村、鹿凹峪村、后庄村、下川村、上川村

1. 鼎石村：借助马壁峪盐道、商道、通婚的历史渊源，在古村保护的基础上，打造马壁峪古道上的商贸小镇。

2. 鹿凹峪：以晋代王公饲养鹿的历史渊源为依托，打造宜养度假古村、欢乐动物王国。

3. 后庄村：结合村内的古槐、楸树、柿子树等古树生长，打造宜居、宜养的度假圣地，形成区域内具有影响力的文化古迹写生摄影基地，做活云丘山的户外拓展产品。

4. 下川村：以“云丘山旅游组团的重要补充、古村休闲度假的重要依托”为功能定位，打造省级乡村旅游扶贫示范村。

5. 上川村：借助村内戏台等加强传统曲艺表演的活动设计，通过图片、视频、VR 实景体验等形式再现古村风貌，并积极组织古村摄影、写生等旅游活动。

第三节 强化“景区为王”理念，积极谋划建设

更多核心旅游景区

构建全域旅游景区新格局。东部加快推进峰岭景区开发，实施A级景区创建，筹划光华秦王山、双鹤红色旅游基地开发。西部筹划沿黄风情带文化旅游开发，联动万宝山景区、昱德新农业园、花椒苹果等特色产业，打造沿黄旅游乡宁特色带。南部筹划西交口黄华峪旅游资源开发，与云丘山形成南部旅游双引擎。北部积极推进戎子酒庄4A创建，启动黄土高原葡萄酒特色小镇建设，筹划高天山云台山景区开发。

打造“旅游+”景区发展新业态。充分利用“旅游+”模式，培育庄园旅游、乡村旅游、研学旅游、煤炭旅游业态。因地制宜发展“黄河人家”民宿和农家乐品牌。构建贯通城乡景区全域旅游公路网，实现景景通、城景通。实施文化旅游智慧服务工程，建设智慧景区、智慧饭店等，利用大数据，为大旅游服务。

第四节 加强文化资源保护传承，推动文化事业发展

加强文物保护利用。构建党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的文物工作格局，推进文物治理体系和治理能力现代化。实施文物保护利用工程和“文明守望”工程，开展文物抢救性、复建性、数字性、社会性保护，系统推进文物保护活化

利用。加强国保单位、重大遗址、重要文物建筑、革命遗址遗迹的保护利用，打造文旅融合新亮点。实施非遗传承保护工程，落实非遗传承人研培计划，加强非物质文化遗产保护传承，实施乡村文化记忆工程，挖掘乡宁传统优秀文化蕴含的人文精神和道德规范，推动传统手工艺传承发展，彰显地方文化特色。

加强意识形态工作和思想道德建设。落实意识形态工作责任制，践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想学习经常化常态化。实施文明创建工程，加强家庭、家教、家风建设，拓展新时代文明实践中心建设，打造“志愿乡宁”“诚信乡宁”品牌。

实施文化惠民工程。开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设，引导文化资源向城乡基层倾斜，丰富群众文化活动，推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。

实施公共文化服务提升工程。完成县城图书馆评估定级工作，力争达到国家一级图书馆标准。积极筹建乡宁博物馆，加强可移动文物保护收藏、陈展利用、宣传育人工作。开展文物地域文化研究，打造乡宁文化精品项目，传承弘扬优秀传统文化，坚定文化自信，建设文化强县，全面提升乡宁文化传播力和影响力。

第六章 实施可持续发展战略，全力构建绿色

生产生活方式

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，建设生态乡宁，园林乡宁。全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，严格落实“三区三线”“三线一单”要求，统筹山水林田湖草系统治理，开展“蓝天、碧水、净土”专项整治行动，继续实施重大生态治理修复工程，实行造林绿化行动，以东西两条高速、沿黄和云丘山旅游公路为带逐渐向四周拓展，在“十四五”期间建成纵横交错全覆盖的生态绿化景观带。以生态文明建设新成效推进经济高质量发展。

第一节 深入推进大气污染防治

继续开展“蓝天”专项整治行动。建立健全重污染天气监测、预警和应急响应体系。不断深化大气污染物区域联防联控机制，强化环境信息公开。加强氨排放管控，全面推动 VOCs 综合治理，更新完善 VOCs 排放重点监管企业名单，实施全行业、全过程、全指标整治。加强消耗臭氧层物质（ODS）淘汰管理，完善并动态更新辖区内涉 ODS 物质数据库。

持续推进污染源全面达标排放。推进工业企业达标排放，关闭淘汰落后产能，严格控制企业污染物排放总量，不断完善排污许可证制度；以 PM_{2.5}和臭氧协同控制为主线，积极推进煤炭消费减量，狠抓清洁取暖改造，扩大县城集中供热覆盖面，

提高农村清洁能源率，减少燃煤污染排放。加大劣质散煤取缔力度，严格落实“禁煤区”禁烧政策，彻底取缔燃煤小锅炉，具备条件的地方，要不断扩大天然气供给，偏远小自然村推行生物质改造；强化餐饮服务企业油烟排放整治，主城区及县城建成区内所有餐饮服务经营场所和新（改、扩）建有油烟产生的餐饮项目，安装油烟净化设施并达到排放标准。淘汰黄标车和老旧车辆，推进车用油品升级，大力推广新能源汽车。抓好建筑施工和道路扬尘综合治理，推进建筑节能改造，加快既有居住建筑节能改造及供热计量工作，确保投资收益和改造效果最优化；强化扬尘精细化管理，加强降尘量监测质控工作，加强施工扬尘控制；落实禁烧秸秆和烟花爆竹禁售禁燃政策，实现全县大气质量持续好转。到“十四五”末，严重污染天气基本消除。

第二节 稳步提升水环境质量

梯次推进污水治理。强化城镇生活污水治理，完善生活污水配套管网，完成县城及乡镇建成区生活污水处理厂新建、扩容、提质改造和保温提效工程建设，实现出水水质稳定达地表水Ⅴ类标准。提高城市中水回用率。推进城镇合流制系统雨污分流改造进程。彻底消除城区黑臭水体。因地制宜，分类治理，通过城镇带动乡村、乡镇带动农村、园区带动农村，推动城镇污水管道向周围村庄延伸覆盖。加强污水处理运行管理，加强

对城区污水处理厂、煤矿废水处理站的运行管理，确保所有污水处理设施正常运行，严禁工业污水直排，各排污口污染物达标排放。继续实施鄂河临吉高速出口至污水处理厂、罗河、炭峪河环境综合治理工程，完成二中桥至污水处理厂全部管线工程。完善乡镇污水处理站建设，在光华镇、关王庙乡、双鹤乡、尉庄乡、西交口乡建设污水处理站各1座（包含污水管网工程）。

大力开展县域主要河流生态修复治理。实施水系统综合治理，以防止水土流失、防洪保安、生态建设为主要目标，疏通河道水域带，畅通行洪主通道，建设两岸水生态功能保障带，构建生态防护林和水源涵养林，针对性实施水生态修复工程。包括河道沿山护坡整治、河道综合整治、湿地治理、水源地保护工程等，重点涉及鄂河、遮马峪、黄华峪、顺义河、豁都峪河沿山治理、河道治理和生态景观建设工程。通过源头保护、河流自然形态修复及两岸空间管控，实现鄂河两岸风光美起来，营造生态长廊、绿色长廊、富民长廊、交通长廊和休闲长廊，突出打造鄂河流域水生态修复示范区。

加强水环境监测管理。开展排污口整治“回头看”专项行动，确保沿河排污口无直排现象，确保地表水国考断面稳定达标；强化排污口的审批和管理，建立沿河排污口监管长效机制。严禁以各种名义侵占河道、围垦河湖、非法采砂，通过开展“清河专项行动”“河道挖砂专项治理行动”“涉河项目专项行动”，

对非法侵占、乱占滥用等突出问题进行清理整治，恢复河流生态功能。深化跨界断面监测考核。继续严格实行地表水跨界断面水质考核生态补偿机制，推进城镇污水处理厂第三方运营，理顺城镇污水处理厂体制机制，改进生活污水治理模式。开展重点流域专项环保执法检查，在鄂河、遮马峪、黄华峪、顺义河、豁都峪河持续开展专项执法攻坚行动。加强饮用水源地保护，强化污染减排和地下水污染协同防治，切实保障水源安全。

持续改善水环境质量。贯彻落实“河长制”，组织开展“清河行动”及河道“清四乱”整治行动，强化入河排污口监测，确保水质稳定达标。实施污水治理与六河水生态补水协同推进工程，分批、分期建设具有引水、沉沙、输水、蓄水、净水、配水功能的完整配套水利设施，有效补偿地下水，促进水生态平衡。到“十四五”末，全县地表水的水质优良比例显著提升，水质优良断面比例大幅提高。

第三节 全面加强土壤污染治理

严格控制工矿污染。加强工业固体废物堆存场所环境综合整治，做好已关停焦化企业污染地块土壤环境修复治理。有效开展非煤矿山生态环境修复，下大力气督促石料企业严格按照矿山资源开发利用、地质环境保护治理、土地复垦“三合一”方案完成生态修复治理；开展矿山和煤矸石专项整治，引导企业推进煤矸石综合利用。实行重点行业企业用地土壤污染调查，

突出重点区域和重点行业的污染物管控。加强危险废物规范化、减量化、资源化和无害化处理。

系统推进污染土壤修复保护。持续实施土壤污染防治行动计划，统筹抓好土壤安全利用、受污染土壤修复治理、化肥农药减量、危险废物监管等工作，努力减少土壤污染。严肃查处倾倒有毒有害物质的环境违法行为，防范建设用地新增污染，对涉及排放汞、砷、铬、镉、铅等重金属和多环芳烃等有机污染物的建设项目，在开展环境影响评价时要增加对土壤环境影响的评价内容，并提出防范土壤污染的具体措施。实行最严格的生活垃圾、建筑垃圾等集中规范化处理，进一步加大违法行为查处力度，从源头上减少新增污染；发展综合利用工业废弃物、建筑废弃物资源的链环利用项目，变废为宝；持续落实好全面禁止生产、销售和使用不可降解一次性塑料制品要求，逐步引导全社会养成自然、环保、节俭、健康的绿色生活方式。

加大地质灾害防治。完成昌宁镇陈家坪、下县村，关王庙武家河前崖村、后丁盘村，西坡镇掌泉村，枣岭乡坡底沟村，西坡碗坪村等县级地质灾害治理工程和省级立项中央投资的枣岭乡枣岭村山体滑坡地质灾害治理工程。

第七章 实施民生福祉提升战略，增强人民群众获得感幸福感安全感

坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人

的全面发展作为出发点和落脚点，更加重视普惠均衡，更加注重品质提升，更加关注人的全生命周期公共服务，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

第一节 提高居民收入与扩大就业

不断提高居民收入。坚持按劳分配原则，完善按要素分配政策制度，多措并举拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，重点以劳动者素质技能提升增加工资性收入，以鼓励创业带动就业增加经营性收入，以深化农村土地和集体产权制度改革增加财产性收入，以优化政策供给增加转移性收入。履行好政府再分配调节职能，缩小收入分配差距。

建设人人持证技能社会。深入推进“人人持证、技能社会”全民技能提升工程，加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系，力争“十四五”时期实现人人持证上岗，中高级持证技能人才达到省、市要求。整合职能部门培训费，实行组织部门统筹，各行业紧扣市场和生产所需确定培训任务，开展多层次多类型技能培训，提高新就业群体和农民工转移的职业技能。

落实就业优先政策。加大援企稳岗力度，完善就业托底保障，全力防范化解规模性失业风险，促进更加充分更高质量就业。加强后疫情时代复工复产，做好重点行业、重点群体就业

支持。把转型发展同稳定就业结合起来，重视煤炭企业智能化改造分流职工的转岗转业问题，解决结构性就业矛盾。抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业，加强困难群体和特定群体就业服务和援助，合力增设公益性岗位，促进“零就业”家庭动态清零。

健全就业公共服务体系。建立公共就业服务网点，努力提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。出台创业优惠政策，鼓励以创业带就业。完善婴幼儿照护服务体系。加快发展共享经济、小店经济，增强劳动力、人才的市场灵活性，提高对新增就业人口的吸纳能力。提高劳务输出组织化程度，开拓省外海外中高端劳务市场。

第二节 推进教育高质量发展

推进教育优质发展。优化教育资源配置，着力打造全省教育强县。落实立德树人根本任务，加强师德师风、校风学风建设，健全学校家庭社会协同育人机制，强化学校安全精细化管理，培养担当民族复兴大任的时代新人。推行中小学校长职级制改革，实施教师“双挂”工程，深化义务教育教师“县管校聘”管理改革，继续开展“名校、名师、名校校长”评选活动，引进和培养优秀教师，促进全县教育教学整体提升。实行素质教育绩效挂钩机制和城乡教师薪酬差异化制度，推行校车全天

服务，解决乡村教师人数减少以及师生安全等问题。全力推进学前教育优质普惠发展，增加公办幼儿园供给，到2025年实现适龄幼儿毛入园率达到100%，普惠性幼儿园覆盖率达到95%，公办园幼儿占比达到88.5%，一个乡镇至少建设一所公办幼儿园，灵活多样解决幼儿师资和待遇问题。按照就近就便服从就优原则，加快推进小学向乡镇所在地集聚、中学向县城集中，优化教育教学布局，力争2024年通过国家义务教育发展优质均衡县评估认定。规划调整县城学校布局，三中高中部回迁现职业中学，县城二中、三中单办初中，县城西边新建一所初中。高中教育要提高教育质量和影响力，实现高考达线率与达双一流优生率双提升。

推动职业教育产教融合。整合乡宁煤校、卫校、农广校资源，与职业中学结合，利用县煤校场地，积极筹建乡宁职业技术学院。围绕乡宁产业发展需求，改革学科设置和办学方式，加强实训基地建设，稳步提高职高对口高考达线率、升学率、就业率和影响力。

规范民办教育健康发展。有序开展民办教育机构分类登记和分类管理工作，强化民办学校信用管理。加强校外培训机构专项治理，促进民办教育健康发展。

提升教育现代化水平。落实教育信息化行动计划，加强学校网络基础设施建设，推动无线网络校园全覆盖，到2022年基

本实现“三全两高一大”，信息技术与教育教学深度融合。优化网络教育路径资源，积极推进学科教学与信息技术融合创新，提高信息化应用水平和师生信息素养。

专栏 7.1 “十四五”时期教育重点建设项目

幼儿园：乡宁县实验幼儿园建设项目、樊家坪幼儿园建设项目、新城区幼儿园改扩建项目、乡宁县幼儿园改扩建项目、乡镇中心幼儿园建设项目（西坡、管头、枣岭）。

小学：乡宁县樊家坪小学建设项目。

初中：县城第二、第三中学改造项目（全日制初中），县城西边新建一所初中。

第三节 建设健康乡宁

完善公共卫生防控体系。把人民健康放在优先发展战略位置，坚持预防为主方针，为人民提供全方位全周期健康服务。健全公共卫生防控体系，完善重大疾病预防控制体制，开展重大疾病和突发急性传染病联防联控，提高对传染病、慢性病、寄生虫病、地方病和职业病等的监测预防和控制能力。持续加强新型冠状肺炎疫情防控。加强突发公共事件紧急医学救援、突发公共卫生事件监测预警和应急处置。

以改革推动医疗卫生水平提升。持续推进医疗卫生体制改革。提升一体化改革示范县内涵，完善“管理一体、医疗同质、医防融合、能力提升、便捷高效”的县域医疗卫生服务新体系。加强县人民医院软硬件建设，完善医联体体制，系统提升医疗

卫生水平，提高县域内就诊率，基本实现“大病不出县”。落实分级诊疗制度，基本实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动。做好家庭医生签约服务工作，妥善化解医疗纠纷，构建和谐医患关系。加强人才队伍建设，制定落实医疗人才引进计划，强化乡村医生队伍建设，加强卫生健康综合行政执法工作。加强卫生健康综合行政执法工作。完善常态化监管机制，加强事中事后监管，实行“双随机”抽查机制，加强全行业监管。到2025年，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，实现人人享有基本医疗卫生服务。

加强中医药强县建设。深入实施中医药医疗服务能力加强、中医药健康服务业拓展、中药资源保护利用、中药材生产和质量提升、中药工业现代化、中医药人才培养和中医药科技创新七大工程，2025年基本建成中医药强县。

推进全生命周期健康服务。推进全生命周期健康服务，推动县级全民健康信息平台建设，实现电子健康档案和电子病历的连续记录，实现县乡村三级平台和各类医疗卫生机构的互联互通和信息共享。做好人口计生工作，加强妇幼卫生保健和生育服务，加强儿童疾病防治和意外伤害预防。发展老年健康服务，积极开发老龄人力资源，发展银发经济，重点发展社区健康养老服务，提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力。推进医养结合，推动康养产业健康发展，发展普惠

型养老服务和互助性养老。加快乡村“老年人日间照料中心”建设。深入开展爱国卫生运动，积极创建卫生城镇。深入开展全民健康教育和健康促进活动。

建设体育乡宁。积极探索体医融合、体教融合、体旅融合新路子，完善全民健身公共服务体系。大力开展群众体育活动，修建全民健身中心，免费开放体育场所，加快体育公园、健身步道、自行车道等体育场地和设施建设，构建县城社区“15分钟健身圈”，实现人均体育场地面积 2.3 m²任务目标。积极参与和举办各类体育竞技赛事，精心打造云丘山越野赛等精品赛事。

专栏 7.2 “十四五”医疗卫生健康事业重点项目

中医院建设项目。

昌宁镇卫生院改造工程。

乡镇卫生院提升改造项目。

全民健身中心项目工程。

体育馆平战两用改造项目。

对疾控中心实验楼进行整体基础装饰改造。

产后康复中心。

第四节 完善多层次社会保障体系

实施全民参保全覆盖。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的基本方针，不断扩大覆盖范围，稳步提高待遇水平，持续增强社会保障能力。实施全民参保计划，基本实现法定人员

全覆盖，重点关注中小微企业和农民工、灵活就业人员、新就业形态人员、未参保居民等群体。完善县域社会保险参保基础数据库，实现全国联网和动态更新。

完善基本养老保险制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，实施城乡居民补充养老保险制度，推进企业职工基本养老保险全国统筹，加快健全多层次养老保险体系。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，积极应对人口老龄化，健全参保缴费激励约束机制。建立待遇正常调整机制，提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，鼓励发展职业（企业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。稳妥推进划转部分国有资本充实社保基金。健全多层次社会保障体系，落实被征地农民基本养老保险补贴政策，保障失地农民基本权益；实施城乡居民补充养老保险政策，进一步提升城乡居民的生活水平和质量。

完善城乡统一的基本医疗保险制度和大病保险制度。统一城乡居民基本医保制度和管理体制，实现经办服务一体化。深化支付方式改革，建立完善适应不同人群、疾病、服务特点的多元复合支付方式。探索建立长期护理保险制度，减轻长期失能人员家庭经济负担。鼓励发展补充医疗保险、商业健康保险，满足人民群众多样化医疗保障需求。完善大病保险制度，对贫困人员通过降低起付线、提高报销比例和封顶线等倾斜政策，

实行精准支付。加强基本医保、大病保险和医疗救助的有效衔接，实施综合保障，切实提高医疗保障水平，缓解困难人群的重特大疾病风险。

完善失业、工伤保险制度。继续推进预防、补偿、康复“三位一体”的工伤保险制度体系建设。建立健全失业保险费率调整与经济社会发展的联动机制，完善失业保险金标准调整机制，落实稳岗补贴、技能提升补贴政策。推进工伤预防工作，促进待遇调整规范化。

统筹城乡社会救助体系。完善最低生活保障、社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度，提升保障水平，维护社会公平。推进城乡低保统筹，实现应保尽保。完善扶残助残服务体系，建立残疾儿童康复救助制度。落实低收入残疾人家庭生活用电、用水、用气、用暖等价格优惠和补贴政策。激发慈善主体发展活力，规范慈善主体行为，完善监管体系。完善优待、抚恤、安置等基本制度。

推进社会保险公共服务平台建设。继续推进社会保险公共服务规范化、信息化、专业化建设。以公共服务信息平台为基础，以实体窗口、互联网平台、电话咨询、自助查询等多种方式为服务手段，为参保单位和参保人员提供全网式、全流程、线上线下的方便快捷服务。实施“互联网+人社”行动，实现社会保险公共服务事项的统一经办、业务协同、数据共享。加快

推进社保卡应用，完善社保卡持卡人员基础信息库功能，实现社会保障一卡通。实施统一的社会保险公共服务清单和业务流程，基本实现社会保险服务标准化。

第八章 实施扩大内需战略，积极融入新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，更好发挥消费基础性作用和投资关键性作用，补齐基础设施和服务能力短板，挖掘消费潜力、培育新型消费，推动产业与市场需求良性循环，为转型发展拓展战略空间。

第一节 努力融入双循环新格局

深化供给侧结构性改革，推动我县特色优势产业参与临汾市、晋南区域、沿黄板块区域性经济循环，提升产品供给能力。加强本土供应链、“乡材晋用”建设，瞄准主焦煤市场空间和新材料、新装备、新能源、新型建材等新兴产业缺口，积极引进项目，拓展产业空间。注重需求侧改革，以需求引领供给推动产业集群化、链条化，努力营造市场化法治化国际化营商环境，为畅通“双循环”赋予新动能。抓住国际国内产业链、供应链调整战略窗口期，主动承接东部产业转移，积极参与“一带一路”建设，以加大优势企业、特色产品开拓国内外市场为抓手，加快推动我县产业向国内外产业链、创新链、供应链的中高端迈进。

第二节 完善商贸流通基础设施网络

完善现代物流产业体系。结合临汾建设国家物流通道和综合枢纽节点城市，以高速、普通国省道等交通干线为依托，加快大县城核心物流园区建设，在乡宁西高速口及东高速口规划建设城东、城西综合客运枢纽和物流园区，在光华、西坡设立等次级枢纽站，继续增加物流产业重要节点，形成全县物流商贸立体大格局。构建现代物流互联网平台体系，完善煤炭等生产资料现代流通体系、农产品现代流通体系、工业消费品现代流通体系。加快发展现代物流产业，大力发展冷链物流，建设公共物流信息平台 and 仓储配送设备。建设县乡综合电子商务物流园，实现乡村农产品与加工业和网络市场无缝衔接。继续办好供销合作社，充分发挥供销社在工业消费品、生产资料、农产品流通领域的“国家队”作用。充分利用物联网、“互联网+”等现代信息技术，不断提高传统物流企业信息化水平，推动传统物流企业向现代化贸易物流模式转型。

提升农产品现代流通体系。加强新型农村和农产品现代流通网络建设、农村电商网络布局，加快城乡商贸流通一体化。建立大宗农产品交易平台，发展农村电商，扩大电子商务农村综合示范覆盖范围，畅通工业品下乡和农产品进城渠道。实施配送村村通工程，提升电商、快递配送进农村综合水平，推动

农村商贸流通转型升级。以城东、城西物流园农贸市场建设、冷链仓储与物流、畜产品冷链物流配送中心建设项目为依托，健全冷链物流设施，推动城乡冷链物流设施有机衔接，加快农产品分拨、包装、预冷等集配装备和分拨仓、前置仓等仓储设施建设，形成覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系，推动城乡商贸一体化发展。

全面提升商贸服务水平。规划建设城乡融合新型消费网络节点，积极发展“智慧街区”、“智慧商圈”。优化百货商场、购物中心、便利店、农贸市场等城乡商业网点布局，加快规划建设便民生活服务圈，城区打造15分钟商贸圈，农村打造半小时商贸圈。完善社区便民消费设施，建设城市社区邻里中心和农村社区综合性服务网点，优化社区商业网点，发展“小店经济”，提高便民商业服务水平。优化家庭服务业、餐饮业及其他服务行业的网点布局，加快商业提档升级工程，通过超市、便利店等提档升级，适应互联网时代消费变化，实现全渠道运营。提升改造各大商圈、商业街、食品街、小吃街、美食街，升级改造传统批发市场，提高交易规模与交易水平。

建设区域性消费中心。以县城及云丘山、戎子酒庄景区为依托，引进龙头运作企业，健全消费设施、创新消费模式、丰富消费业态，增强文化和旅游产品及服务供给能力。激发文化

旅游对消费的拉动作用，优化文化和旅游消费结构及消费环境，加强与周边县市基础设施互联互通，促进人员流动，以建成国内知名旅游目的地带动建设成为区域性消费中心。

第三节 实施基础设施投资带动行动

构建现代化综合立体交通体系。实施交通强县战略，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流配送体系，加快形成更加完善的现代综合交通运输基础设施网络。围绕突出重点、打通堵点、畅通出口、连通成网的建设目标，加快推进公路网建设。加强国省道改扩建，继续推进大交通量路段扩容改造，重点解决国省干线公路过境改线问题，着力改善薄弱路段技术状况，全面完成10年以上老旧油路的高标准改造，规划建设省道襄乡线襄汾陈公村至乡宁上善村二级公路，推动县乡道提质升级，提高农村公路通达深度和通畅水平，提升自然村通硬化路标准，实施建制村通双车道改造，强化农村公路对农牧产业园、特色小镇、生态养殖基地等乡村产业发展集聚区的连接，推进农村公路和文化旅游、产业发展、美丽乡村建设相融合。加大农村公路管养力度，推动“四好农村路”向高质量发展。推进乡宁通用机场建设工程，谋划开展通航旅游、短途运输、通航培训、航空体育、应急救援、抢险救灾、飞播造林、森林防火、航拍航测等工作。

推进城乡一体的水利设施建设。做好水资源开发和水利工程建设。加大以沿黄提水工程为中心的重点水利工程建设力度，全面实施保源水、抓引水、促供水、防洪水、搞节水、治污水“六水共治”工程。依托大水网骨干工程，配套建设我县供水工程，在水资源开发利用程度较低的河流、边界河流、大水网等区域，兴建调蓄和新水源工程，在西部沿黄地区枣岭乡实施黄河水利用工程。加快推进重点地区、重要乡镇水源工程和水资源调配工程建设，继续推进规模化农村集中供水工程，推进已建工程配套改造、升级联网，推进自来水全面普及。加强防洪设施建设，建设一批病险水库除险加固工程、河堤岸加固工程和清淤疏浚工程，推进“一河六峪”视频监控工程、宋家沟水库和清峪水库抢险预警体系工程，提高流域、区域防洪排涝能力。加强城北垣应急水源工程建设，增强抗旱应急保障能力。加强节水提升工程建设，推进农田水利基础设施建设，加强以农业灌溉为重点的节水工程建设，在主要城镇、重点工程有效开展中水回用工程，在重点矿区集中实施矿坑水利用工程。

全面布局建设新基建。以我县大数据应用平台集成建设项目为支撑，加快布局 5G 基站，扩容提质数据中心、指挥中心和支撑平台。聚焦智慧矿山、智能矿井建设，加快传统产业智慧化改造。推进交通新型基础设施建设，构建综合交通大数据中

心和监控平台，探索推动公路感知网络与基础设施同步规划建设，推进货运枢纽（物流园区）与县综合客运站智能化改造升级。加快充电桩布局建设，引导各类社会资本投入，合理布局城镇重点区域、重点景区、交通干线服务区充电桩建设，推动新能源汽车消费和汽车更新换代。

第四节 以新业态新模式引领新型消费

培育发展智慧消费新业态。推动技术、管理、商业模式等各类创新，培育发展智慧消费新业态，推动互联网和各类消费业态紧密融合，加快线上线下消费双向深度融合，不断增加高品质的产品和服务供给，促进新型消费蓬勃发展。大力发展农业电商，支持电商特色小镇建设，打造产供销一体化的农产品营销网络体系。鼓励网红“直播带货”等销售模式。加快网货品牌培育步伐，打造网货品牌，促使特色品牌尽快成为网上知名品牌和驰名商标。

加快发展夜经济和假日经济、集市经济。实施夜间消费培育升级行动，鼓励市区主要街区、市场、有特色的传统小吃街、小夜市和特色小镇、旅游景点等营造开放、有序、活跃的夜间经济环境。适当延长商业街、大型商超的营业时间和亮化景区、文体场所的开放时间，鼓励特色商业街区举办“深夜食堂”、灯光秀等夜间主题活动。丰富夜间消费产品，推动公共图书馆、

博物馆、美术馆、文化馆和综合文化站免费开放、夜间开放，培育夜间游览产品和夜间演出市场，优化文化和旅游场所的夜间餐饮、购物、演艺服务，推动夜间文旅消费规模持续扩大。大力发展假日经济、集市经济。针对不同季节假日的气候特点、消费习惯、文化内涵以及集市的不同消费文化，精准匹配购物、旅游、休闲、娱乐四种形式，开发商品消费、旅游服务消费和文化消费和养心消费四个领域，推动商业、餐饮业、娱乐业、体育产业、交通运输业、影视业、展览业、广告业、彩票业“脉冲式”增长。

第九章 实施创新驱动战略，打造高质量转型

发展新引擎

深入实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略，全力打造一流创新生态，充分激发全社会创新创业的潜力和动能，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

第一节 建设一流创新平台

实施一流创新工程。以建设科研成果转移转化示范县为目标，适应乡宁传统企业技术改造、新兴产业培育以及建设智慧城市、智慧矿山、智慧旅游等需求，加大投入强度，构建创新体系。积极参与山西“111”工程与“1331”工程、“136”工程，利用转化一批标志性创新成果，提升乡宁的技术应用转化

能力和水平。“十四五”时期，基本实现科技与经济结合更加紧密，创新驱动作用更加明显，创新型乡宁基本成型。

建设全县域创业孵化平台。围绕产业转型升级的需求，建设创业苗圃—孵化器—加速器—产业化园区的科技创新孵化平台，推进纵横众创、颐高万创、戎子星创天地、紫砂陶文创小镇等创业苗圃建设。鼓励各类众创空间利用互联网优势，为创新创业者提供跨行业、跨企业、跨地域的线上交流和资源链接服务，积极打造便利化、全要素、开放式的全县域众创空间。探索政府引导、民间资本参与科技产业园建设模式，支持龙头骨干企业利用企业建设专业型科技孵化器。围绕煤炭、高端装备、新材料、新能源、生物医药等产业创新需求，在县城、产业园区、重点企业建设科技产业园，鼓励企业与高校、科研院所联合建设一批中试基地，有效承接科技项目的落地及科技型中小微企业的发展壮大。

建设智能化采掘技术中试基地和成果转化中试基地。聚力打造乡宁煤矿智能采掘试验区，瞄准我县多区域复杂地质煤层条件，重点应用转化煤矿数字化综采装备、煤矿资源高效保水开采、遗留难采煤炭资源绿色高回收率开采、清洁生产智能监测控制、煤矿一体化钻锚机器人、大型高产矿用综合掘进机器人、高瓦斯中厚煤层智能化无人开采、基于5G通信的全矿井无线覆盖等关键核心技术，持续提升煤矿智能化建设水平。

加强研发机构建设。围绕煤炭领域、紫砂文创、葡萄酒、翅果油等重点领域，引导企业组建科技创新平台，加强与高校、科研机构的产学研合作，支持龙头企业与科研院所共建省级以上重点实验室、工程（技术）研究中心，鼓励高校科研院所和大型企业集团研究院在乡宁设立分支机构，推动主导产业和特色产业创新发展。积极筹建紫砂文创研究院和紫砂新材料研究院。到“十四五”期末，培育创建1个国家级科创平台，建立市级工程技术中心达5家，产学研技术创新战略联盟达到3家，建立博士后工作站1家，全县科技型中小微企业达到15家，高新技术企业达到3家以上。

加大创新平台联建引进力度。坚持引进来与走出去相结合，加强科技创新开放合作，推动科技全面合作渠道与形式更加多元化，进一步深化与省内外大专院校、科研院所的科技合作。在重点领域开展产学研合作达到10项以上，每年引进新技术、新品种10项。健全引进大院名校共建创新平台的跟踪机制，鼓励各类平台健全持续发展机制，加强应用技术研究与技术转移转化。

专栏 9.1 科技孵化器项目

打造集研发办公区、产品中试区、生产制造区、综合服务区和企业定制区五位一体的现代化孵化器。在一二层设立科技馆，占地面积10亩，建筑面积1万平方米。

第二节 加快创新主体培育

强化龙头骨干企业创新引领。充分发挥龙头骨干企业的创新带头作用，加大研发投入，开展技术创新、管理创新、商业模式创新。鼓励支持龙头骨干企业通过建立技术创新联盟、并购科技型企业、转化重大科技成果等形式，成为行业创新标杆和“隐形冠军”。加大高新技术企业培育力度，推动科技型中小企业梯次快速成长，推进规上企业创新研发全覆盖。加强龙头骨干企业与中小微企业创新协同，建设产业创新链、新型产业研究院等，引领带动全县、全行业企业创新发展。

开展科技型企业培育专项行动。加大对高新技术企业的培育、储备和认定，保持高新技术企业发展后劲。实施民营科技企业、科技型中小微企业成长行动计划，孵化培育一批科技型初创企业。引导创新资源向企业集聚，鼓励引导企业加大研发投入，推动企业真正成为技术创新主体。积极推动科技企业上市。

推动产学研用协同创新。围绕煤炭、风电、环保、中药、旅游、紫砂等行业，构建产学研协同创新网络，建立县校（院）科技合作的新机制，建设以企业为主体的科研开发、成果转化的合作模式。实施科技协同创新，创新财政资金扶持方式和管理模式，构建科技协同创新网络。组建科技服务中介联盟，构

建区域科技服务网络，加强科技服务政策支持，引导科技中介为企业创新发展提供科技服务。

深化国际国内科技合作。组织企业与省内外高校、科研院所对接互访，推动乡宁与高校、科研院所开展科技战略合作。鼓励龙头骨干企业与科研机构联合开展科技合作项目，支持龙头骨干企业、高校、科研院所共建科技合作基地。全力推进本地企业入驻异地孵化器，主动对接国际国内著名科创中心。以生物医药、电子商务、互联网技术、高端装备等重点行业为突破口，柔性利用当地创新资源，引进各类创新创业企业来乡宁投资建设。

第三节 转化一流技术成果

增加科技成果供给。加强重大科技研发攻关，组织实施各级科技计划（专项、基金等），支持企业与高校、科研院所联合承担或参与国家、省市重大专项、重大科技攻关等研发任务。推动企业开展自主创新、原始创新，努力突破关键共性技术、前沿引领技术，力争形成具有显著价值的科技成果 10 项。组织山地有机旱作特色农业绿色栽培技术研发、旱地农田水资源高效合理利用等关键共性技术研发，提升有机旱作和特色农业产品创新能力。

推动科技成果转移转化。对县域重点行业领域实行技术需

求清单管理，推动适应技术转化推广。完善科技成果池和企业技术需求池，加大对在乡宁交易转化科技成果奖励力度。健全科技成果引入机制，鼓励企业以购买、兼并等多种方式，转化技术成果，支持高校、科研院所来乡宁设立成果转化中心。把科技成果招商作为科技工作首要任务，招引创业团队、大企业（集团）的科技成果来乡宁转移产业化。

强化科技成果产业化服务。大力推进以研发设计、技术转移、创业孵化为重点的科技服务业发展。积极推广众包、用户参与设计、云设计等新型研发组织模式。引进创业辅导、知识产权、检验检测、创业投资等专业化服务机构，大力推广创新券，引导科技中介机构提供创新创业服务。依托乡宁生态文化旅游示范区，引进集聚创业孵化、技术转移、研发设计等一批重点科技中介服务机构，以建设北部黄河特色生态产业园为目标，打造以黄土高原葡萄酒特色小镇、紫砂陶文创小镇为重点的示范区科创走廊，支持南部云丘山生态度假园、西部黄河民俗风情园优化示范区创新创业环境。

第四节 打造一流人才高地

完善党管人才机制。加强改进党对人才工作的统一领导，健全党管人才领导体制，创新方式方法，切实履行好管宏观、管政策、管协调、管服务职责。人才工作领导小组要明确“十

四五”时期的工作职责、任务和目标，努力建设人才强县。围绕人才政策落实、人才投入强度、人才数量结构、人才成果贡献等，加强人才工作专项考核力度。完善党委联系专家工作制度，健全专家决策咨询制度。

统筹推进六支人才队伍建设。畅通下派任职、多岗交流、挂职锻炼渠道，推进机关干部服务项目建设、服务创新驱动、服务信访维稳、服务群众一线。与清华大学、北京大学等国内知名高校合作，强化企业经营管理人才培养，开拓人才视野，强化产业人文交流。实施专业技术人才知识更新工程，加强教育、卫生、能源、农业技术骨干专业技能提升，促进城乡教学、医疗卫生、农村发展总体水平提高。加强高技能人才培育，在物流、电商、制造、护理等领域实施龙头企业、职业技术学院“订单式”培养，加快推进实训基地建设，组织开展各种劳动竞赛、技术比武、技术革新、岗位练兵等。推进农村实用人才培育，鼓励农村实用人才创办经济实体、科技承包、“订单培训”、技能培训，提升整体素质。提升社会工作人才职业技能，培养造就一批服务社会的有用之才。

实施招商引智工程。把引进人才作为推动示范区建设和全县重点领域发展的重要途径，培养一批具有全球视野的创新型企业、经营管理团队、科技研发、高技能人才。实施“引凤筑巢”计划，大力引进文旅融合、新能源、葡萄酒酿造、紫砂

文创、现代农业、康养等转型升级重点项目专业人才，开辟稀缺人才“绿色通道”。实施“产业基金+孵化器+专业团队”的引才模式，加强校企合作、博士工作站和院士工作站、人才孵化基地建设，吸引高层次人才来乡宁创新创业。

加强本土人才培育。多渠道挖掘培养储备本土人才，精心选拔一批能干事、会干事、敢担当的创新引领者和后备军。实施人才回归工程，做好大学生就业和乡宁籍人才引进工作，提升人才质量。实施重点培育计划，组织开展企业经营管理人才、创新创业人才、紫砂技能人才、文化旅游人才、实用技术人才、康养医护人才等培训活动，充分发挥名师名校、名医名院长等人才领头雁作用，促进乡宁人才工作提档升级。加强人才库建设，盘活人才资源，为转型发展提供坚实人才支撑。加强人才培养基地建设，依托筹建中的乡宁县职业技术学院，实现产学研用深度融合。

构建良好人才生态。建立完善专业化、精细化的人才保障服务体系，支持示范区在人才流动、成果转化、创业扶持、收益分配和服务保障等方面先行先试。鼓励各单位各部门、各乡镇探索创新人才管理体制机制改革。建立人才分类考核评价机制，完善人才激励方式方法，改进人才评价和引进机制，对做出突出贡献的单位、优秀人才和团队进行表彰奖励。深化职称制度改革，实行职称评聘分离，完善岗位聘任制、聘用任期制。

改革薪酬制度，建立绩效工资稳定增长机制，对科研院所、医院、学校等事业单位，可在全额事业单位绩效工资总量5倍的范围内自主确定工资总额。改善人才发展环境，在教育配套、税收减免、社会保障、医疗补助、人才公寓等方面提供“一站式”服务。

第五节 营造一流创新环境

优化科技资源配置。优化财政投入结构，确保县本级财政科技投入强度高于全省平均水平。构建协调统一县科技管理平台，整合各部门各类支持科技创新的财政科技计划（专项、基金等），探索普惠制财政科技经费支持方式。探索科研经费使用包干制、承诺制改革。以关键核心共性技术、技术综合集成、产业化技术专项为突破口，建立以企业为主体的产学研资用一体化科技研发机制。发挥财政科技经费引导作用，实施企业研究开发经费投入后补助政策，将企业研发投入、技术合作、知识产权、科技成果转化作为政策引导、奖励补助重要评价依据。到“十四五”期末，科技体制机制改革取得显著成效，市场配置科技资源的作用更加凸显，财政科技经费使用绩效进一步提高，以企业为主体、市场为导向的技术创新体系更加健全。

完善科技金融支持。积极建立科技创业种子资金和科技成果转化产业（创业）引导基金，支持投资科技成果转化项目。

支持民间资本参与风险投资，推动高新技术产业早中期、初创期创新发展。鼓励科技型企业资本市场直接融资，支持创新创业企业发行公司债券、项目收益债。引导金融机构开展科技金融产品创新，深化科技中小微企业信用贷，给予中小微企业科技信用贷款。支持商业银行创新开展知识产权质押贷款、股权质押、应收账款质押等多种形式金融产品，为初创型科技企业提供融资。探索发展科技保险。

营造科技创新氛围。完善县、乡、村三级科技创新考核机制。开展创新创业大赛，对作出突出贡献的创新主体给予支持。开放科技馆、科技长廊等服务场所，开设电视科普栏目，举办科普讲座、科技大讲堂等，形成鼓励创新社会氛围。

第十章 实施改革开放战略，着力增强发展动力活力

主动适应国际国内经济的战略性调整，深化体制机制改革，以制度创新提升开放能级，提高国际化法治化便利化水平，更加主动地融入国家大的战略布局，形成内外联动对外开放新格局。

第一节 深入推进重大改革突破

加快推进特色园区改革和创新。加快示范区“三化三制”改革，推行政企分开、政资分开，引导社会资本参与园区管理运营，组建示范区建设投资开发有限公司，实行管理机构与开

发运营企业分离，重点落实好绩效工资制，制定科学合理、公平公正的绩效工资制度，最大限度地激发干部职工的工作积极性和创造性。按照“一园一策”，创新紫砂陶小镇体制机制，重点集聚行业领军企业，吸引产业链相关企业，打造特色产业园区。探索建设在线新经济生态园，加大在工业互联网、互联网医疗、在线教育、在线文旅、远程办公、生鲜零售电商等领域的招商引资和产业培育力度。

深化国资国企改革。进一步健全现代企业制度，完善公司法人治理结构，优化资本布局，积极稳妥推进混合所有制改革，吸引民间资本投入，加快解决“一股独大”问题。按照“一企一策，分类推进”的原则，焦煤集团在完成4家企业混改的基础上，继续推进其余10家子公司混改。按照“同行业、同板块、整合重组”原则，对全县5家商业企业进行资产重组，争取达到混改条件。按照“成熟一家、改制一家”的原则，引进战略合作伙伴，强力推进供水、供暖、热力、城建投资、广电网络、粮食、肉食屠宰领域国有企业混改。探索开展“六定”改革，激发企业内生动力。

激活民营企业发展。优化民营经济发展环境，完善民营企业服务机制，畅通政企沟通渠道，营造有利于民营企业公平竞争、健康发展的市场环境，推动民营企业创新、开放、规范发展。鼓励民间资本投入基础设施、生态环保、文化旅游、民生

康养等领域，支持民间资本参与国有企业混合所有制改革。推动中小企业“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，推动中小企业“专精特新”发展，培育“小巨人”企业、“单项冠军”企业和“独角兽”企业。精准服务科技创新、城市运行、生活性服务业等行业中小微企业。加强政银企数据共享，持续推进支持民营和小微企业金融服务综合改革试点，建立健全融资担保体系和风险补偿机制。大力推动中小企业数字化赋能，建设一批细分行业互联网平台和垂直电商平台，培育一批面向中小企业的数字化服务商。鼓励专业服务机构企业上云，打造中小企业数字赋能生态。构建亲清新型政商关系，建立领导干部与民营企业联系制度、政企沟通协调会制度和民营企业直通车制度。依法保护民营企业合法权益，完善民营企业涉法维权机制。

完善土地利用机制。优化土地利用政策，提高用地效率，优先支持发展较好、用地集约的园区，在安排新增建设用地指标时给予适度倾斜。适应示范区转型升级需要，按照每个开发区要储备不少于1平方公里的标准地要求，加快推进“标准地”改革，提前做好土地收储、区域规划、规划环评等工作，加快标准化厂房建设，提高对优质企业和重大项目的吸引力。加大土地收储、基础设施建设和功能配套力度，做到“地等项目”。盘活存量土地和低效用地，鼓励社会资本参与二次开发，支持

利用划拨土地上的存量房产发展新业态、新模式。加强公共配套服务、基础设施建设等用地保障，提高生产性服务业用地比例，适当增加生活性服务业用地供给。加强土地集约利用评价，推动集约利用土地、提高土地利用效率。提高土地利用强度，提升产业用地配套功能。鼓励园区平台加快建设高品质标准厂房和研发用房，做到“房等项目”。探索存量工业用地提高容积率和增加地下空间，不再增收土地价款。

完善财税金融政策。完善财税金融政策。统筹各类财政发展资金，强化产业引导、技术改造、成果转化、创新创业等基金作用，优化投资布局。落实好转型发展的税费政策。加强财政部门同金融部门联动，发挥好聚集效应。完善规范、安全、高效的政府举债融资机制，防范化解地方政府债务风险。加强产融对接，强化金融服务实体经济，加强金融服务。加大对中小微企业的支持力度，降低融资成本。

推进标准化综合改革。围绕我县深化能源革命综合改革、打造旅游品牌、发展现代物流业、“放管服效”、生态环境与自然资源保护等重点领域、特色行业，积极开展标准化建设工作，推进国家级标准化试点建设，充分发挥标准化在高质量转型发展中的基础性、引领性、战略性作用。加强标准化管理体制建设，建立健全标准化工作领导机构。发挥标准化战略资金的引导扶持作用，鼓励企业制定高于国家标准、行业标准、

地方标准的企业标准，完成1家企业获得标准化良好行为证书任务。继续积极推进云丘山国家级服务业标准化试点、山西戎子酒庄国家级酿酒葡萄栽培标准化示范。

加快殡葬制度改革。坚定不移深化殡葬改革、发展殡葬事业，推进我县殡葬基础设施建设，提高殡葬服务供给能力和水平，不断完善基本殡葬公共服务网络。加强殡葬工作考核评估，把建设县级殡仪馆和乡镇、农村公益性墓地全覆盖作为“十四五”时期殡葬改革一项重点工作任务，移风易俗，促进精神文明和生态文明建设。

第二节 全方位发展开放型经济

全面推进制度型开放。实施开放战略，深入推进重要领域和关键环节改革，全方位推进制度开放，以融入共建“一带一路”为引领，全面对接国家重大战略，建设特色产业合作园区，探索区域合作新路径。提升对外开放平台功能，全面实行负面清单制度。积极培育外贸主体，推进“走出去”，在开放中实现高水平崛起，构建全方位制度型开放新高地。

全面提升对外开放服务水平。改革对外贸易和涉外投资管理体制，创新政策支持和服务，促进要素流动和资源集聚。建设外经贸综合服务体系，加快培育体制机制新优势。对外商投资全面实行“准入前国民待遇+负面清单”管理模式。加强部门

协同，推广“一窗式受理，一站式审批”等综合审批服务运行模式。加快服务开放的平台和机制建设，完善开放型经济综合服务体系，组织一对一服务团队，全程参与项目签约、落地、开工、建设到投产达效各个环节，做到围墙外的事包办到位，围墙内的事帮办到底，为企业提供一站式、领办式、代办式、全生命周期式服务。

打造产业对外合作平台。发挥乡宁生态文化旅游示范区优势，加快推动科技、人才、金融、政策等要素集聚和优化配置组合。推动紫砂陶小镇示范区主平台建设，以东西部工业园区为依托，打造战略性新兴产业和未来产业发展平台，推动产业集聚发展。着力打造战略性新兴产业和未来产业发展合作平台，全力推动与国内外战略性新兴产业和未来产业领域龙头企业的全面战略合作。实行第三方机构招商，合作制定招商图谱和数据库，确定操作性、针对性强的招商项目。要打好招商引资牌，用乡情、亲情、感情吸引县外资金、项目、人才到乡宁投资兴业。要拓展招商渠道，发挥好统战、工商联、商会等联络优势和平台作用，不断提高招商引资的精准性和成功率。要营造全民招商浓厚氛围，研究出台招商引资奖励办法，充分调动各方面的积极性和主动性。

实施“走出去”战略。支持优势产业加大品牌经营力度，通过强化创意设计、商标许可等方式，提高品牌价值和市场占

有率，形成国际合作竞争新优势。鼓励戎子酒庄等企业“走出去”，建立葡萄酒营销网络、海外门店或柜台，直接面对海外消费者，规避贸易壁垒，实现就近供货，支持建设境外营销网络。

第三节 持续推进“六最”营商环境

构建便利化政务环境。加快推进投资便利化改革，营造“强磁场”氛围，用宣传打造兴商磁场、用服务打造亲商磁场、用制度打造安商磁场，持续打造“六最”营商环境。深化“一枚印章管审批”改革，继续推进“承诺制+标准地”极简审批，发挥承诺制集成效应。加快政府数字化转型，强化“一朵云、一张网、一平台、一系统、一城墙”支撑能力，实现“一网通办”。持续开展“减证便民”行动，推进审批进大厅全覆盖和“证照分离”全覆盖，开展企业全生命周期便利化服务。健全监管标准体系，提升“互联网+监管”能力，对新产业新业态实行包容审慎监管。

构建公平开放市场环境。继续加强政府采购领域营商环境工作，营造公平公正公开的政府采购环境，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动。加快推进“立改废释”步伐，全面清理制约“放管服效”改革、影响优化营商环境的规范性文件。实施高标准市场体系建设行动。创新土地、劳动力、资本、技术、数据、环境容量等要素市场化配置方式，完善要素交易

规则和服务体系，引导各类要素协同向先进生产力集聚。依法保护企业产权，加强产权执法司法保护。维护市场主体合法权益，严厉打击制假、侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。严格规范公正文明执法，依法稳妥处理涉企案件，让企业家安心干事创业。

构建诚实守信信用环境。完善社会信用体系建设，完善信用信息共享归集机制、异议处理机制和信用修复机制。强化政府守信践诺，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”制度，全面清理“新官不理旧账”问题。建立健全信用承诺制度，实施守信联合激励、失信联合惩戒，构建诚实守信的信用环境。鼓励信用服务产品创新和应用场景创新。

第十一章 实施安全发展战略，系统推进平安乡宁建设

坚持总体安全观，以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，预防化解社会矛盾，强化基层基础工作，切实提高人民群众安全感，在更高起点、更高层次、更高标准上建设高水平平安乡宁。

第一节 加强安全体系与能力建设

坚决捍卫政治安全。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，建立分级分类教育管控机制，打好组合拳，提高主动防御能力。强化意识形态阵地建设和管理，重点

强化学校、网络管控，深入开展打击网络政治谣言和有害信息专项行动，健全监测预警和敏感事件联动处置机制。强化反恐维稳工作，严厉防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。

加强安全体系建设。坚持党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责，强化应急管理责任落实，健全完善防救相承的责任体系，做了全县安全生产隐患排查和安全预防控制。全面贯彻落实“三管三必须”要求，深入开展安全专项整治“三年行动”。加强安全生产监管执法，严格落实各行业、各领域、各方面安全标准，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。加强本质安全能力建设，充分利用人工智能、大数据、信息技术，建立以安全生产技术为支撑的安全生产体系。加强交通安全管理智能化建设，持续开展交通违法行为专项整治。加强食品安全监管，创建食品安全示范县。加强药品安全监管，强化药品生产、经营企业合规性检查和“两品一械”检验。加强邮政、快件、物流安全管理，严格落实寄递业“三项制度”和物流“两项制度”。

提升防灾减灾救灾能力。全面提高抵御气象、水旱、地震、地质等自然灾害和森林火灾、消防等人为灾害综合防范能力。加强消防安全监督管理，集中开展打通“生命通道”治理行动，建立完善消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装

备等公共消防基础设施，加强消防科技与信息化建设，整体提升城乡消防减灾能力和水平。健全防灾减灾救灾体制，完善灾害调查评价、监测预警、防治应急体系和救灾物资储备体系。建立县城应急避难场所。加快建立巨灾保险制度。广泛开展防灾减灾防火灭火宣传教育和救援演练，切实加强能力建设。

强化应急体系建设。构建跨部门、跨层级、跨地域协调联动机制，加强风险源头、过程、事后管控，提升组织领导、部门协调、资源调动的应急处置能力。健全应急抢险救援指挥系统建设，建设应急指挥中心信息平台，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合应急管理体制，形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系，全面增强应急管理的系统性、整体性、协同性。

第二节 加强平安乡宁建设

加强创新社会治理。深入推进“三无”单位创建。把“三无”单位创建作为创造性践行新时代“枫桥经验”的重要举措，深化问题联治、工作联动、平安联创，营造共建共治共享格局。贯彻落实县委、县政府《关于深入开展“零上访零事故零案件”村（社区）、企业、单位创建工作三年规划（2020-2022）》，逐步提升村（社区）、企业、单位“三无”单位创建比例。完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与的社会

治理体制，以“53553”工作思路为指导，健全“五治融合”城乡基层治理体系，创新基层群众自治实现途径。持续推进县域社会治理现代化行动计划，坚持共建共治共享，推进县乡村三级综治中心规范化建设，推动社会治理和服务重心下移、力量下沉，切实提高基层社会治理现代化水平。

全面加强信访工作。围绕“事心双解”目标，狠抓重复信访专项治理，落实好领导干部接访制、包案制，压实乡镇、村干部责任，变“等群众上访”为“替群众跑腿”。加快推广应用“五事共商法”，发挥村（社区）干部、网格员、调解员等人缘地缘优势，对各类矛盾纠纷及时掌握、调处，把问题解决在萌芽状态。探索建立群防群治工作激励保障机制，推动发展旅游、交通、商业等重点行业领域的治安志愿者组织和队伍。推进县乡信访中心、综治中心等融合发展，加强基层司法所标准化建设和多元解纷平台建设，提供“一站式”解纷服务，完善人民调解、司法调解、行政调解联动机制，推动行业性、专业性调解，健全矛盾纠纷多元化解体系。

深化平安乡宁创建。深化平安乡镇、平安医院、平安学校、平安市场、平安村（社区）、平安家庭、平安单位创建等基层平安创建活动，以基层平安促进全县平安。建立完善维护社会稳定工作机制，构建县乡村、县直单位维护稳定情报信息网络，对不稳定隐患做到“早发现、早报告、早处置”。健全群体性

事件源头预防、排查化解、应急处置、督导考核有机结合的工作机制，努力实现“一个不发生、三个下降、五个提升”的目标。按照“网络互连、平台互通”的要求，完善“雪亮工程”视频联网应用，打破数据信息壁垒，提升社会治理智能化水平。着力创新发展网格化服务管理工作，提升网格管理规范化、专业化、精细化水平。

完善重大决策社会稳定风险评估机制。坚持“谁决策谁负责、谁主管谁负责”，把风险评估作为重大决策的重要程序和依据。制定《重大决策社会稳定风险评估实施办法》，推动风险评估工作向各系统、各领域延伸。完善专业机构、社会组织等第三方评估机制，拓宽公众有序参与渠道。加强社会稳定风险评估业务指导培训。建立健全重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。严格落实重大决策法制审核制度。

加快推进立体化信息化社会治安防控体系建设。按照乡宁县《关于加快推进立体化信息化社会治安防控体系建设的实施意见》，坚持立体化、法治化、专业化、智能化方向，突出一体化运作、打防管控并举，增强治安防控整体性、协同性、精准性。加强治安岗亭、移动警务车规划建设，推进街面网格化巡防，提升快速响应能力。分类细化公共安全风险滚动排查、监测预警、基础管控、巡逻防控、应急处置工作机制。根据刑事犯罪新特征新变化，以大数据、互联网等现代科技为手段，

不断提升打击犯罪的能力水平，提升动态环境下社会治安控制力。

加强社会治安重点整治。推进扫黑除恶专项斗争常态化，强化“双线作战”和“三打四建”。健全涉赌涉毒专项打击整治机制。深化打击整治枪爆物品专项行动，全面强化源头清理整治、收缴查控和重点领域集中整治。深入开展打击整治电信网络诈骗、网络套路贷、网络黄赌毒等新型网络犯罪行为，切实增强网络安全防护能力。加强特殊人群服务管理，完善重点人群心理疏导和危机干预机制，从源头预防减少个人极端案件发生。

第三节 加快建设法治乡宁

贯彻习近平法治思想，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持依宪治国、依宪执政，完善法治乡宁制度体系、实施体系、监督体系、保障体系。坚持法治乡宁、法治政府、法治社会一体建设，全面推进严格执法、公正司法、全民守法。加强基层法治创建，加强基层司法标准化建设，加强基层人民调解委员会建设。全面深化行政执法体制改革，持续深化司法体制综合配套改革，加强人大执法监督工作，实现良法善治。加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。

第十二章 全面加强党的领导，汇集转型出雏型、 争当全市转型先锋的磅礴力量

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，把党总揽全局、协调各方的根本要求贯彻到各项工作中，深化做好经济工作的“五个根本”规律性认识，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，在新的起点上凝聚形成推动转型发展的强大合力。

第一节 加强党对全县经济社会发展各项工作的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全县党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党的各项决策部署在乡宁不折不扣地落实。强化党委决策和监督作用，把握正确发展方向，加强调查研究，强化创新理念，加强对经济社会发展的综合分析和精准研判，提高决策科学化、民主化、法治化水平，把制度优势转为治理效能。

第二节 落实全面从严治党政治责任

深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，健全贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示工作机制。强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察

机关监督责任，确保党中央、省委、市委、县委决策部署有效落实。严明党的政治纪律和政治规矩，开展常态化警示教育，健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义。健全完善党和国家监督体系，加强政治监督，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接。坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系，实现党内政治生态持久的风清气正。

第三节 凝聚各方力量共识

坚持人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新的阶层人士工作。坚持党管武装，开展好“双拥”共建，做好退役军人服务和保障工作。加强工会、共青团、妇联等群

团组织建设。

第四节 健全规划落实保障机制

全面落实规划纲要的部署要求，统筹编制全县发展规划与空间管控规划以及各类专项规划，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。完善规划推进机制，细化规划纲要年度计划，实行项目化清单化管理。健全政策协调和工作协同机制，完善用地、资金、能源等要素保障体系，加强规划实施效果评估、督导和考核，提高规划执行力和落实力。

实现“十四五”规划“转型出雏型”目标和2035年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全县广大干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，同心同德、顽强奋斗，建设全省经济强县、争当全市排头兵，奋力走好乡宁社会主义现代化建设新征程！

抄送：县委，人大常委会，县政协，县人民法院，检察院

乡宁县人民政府办公室

2021年11月16日印发

共印100份