

草案公示

# 乡宁县枣岭乡国土空间总体规划 (2021—2035年)



# 前言

## PREFACE

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意见》，枣岭乡人民政府组织编制《枣岭乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实中共中央 国务院、省委省政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，着力探索资源转型地区高质量发展路径与高水平治理途径，提升国土空间品质和利用效率，统筹发展与安全、开发和保护，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间开发保护新格局。

《规划》是对《山西省国土空间规划（2021—2035年）》《临汾市国土空间总体规划（2021—2035年）》《乡宁县国土空间总体规划（2021—2035年）》的落实和深化，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性，是枣岭乡国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是枣岭乡开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

# 目 录

## CONTENTS

### 01 规划概述

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围
4. 规划期限

### 02 目标战略

1. 规划发展定位
2. 规划规划目标
3. 开发保护战略

### 03 国土空间总体格局

1. 构建开发保护格局
2. 强化空间底线管控
3. 划定国土规划分区
4. 锚固生态保护格局
5. 优化农业发展格局
6. 统筹镇村发展格局
7. 激活多元魅力格局

### 04 民生保障支撑体系

1. 完善乡域综合交通体系
2. 健全公共服务设施体系
3. 夯实基础设施支撑体系
4. 构建韧性公共安全体系

### 05 规划实施保障

1. 实现规划全周期管理
2. 落实规划全过程传导
3. 制定近期建设计划



# 01

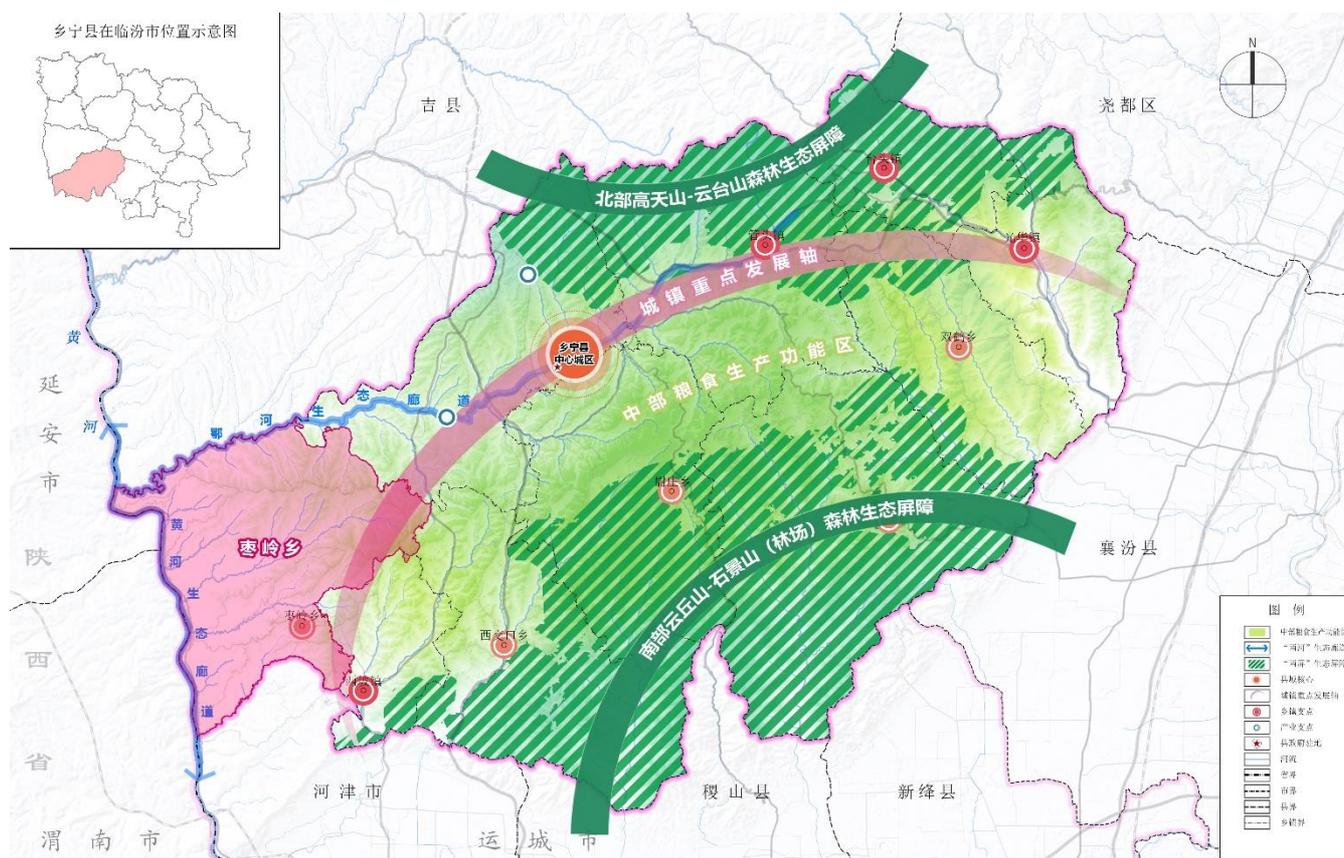
## 规划概述

---

1. 指导思想
  2. 规划原则
  3. 规划范围
  4. 规划期限
-

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，面向推进中国式现代化和第二个百年奋斗目标的新征程，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实中共中央 国务院、省委省政府决策部署，坚持以人民为中心，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，尊重国土空间演变规律，转变城市发展模式，强化资源节约集约利用，统筹资源要素合理配置，以国土空间用途管制为抓手，构建结构合理、保护有力、开发高效、层次分明的枣岭乡国土空间开发保护总体格局，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，保障枣岭乡全方位推动高质量发展。



## 1.2 规划原则

### 坚持底线思维，推动绿色低碳发展

强化底线约束，坚持总体国家安全观，完善国土安全基础设施，增强城市韧性，形成绿色发展方式和生活方式。



### 坚持区域协调、促进城乡融合发展

推动区域协调发展，实施以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略，促进城乡融合发展和资源要素双向流动。

### 坚持因地制宜、引领科学有序发展

尊重客观规律，前瞻谋划，立足枣岭乡实际，因地制宜落实国土空间用途管制。坚持节约集约利用，盘活挖潜存量资源，坚持目标导向、问题导向和结果导向相结合，做好顶层设计。



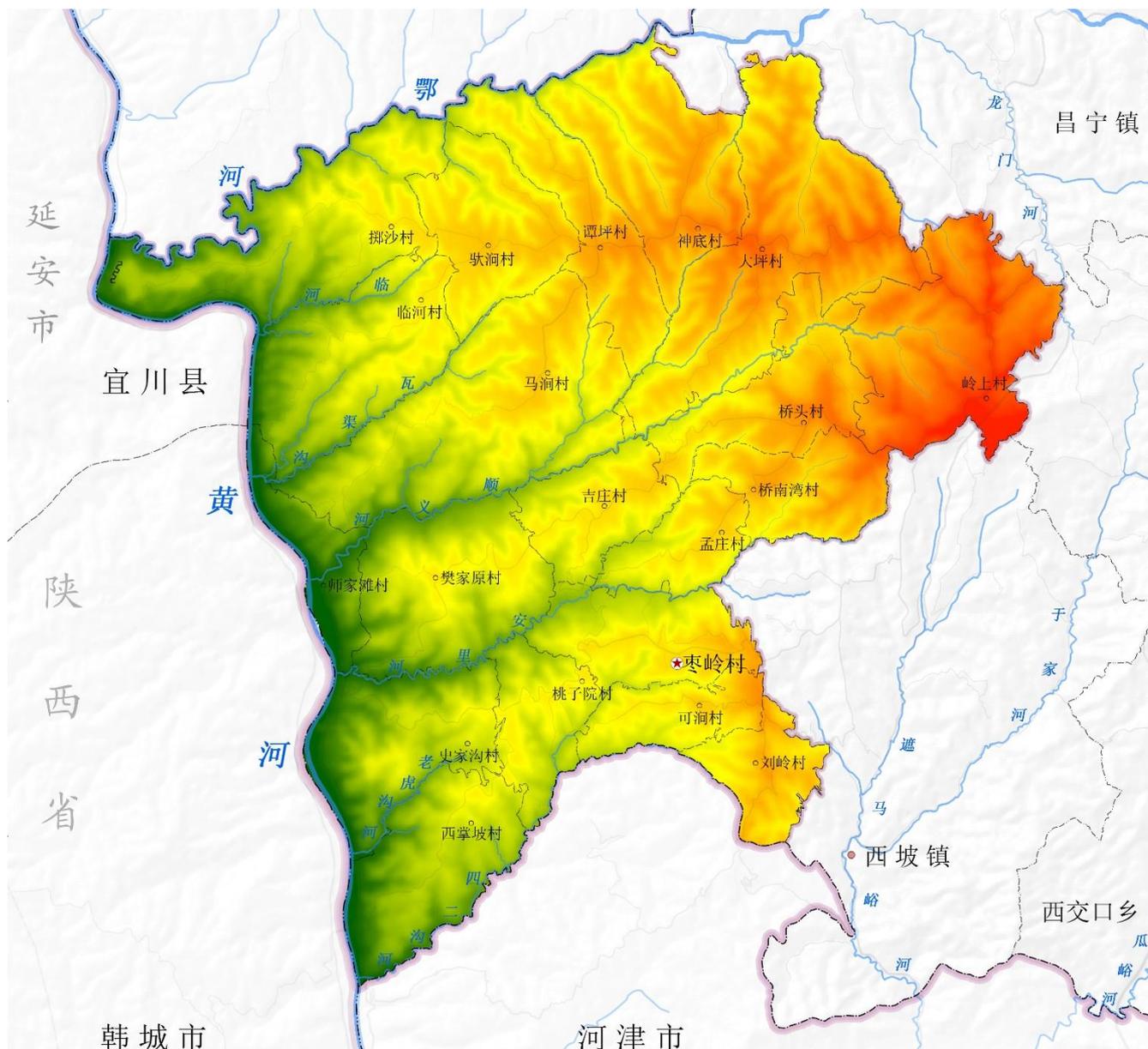
### 坚持以人民为中心、谋划民生普惠发展

将满足人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，倡导全过程公众参与，形成决策“最大公约数”。以民生福祉为优先，推进城乡基本公共服务均等化，补齐民生设施短板，美化人居环境，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。



## 1.3 规划范围

《规划》范围为乡宁县枣岭乡行政辖区全部国土空间，包括枣岭村、谭坪村、驮涧村、岭上村、大坪村、可涧村、临河村、孟庄村、桥头村、神底村、西掌坡村、马涧村、吉庄村、桃子院村、师家滩村、史家沟村、掷沙村、刘岭村、桥南湾村、樊家原村等，总面积237.91平方公里。



## 1.4 规划期限

《规划》期限2021年至2035年。基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

# 02

## 目标战略

---

1. 规划发展定位
  2. 规划发展目标
  3. 开发保护战略
-

## 2.1 规划发展定位

**乡宁县矿产资源重点开发区域**  
**县域西部黄土残垣水土治理区**  
**以优质林果和黄河风情为特色的魅力乡镇**

## 2.2 规划发展目标

**2025年**

### 美丽枣岭建设取得新成效

生态环境持续改善，沿黄生态屏障更加巩固。文化软实力显著增强，文旅产业长足发展，城乡区域协调发展，乡村振兴深入开展。

**2035年**

### 基本实现社会主义现代化

发展质效持续提升，示范区黄河民俗风情园建设达到新的高度，在沿黄发展新格局中发挥示范作用。民生福祉持续增进，治理效能持续增强。

**2050年**

### 全面建成现代化生态绿色枣岭

构建集约高效的生产空间、宜居舒适的生活空间、山清水秀的生态空间，形成完善成熟的现代化社会治理体系，成为沿黄绿色发展样板。

## 2.3 开发保护战略



**1.安全永续战略**  
筑牢安全底线，提升空间承载能力

**2.统筹集聚战略**  
优化资源配置，促进集约高效发展



**3.创新转型战略**  
坚持创新驱动，推动转型绿色发展

**4.空间治理战略**  
建设数字国土，提升治理能效水平



**农业空间**  
和谐共生

**生态空间**  
山清水秀



**城镇空间**  
宜居宜业

# 03

## 国土空间总体格局

1. 构建开发保护格局
2. 强化空间底线管控
3. 划定国土规划分区
4. 锚固生态保护格局
5. 优化农业发展格局
6. 统筹镇村发展格局
7. 激活多元魅力格局

### 3.1 构建开发保护格局

《规划》落实省级主体功能区和县级国土空间开发保护格局，构建“两廊三区、一心一环”的乡域国土空间开发保护总体格局。

- **两廊**：以西部黄河及其沿黄支流、北部鄂河为重点建设两条生态廊道；
- **三区**：打造沿黄优质花椒片区、北部精品水果片区和东部有机杂粮片区；
- **一心**：以乡集镇为核心支撑乡镇发展，加快公共服务延伸覆盖；
- **一环**：依托X569寨谭线、沿黄旅游公路、X570腰黄线和旧209国道形成乡域发展环，联系各中心村。



## 3.2 强化空间底线管控

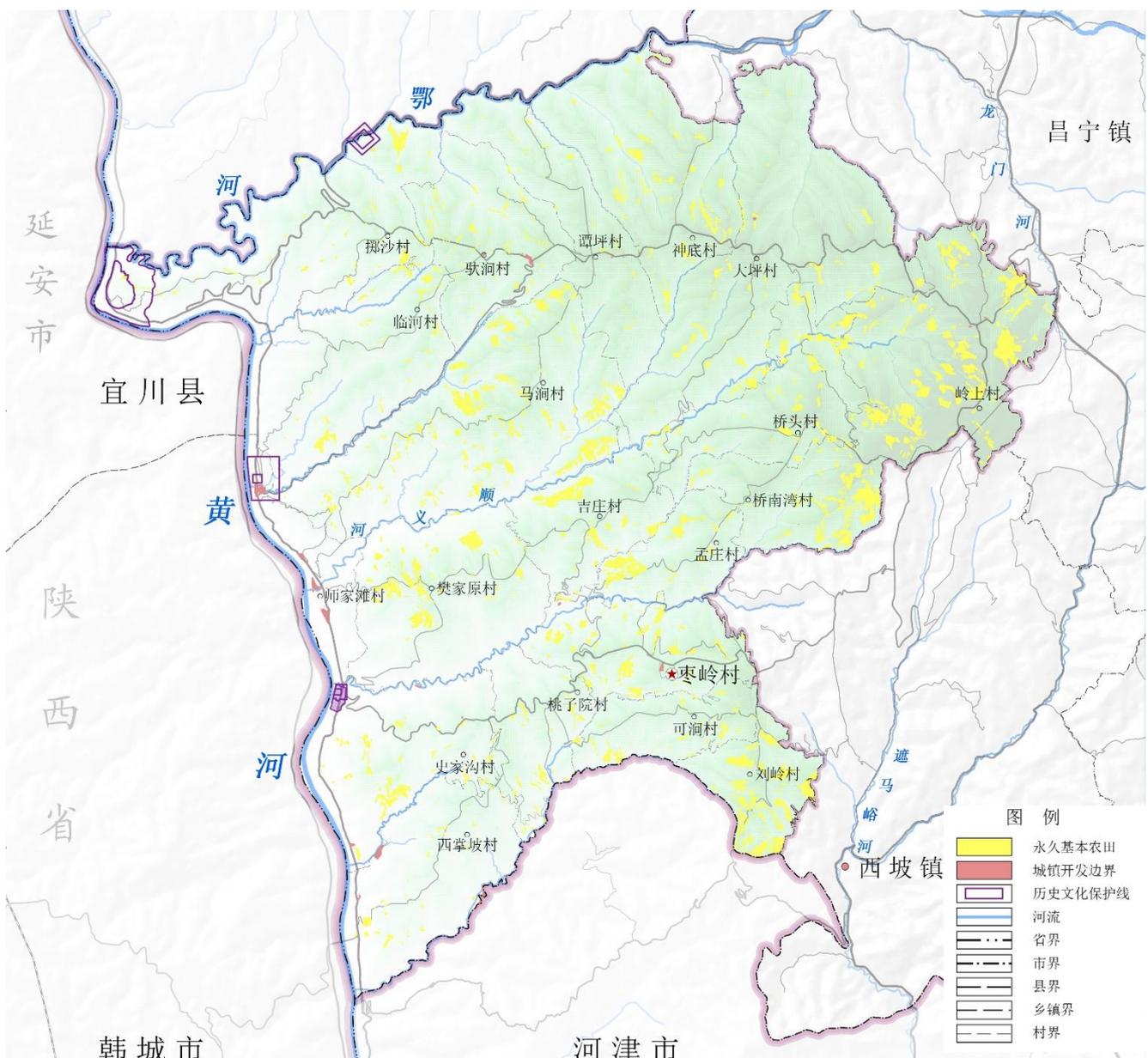
《规划》按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，落实三条控制线（乡域范围内无生态保护红线）。

### ■ 落实耕地和永久基本农田保护红线

坚守耕地规模底线，落实最严格的耕地保护制度，应划尽划，应保尽保。落实传导永久基本农田保护红线11.33平方公里。

### ■ 落实城镇开发边界

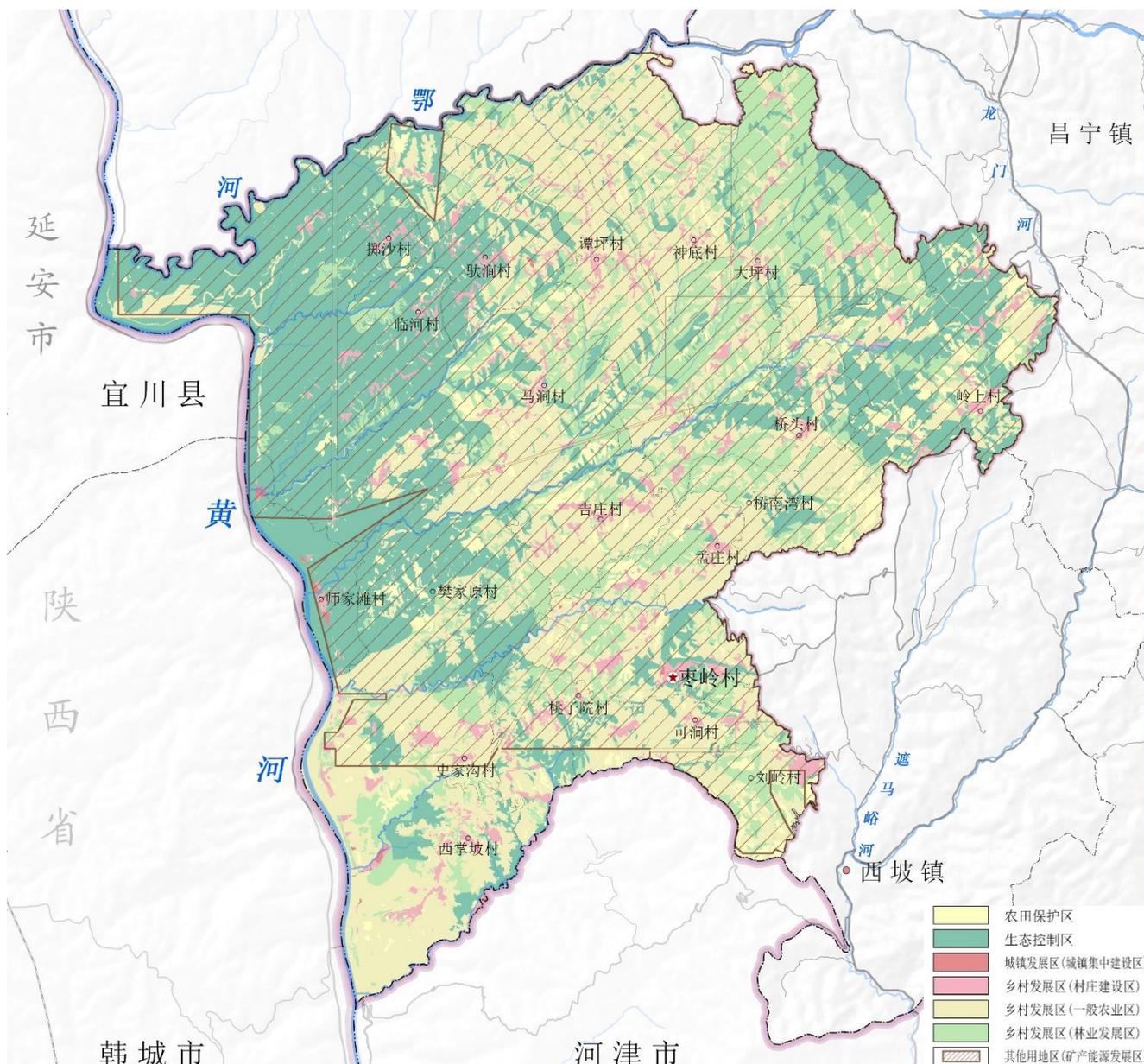
结合人口变化趋势和存量用地状况，落实传导城镇开发边界0.29平方公里。



### 3.3 划定国土规划分区

《规划》落实主体功能区和县域国土空间开发保护格局合理划分覆盖全域全类型的国土空间规划分区，严格落实国土空间用途管制制度。

- **农田保护区**：永久基本农田相对集中，需严格保护的区域；
- **生态控制区**：生态保护红线外需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发的自然区域，生态修复重点工程和项目所在区域；
- **城镇发展区**：城镇开发边界围合的范围，城镇开发建设集中发展区域；
- **乡村发展区**：农田保护区外、为满足农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



### 3.4 锚固生态保护格局

《规划》贯彻人与自然生命共同体理念，践行绿水青山就是金山银山，细化黄河流域和吕梁山保护要求，构建“一屏两廊六河”的生态保护格局。

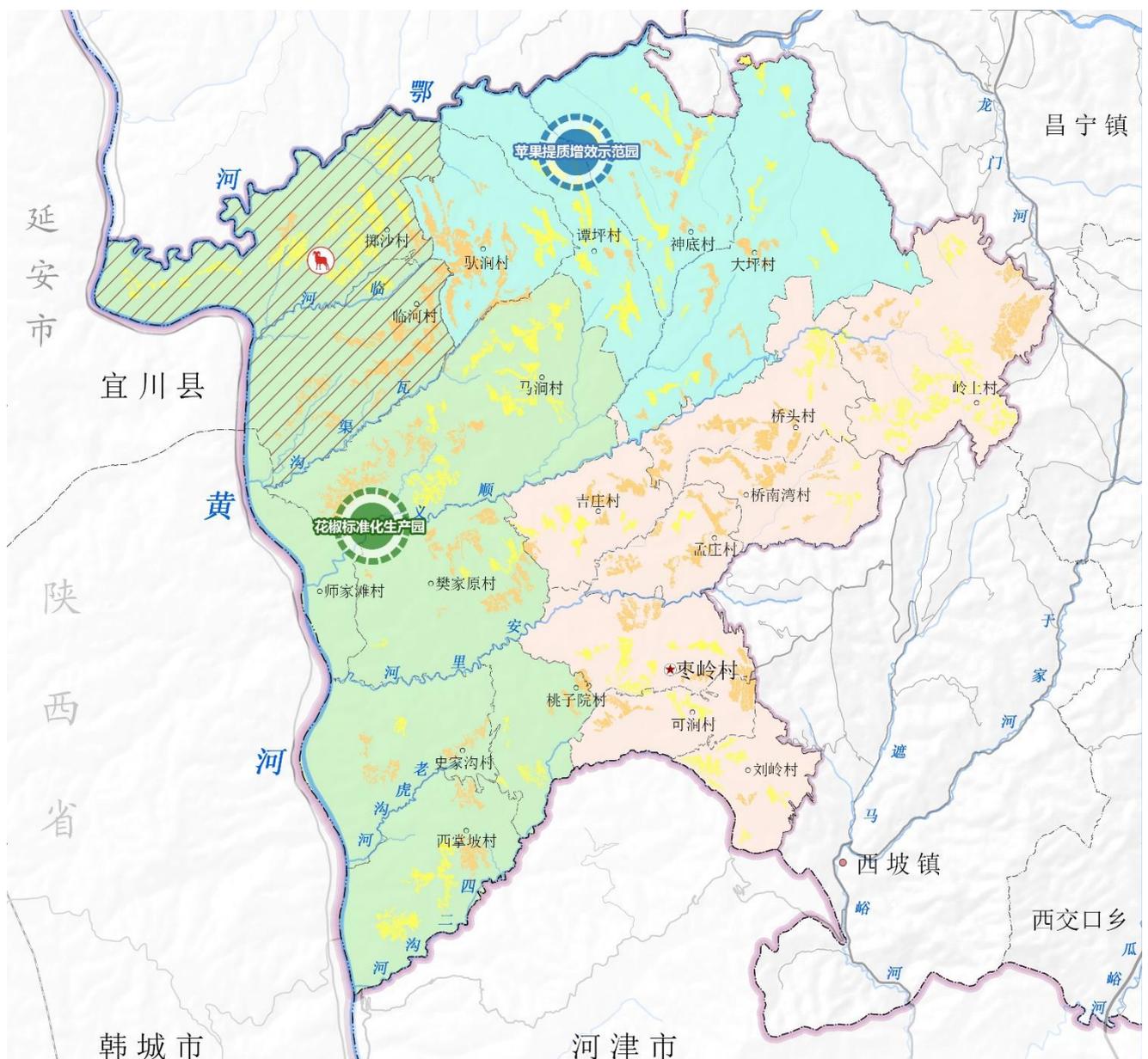
- **一屏**：系统维持吕梁山南麓生态屏障；
- **两廊**：以西部黄河及其沿黄支流、北部鄂河为重点建设两条生态廊道；
- **六河**：加强乡域西部临河、瓦渠沟、顺义河、安里河、老虎沟河和四二沟河等黄河支流小流域生态修复治理。



### 3.5 优化农业生产格局

《规划》以耕地保护为核心，在确保粮食安全基础上，巩固以优质林果为特色的农产品优势区布局，构建“**一区两园四片**”的农业生产格局。

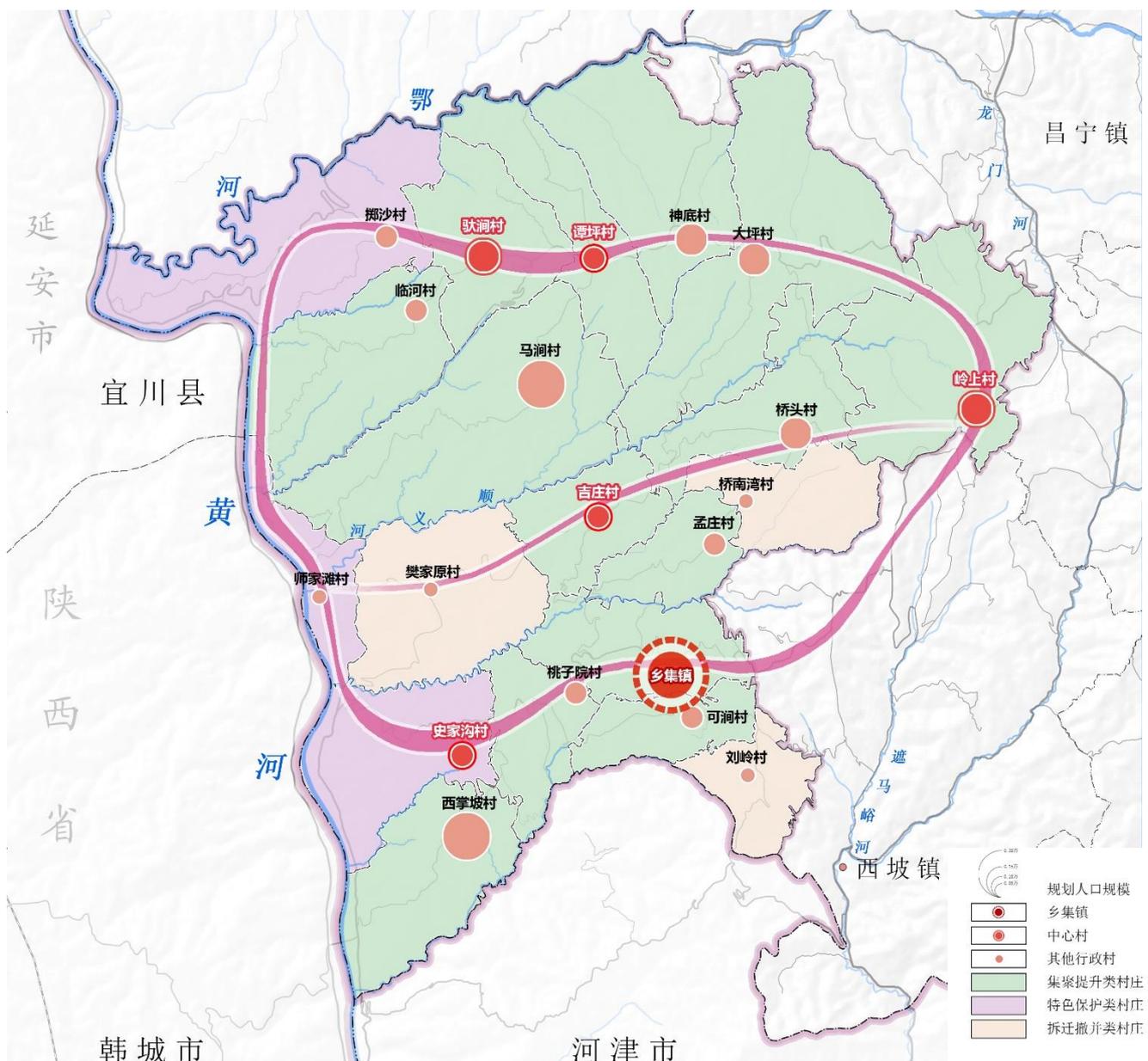
- **一区**：稳固乡域内粮食生产功能区，提升小麦和玉米的综合生产能力；
- **两园**：培育发展苹果提质增效和花椒标准化生产两个万亩示范园；
- **四片**：基于农业生产地域特征，扩展农业生产空间，形成沿黄优质花椒片区、北部精品水果片区、东部有机杂粮片区以及西部肉羊养殖片区。



## 3.6 统筹镇村发展格局

《规划》落实县域城镇体系和产业转型发展空间布局，按照优势互补、分工合作、联动发展的思路，构建“一心一环多点”的镇村发展格局。

- **一心**：以乡集镇为核心支撑乡镇发展，加快公共服务延伸覆盖；
- **一环**：依托X569寨谭线、沿黄旅游公路、X570腰黄线和旧209国道形成乡域发展环，联系各中心村；
- **多点**：加强中心村和其他行政村的公共服务配套，顺应村庄发展规律和演变趋势，因村施策，分类推进，引导村庄特色化、差异化发展。



### 3.7 激活多元魅力格局

《规划》贯彻落实“文化强县”战略，建设生态文化旅游示范区，系统保护和活化利用乡域特色资源，构建“一带三核多点”的魅力空间格局。

- **一带**：依托黄河一号旅游公路、省级示范区黄河民俗风情园建设契机，建设沿黄风情旅游带；
- **三核**：万宝山景区、师家滩村、石鼻村三处魅力核心，彰显黄土高原地貌特点，展示黄河沿岸景观特色，保护原乡生活场景和生活方式；
- **多点**：依托各级文保单位和历史文化资源形成覆盖全域的魅力资源点。



# 04

## 民生保障支撑体系

---

1. 完善乡域综合交通体系
  2. 健全公共服务设施体系
  3. 夯实基础设施支撑体系
  4. 构建韧性公共安全体系
-

## 4.1 完善乡域综合交通体系

《规划》落实“交通强县”战略，进一步提升对外和乡镇间交通联系，构建“一主一环多支”的道路交通格局。

- **一主**：重点推进黄河一号旅游公路（乡宁段）建设，成为乡域南北向主干线，构筑全域快进慢游网络，串联各主要景点；
- **一环**：依托X569寨谭线、X570腰黄线和旧209国道形成乡域交通环线，联系各中心村，继续推进大交通量路段扩容改造；
- **多支**：加强沿黄旅游公路支线连接线建设，提高农村公路通达深度。





## 4.3 夯实基础设施支撑体系



**给水** 乡镇水源工程和水资源调配工程建设，继续推进规模化农村集中供水工程，保障供水安全，优化供水格局。

建设绿色生态雨水排除系统，采用分流、翻建，增建雨水管道等方式完善雨水管网布局。

**雨水**



**污水** 推广分散式生态化的污水处理技术，推进污水处理设施和管网建设，梯次推进农村生活污水治理。

建设调度灵活绿色电力系统，加强供电保障，优化电源布局，引导充电设施建设。

**供电**



**通信** 建设互联共享的智慧信息系统，完善传统通信基础设施建设，加强职能基础设施建设。

建设安全可靠的燃气供应系统，优化燃气供应体系，完善气源布局，完善燃气管网布局。

**燃气**



**供热** 建设绿色低碳的现代供热系统，优化供热能源结构，优先发展新能源及可再生能源供热。

建设功能复合的生态环卫系统，完善生活垃圾收运体系，融合垃圾处理和再生资源利用。

**环卫**



## 4.4 构建韧性公共安全体系

### ■ 构建韧性可靠、响应迅速的公共安全体系



# 05

## 规划实施保障

---

1. 实现规划全周期管理
  2. 落实规划全过程传导
  3. 制定近期建设计划
-

## 5.1 实现规划全周期管理

建立乡宁县国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现数据底板、入库标准、交互应用、管理机制等一体化整合；**建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制**，建立定期体检、五年评估的常态化规划实施监督机制；**建立全流程、多渠道的公众参与机制**，坚持“开门编规划”，完善共谋、共建、共治、共评、共享的社会治理制度。



近几年枣岭乡建设发展满意度数据

## 5.2 落实规划全过程传导

以事权对应为原则，建立全域覆盖、分层管理、分类指导的国土空间规划体系。传导落实上级国土空间总体规划，并对乡域范围内的详细规划提出要求和指引。

## 5.3 制定近期建设计划



感谢您的宝贵意见!

# 乡宁县枣岭乡国土空间总体规划 (2021—2035年)



注：如有涉及侵权问题，请与发布部门联系