

乡宁县西坡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

Overall Plan of Xipo Town, Xiangning County (2021-2035)

征求意见稿

循环经济发展重点镇

乡宁西部副中心

深入贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》要求，发挥国土空间总体规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，结合西坡实际，编制《乡宁县西坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《规划》是对《乡宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是编制村庄规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间一张图管制的基本依据。

《规划》立足生态文明建设和高质量发展大局，围绕上位规划要求，紧扣乡宁县“古鄂新邑、山水城市”发展导向，着力打造县域西部副中心和循环经济发展重点镇，紧扣“打造经济发展轴核心节点，建设县域工贸型重点镇”这一重点，奋力谱写新时代西坡镇高质量发展新篇章提供空间保障。

本次规划范围为西坡镇行政辖区，总面积79.34平方公里。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。



汾河平原又称汾河谷地，位于山西省中南部，北接忻府，南通沅渭，是华夏文明的重要发祥地之一，是山西境内重要的农业区和经济区。

西坡镇位于汾河谷地南部，北依云台山，南瞰河津，三面环山。本镇属于黄土残垣沟壑区，镇域内北、东、南山岭连绵，西部垣梁相串。登土地庙南眺，自成一瓯。

常住人口：总人口 **1.4** 万人

国土面积：镇域总面积 **79** 平方公里



目录

1 规划总则

1.1 规划目的	02
1.2 规划原则	02
1.3 规划期限	03
1.4 规划范围	03

2 建设县域西部副中心

2.1 发展目标与定位	05
2.2 发展规模	06

3 构建三区三线底线格局

3.1 落实生态保护红线	08
3.2 核实永久基本农田	09
3.4 划定城镇开发边界	10

4 擘画国土空间发展格局

4.1 优化全域空间格局	12
4.2 现代农业空间格局	13
4.3 生态安全空间格局	14

5 明确镇村发展结构体系

5.1明确镇村发展结构体系	16
5.2 引导村庄分类发展	17

6 完善城镇发展支撑体系

6.1 建立便捷高效的综合交通体系	16
6.2 构建普惠共享型公共服务体系	17
6.3 构建绿色低碳的市政设施体系	18

7 推进全域土地综合整治

8.1推进全域土地综合整治	25
---------------	----

8 完善规划传导实施机制

8.1 加强规划实施传导	27
8.2 完善实施保障措施	27

西坡 2035

01

规划总则

1.1 规划目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实“习近平生态文明思想”，聚焦乡村振兴战略，立足地区实际，深化落实市级、县级国土空间规划对乡镇的社会经济发展目标、国土开发保护目标和约束指标要求，结合本地自然资源禀赋和经济社会发展阶段，针对国土空间资源保护、开发利用、整治修复中存在的问题及未来发展趋势深入研究，西坡镇人民政府组织编制了《乡宁县西坡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划原则

◆ 生态优先，绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持底线约束，严格落实“三区三线”，保护优质耕地，加强生态环境保护和修复，促进人与自然和谐共生，推动形成绿色发展方式和生活方式。

◆ 镇村融合，优化布局

完善镇村发展一体化机制，优化镇村发展空间体系。满足乡村产业和基础设施用地合理需求，促进镇村融合发展，协调推进镇区空间优化，改善乡村风貌，助力乡村振兴。

◆ 上下结合、全域管控

深化落实上位国土空间规划管控要求和约束性指标，明确对详细规划的指标分解和指导要求，合理安排生态、农业、建设发展空间，推进全域土地综合整治，强化自然资源统筹利用，实现全域全要素统一管控。

1.3 规划期限

近期	2021-2025年	远期	2026-2035年	愿景	2050年
----	------------	----	------------	----	-------

1.4 规划范围



西坡 2035

02

建设县域西部副中心

2.1 功能定位

乡宁县域经济发展主轴线上的重要节点，未来乡宁县域的西部副中心
紧抓山西省黄河流域生态保护和高质量发展的重大契机，
调整、升级西坡经济业态
大力延伸煤炭产业链，发展现代农业、商贸服务业等产业

打造集智能开采加工功能为主体，绿色现代农业循环为辅助的
工贸型循环经济重点发展镇

2.2 发展目标

2025年

县域副中心的城镇职能进一步提升

西坡镇国土空间开发与保护的协调性大幅提升，
县域副中心城镇职能进一步凸显，公共服务设施要素集聚和综合服务能力得到提升。

2035年

建成乡宁县西部副中心，工贸重点镇

建设成为人与自然和谐共生、绿色循环、低碳发展生态宜居城镇，实现基本公共服务均等化，在临汾市“一体两翼”城镇结构中地位和作用进一步提升。

2050年

高质量建成绿色低碳、生态宜居城镇

全面建成乡宁县城镇功能完善、产业特色鲜明、城乡风貌宜居宜游的，山西省现代化城镇样板。

2.3 发展规模

□ 人口规模

	常住人口	常住人口城镇化率
2035年	1.20万人	39%

□ 用地规模

落实国家、省下达各项约束性指标，严守粮食 安全，转变发展方式。坚持底线思维，存量优先， 实现城镇开发结构优化、质量提升。



西坡 2035

03

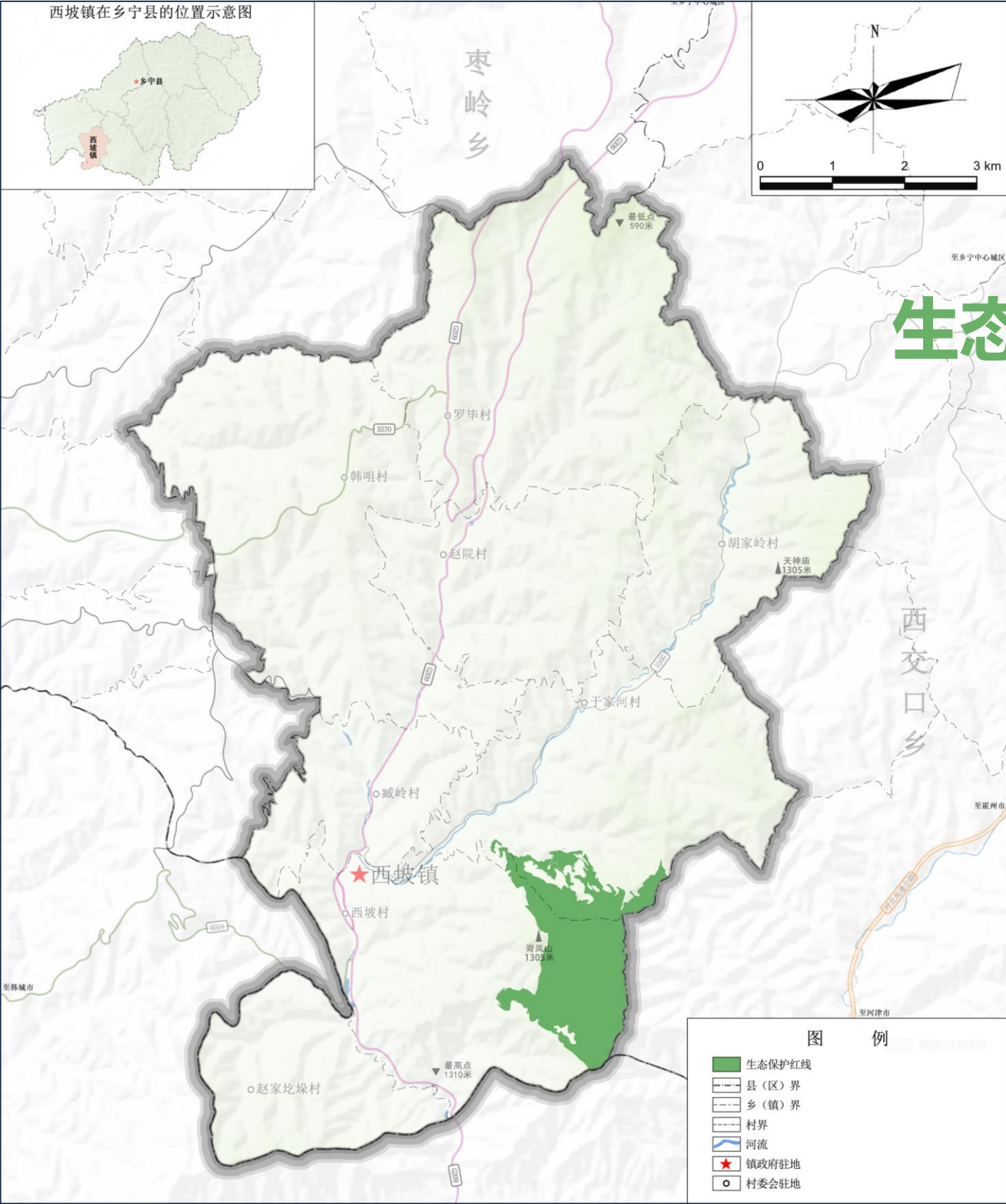
构建三区三线底线管控

3.1 优先落实生态保护红线

优先落实生态保护红线

维系全域生态安全底线

生态保护红线实行特殊保护，生态保护红线（一般红线区）。一般红线区严格禁止不符合主体功能定位的开发性、生产性建设活动。生态保护红线内的自然保护地、饮用水水源保护区等区域，按相关法律法规规定从严执行。



生态保护红线面积
332.42 公顷

占镇域
国土空间面积



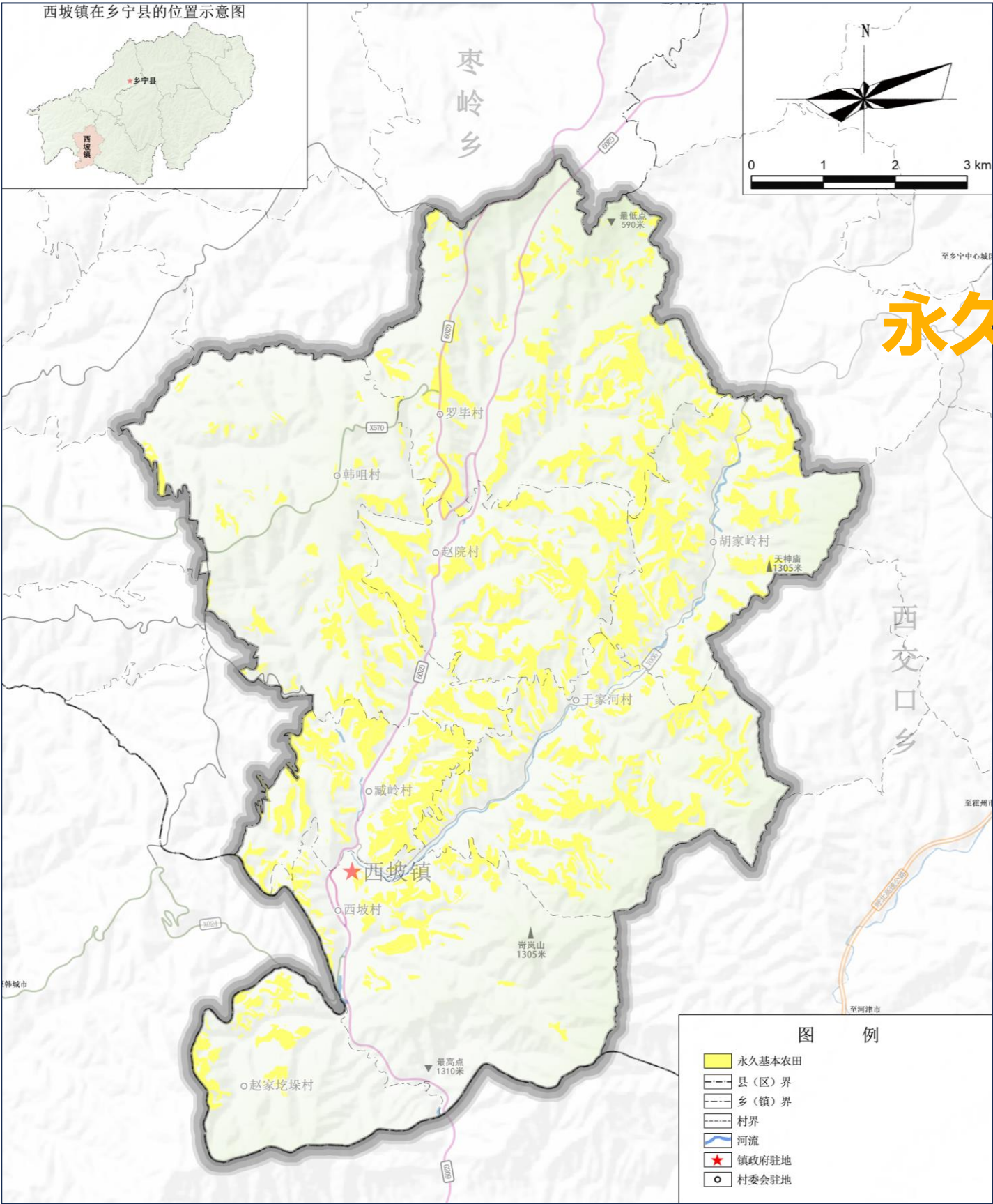
生态保护红线规划图

3.2 从严核实永久基本农田

从严核实永久基本农田

保障粮食安全和重要农产品供给的底线

从严落实永久基本农田，任何单位和个人不得擅自调整或者改变用途。禁止在城乡建设中以单个项目占用为目的，擅自调整永久基本农田保护红线。禁止在生态保护红线、城镇开发边界调整过程中，擅自调整占用永久基本农田保护红线。



永久基本农田面积
1297.51公顷

占镇域
国土空间面积



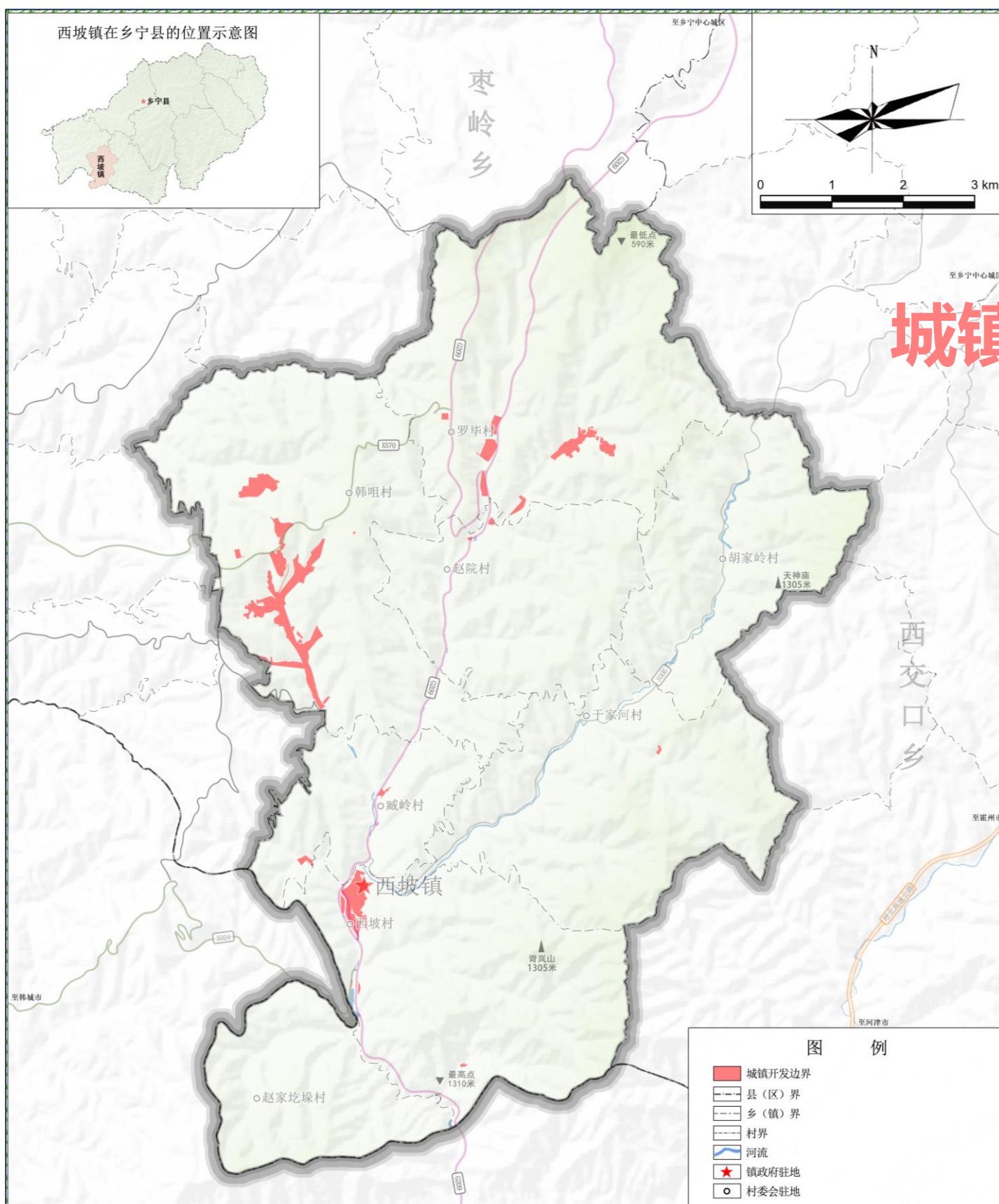
永久基本农田保护线规划图

3.3 全面落实城镇开发边界

全面落实城镇开发边界

明确城镇未来发展的空间边界

城镇开发边界是在国土空间规划中划定的，一定时期内约束引导城镇发展，在其区域内可以进行城镇集中开发建设。基于国土空间开发适宜性与资源环境承载力评价与上位规划刚性传导，优化城镇空间结构，落实城镇开发边界。



城镇开发边界面积
123.35公顷

占镇域 国土空间面积

1.55%

城镇开发边界规划图

西坡 2035

04

擎画国土空间发展格局

4.1 总体格局

构建“一核多点、三带四区”
国土空间总体格局

一核

西坡中心镇区

多点

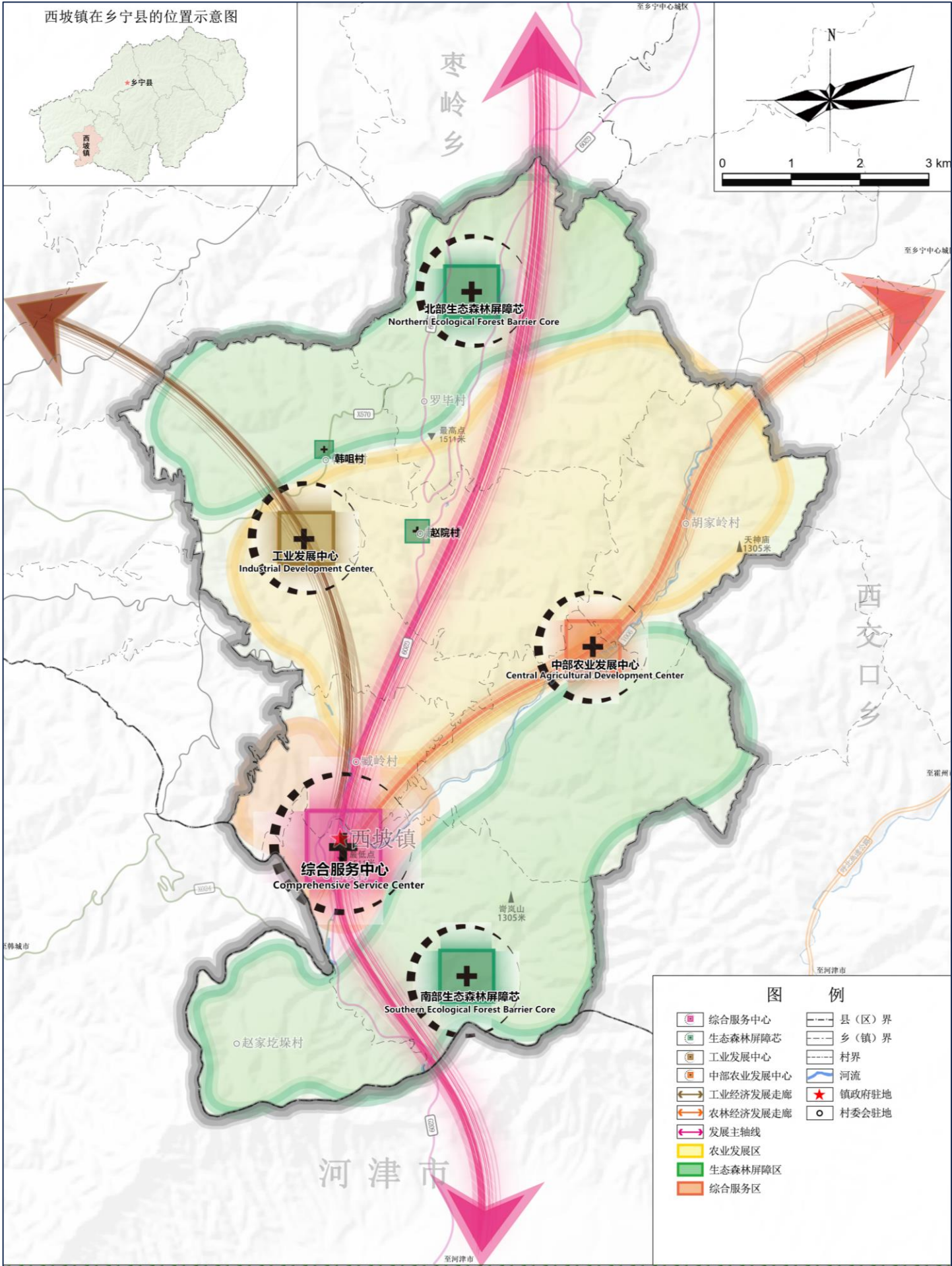
生态屏障芯
工业发展中心
农业发展中心

三带

城镇发展带
矿产资源带
旅游发展带

四区

生态森林屏障区
南部山体屏障区
中部农业发展区
综合服务区



国土空间总体格局规划图

4.2 现代农业空间格局

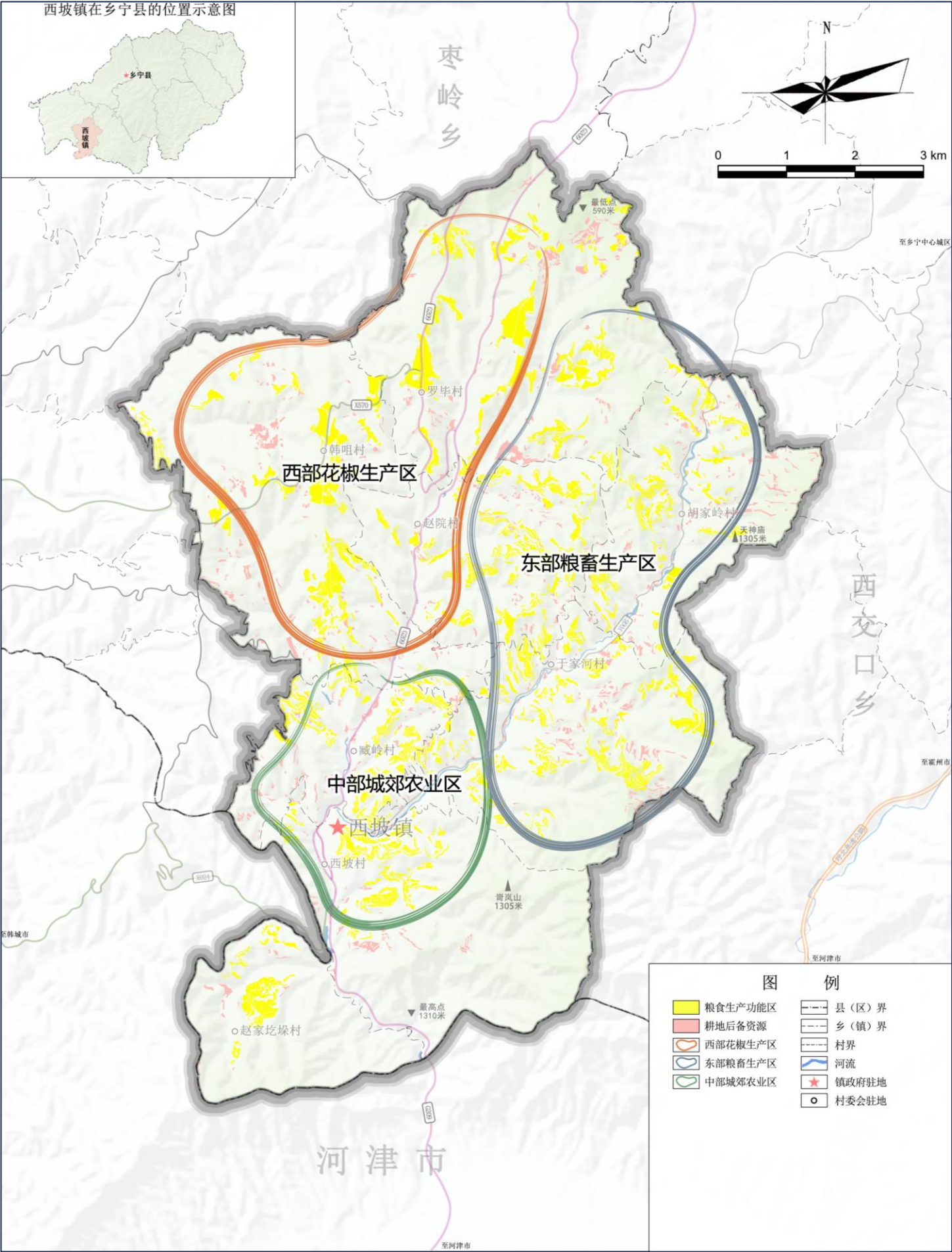
构建“一带三区”现代农业空间格局

□ 一带

沿006乡道分布的农业发展带

□ 三区

西部花椒生产区
东部粮畜生产区
中部城郊农业区



农业格局规划图

4.3 生态安全空间格局

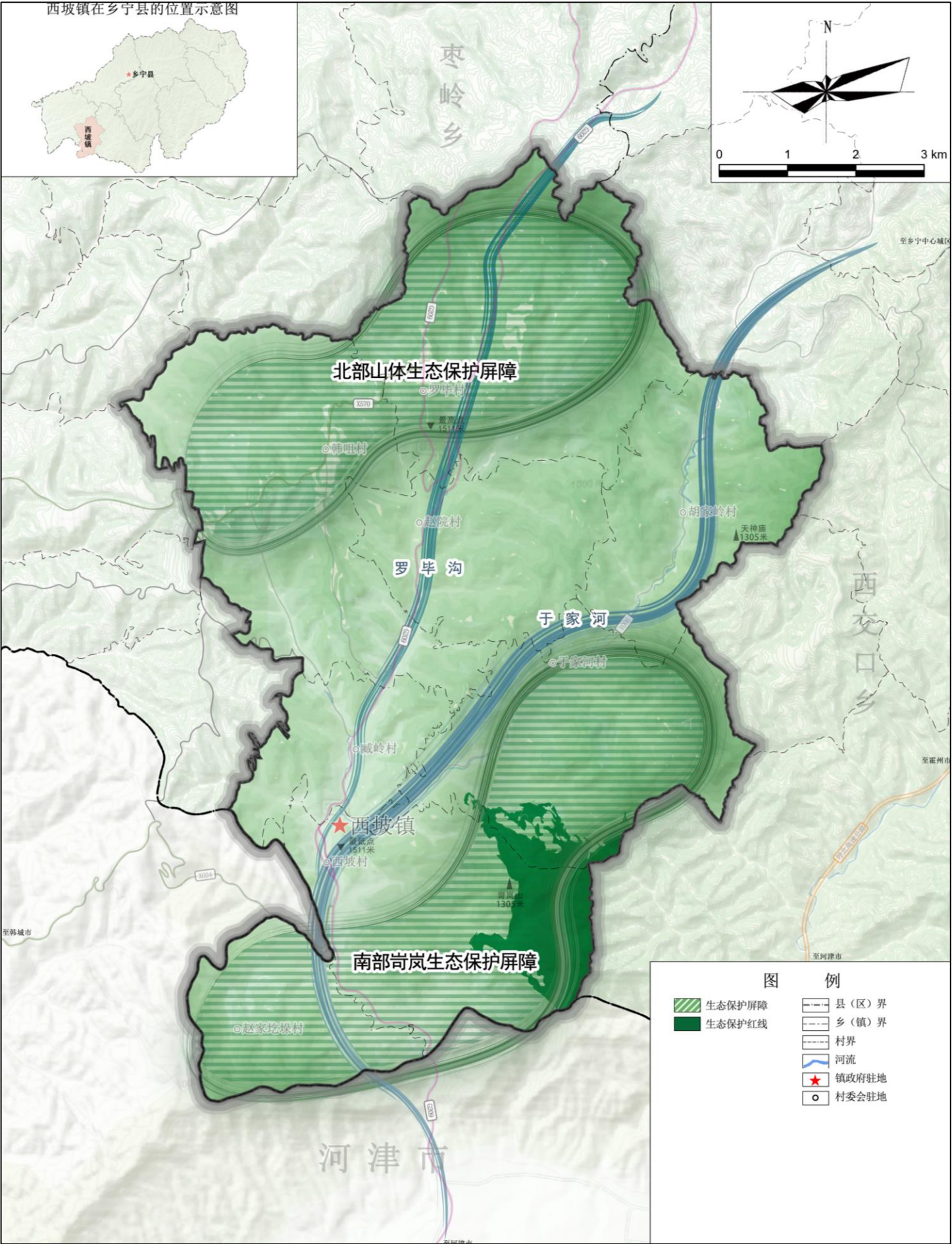
构建“一峪两屏”生态安全空间格局

一峪

依托镇域东南侧遮马峪，加强生态基流保障和小流域生态修复治理

两屏

统筹保持镇域南部山体和北部山体两大生态森林屏障整体性，强化生物多样性保护功能



生态格局规划图



西坡 2035

05

明确镇村发展结构体系

5.1 明确镇村发展结构体系



城镇

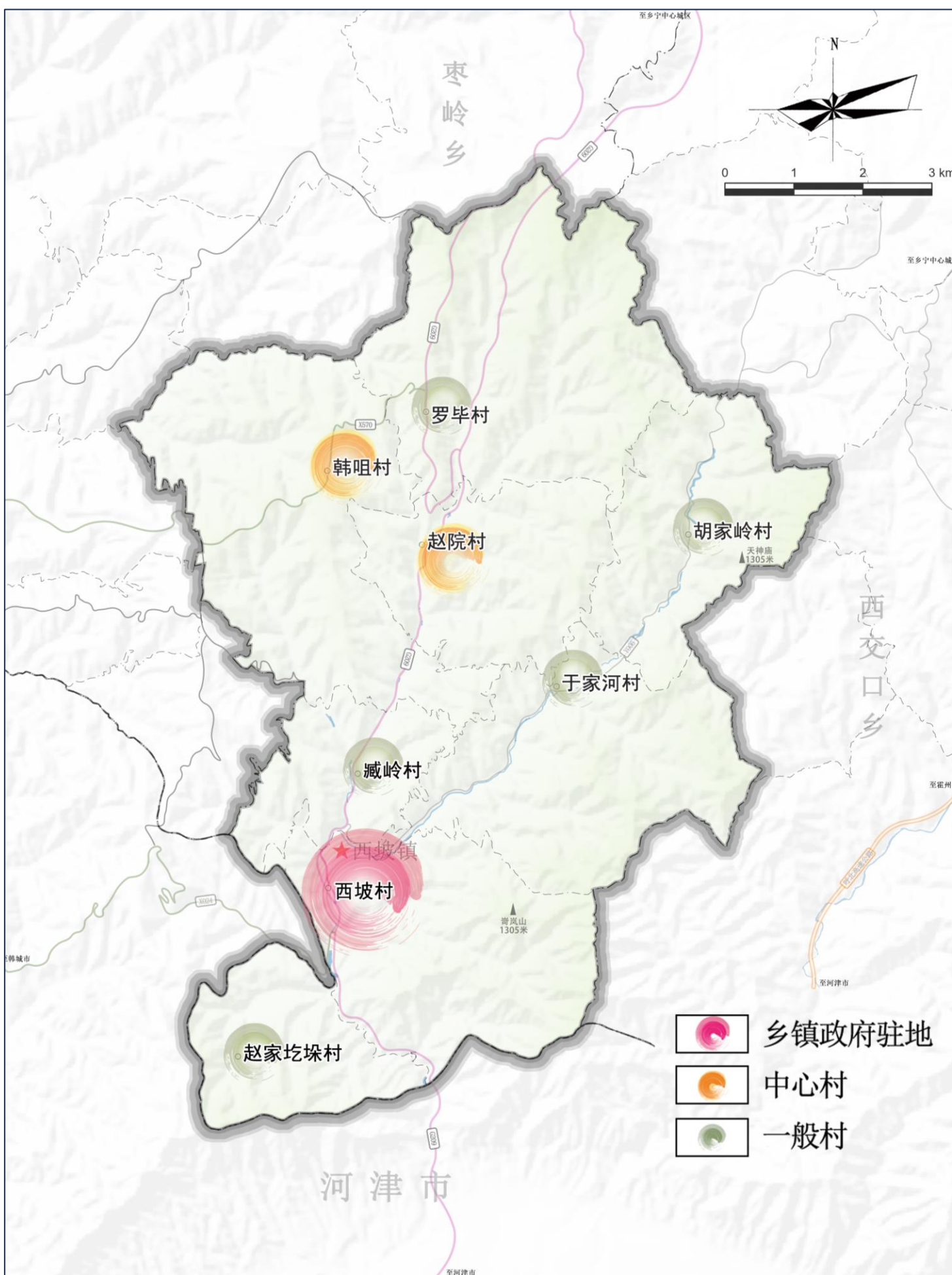
西坡镇镇区

中心村

韩咀村
赵院村

一般村

于家河村
赵家圪垛村
胡家岭村
臧岭村
罗毕村



村庄分类规划图

5.2 引导村庄分类发展



集聚提升类

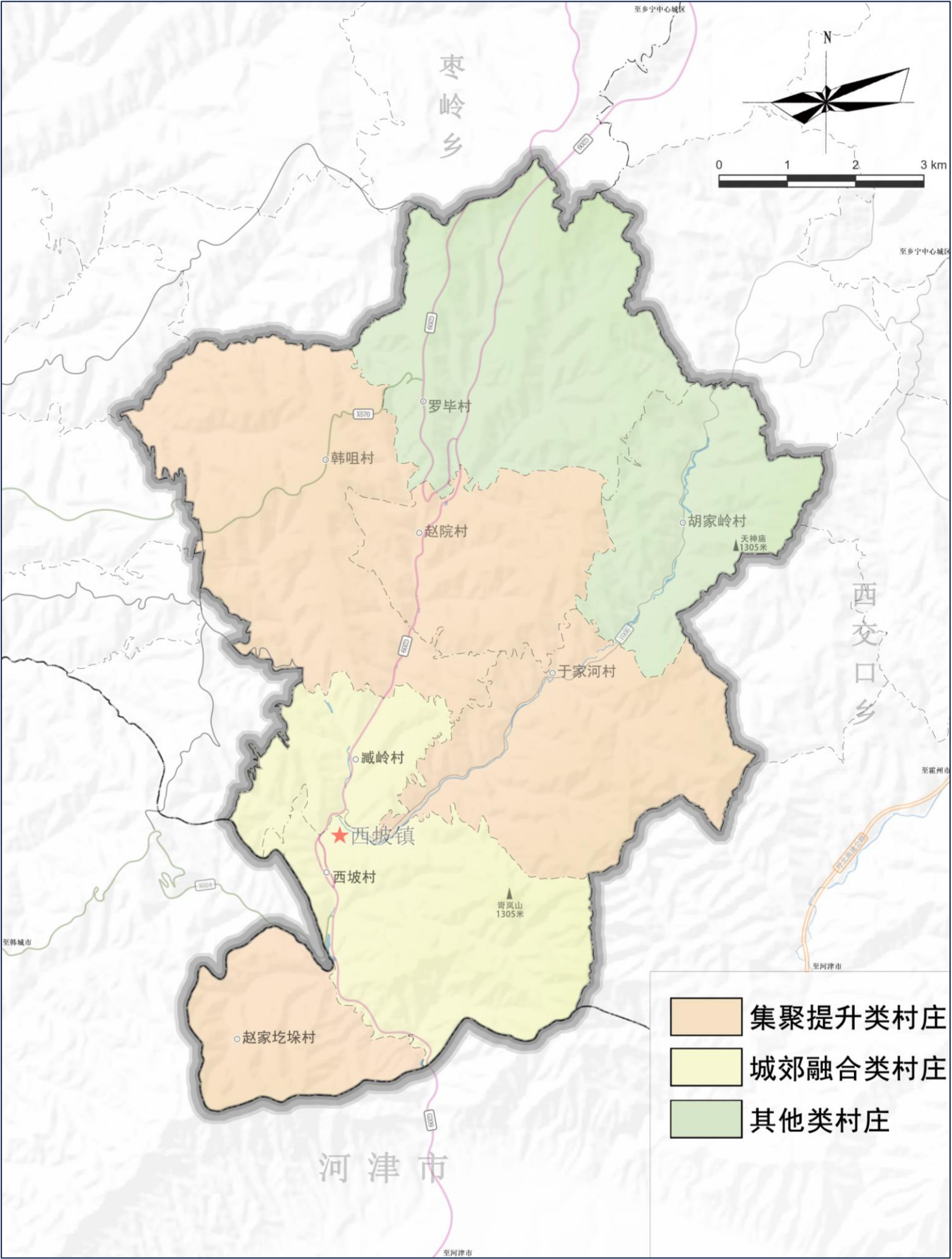
韩咀村
赵院村
于家河村
赵院村

城郊融合类

臧岭村
西坡村

其他类

胡家岭村
罗毕村



西坡 2035

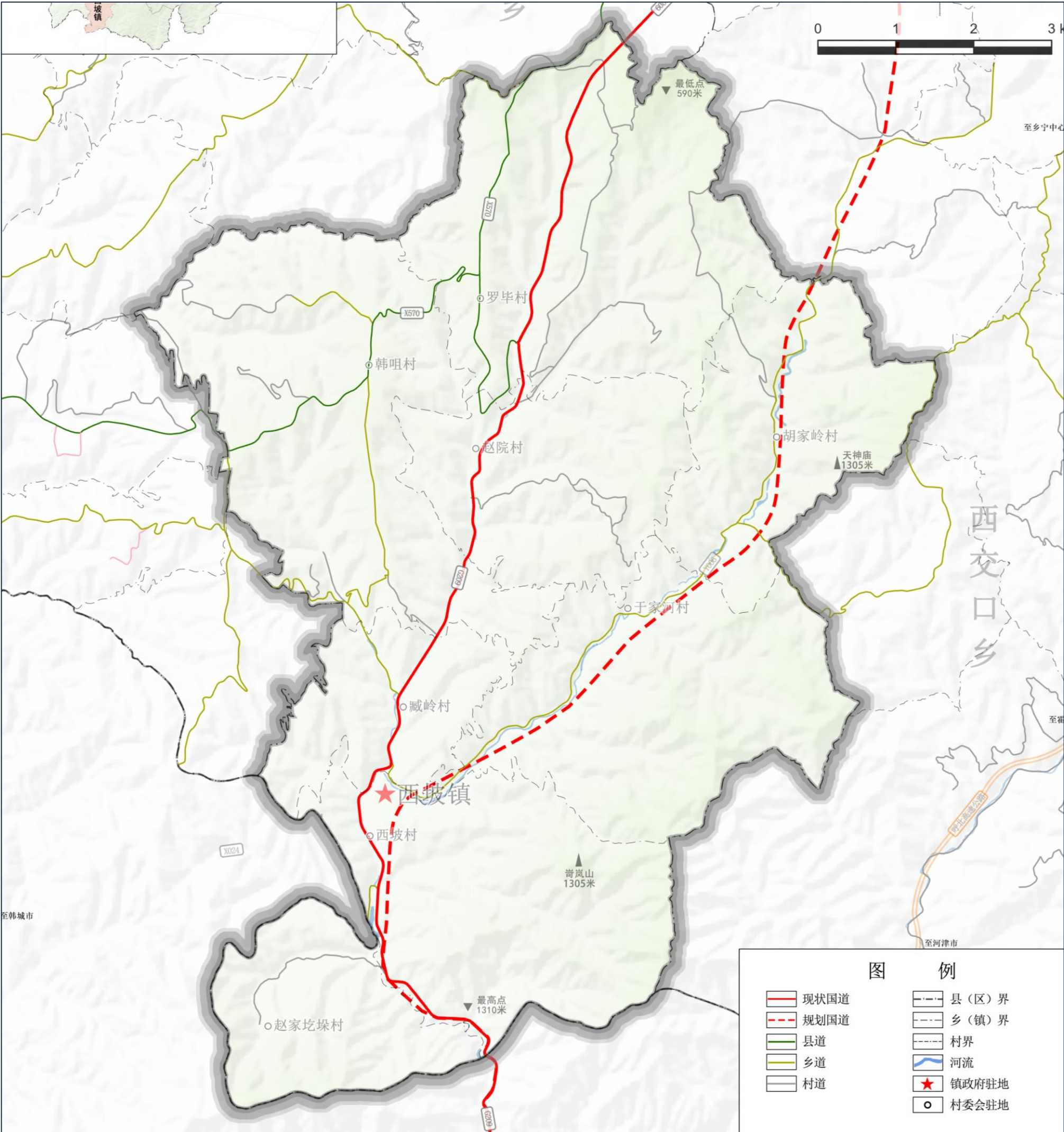
06

完善城镇发展支撑体系

6.1 便捷高效的交通支撑体系

提升镇域范围道路交通干线系统

- 落实区域重大交通设施和干线公路布局，融入区域发展格局
- 形成以209国道为核心的道路网络，着力提升区域道路连通性与承载力。



6.2 普惠共享的公共服务体系

完善“镇级-组团级-村庄级”三级公共服务体系

镇级生活圈 10公里服务半径

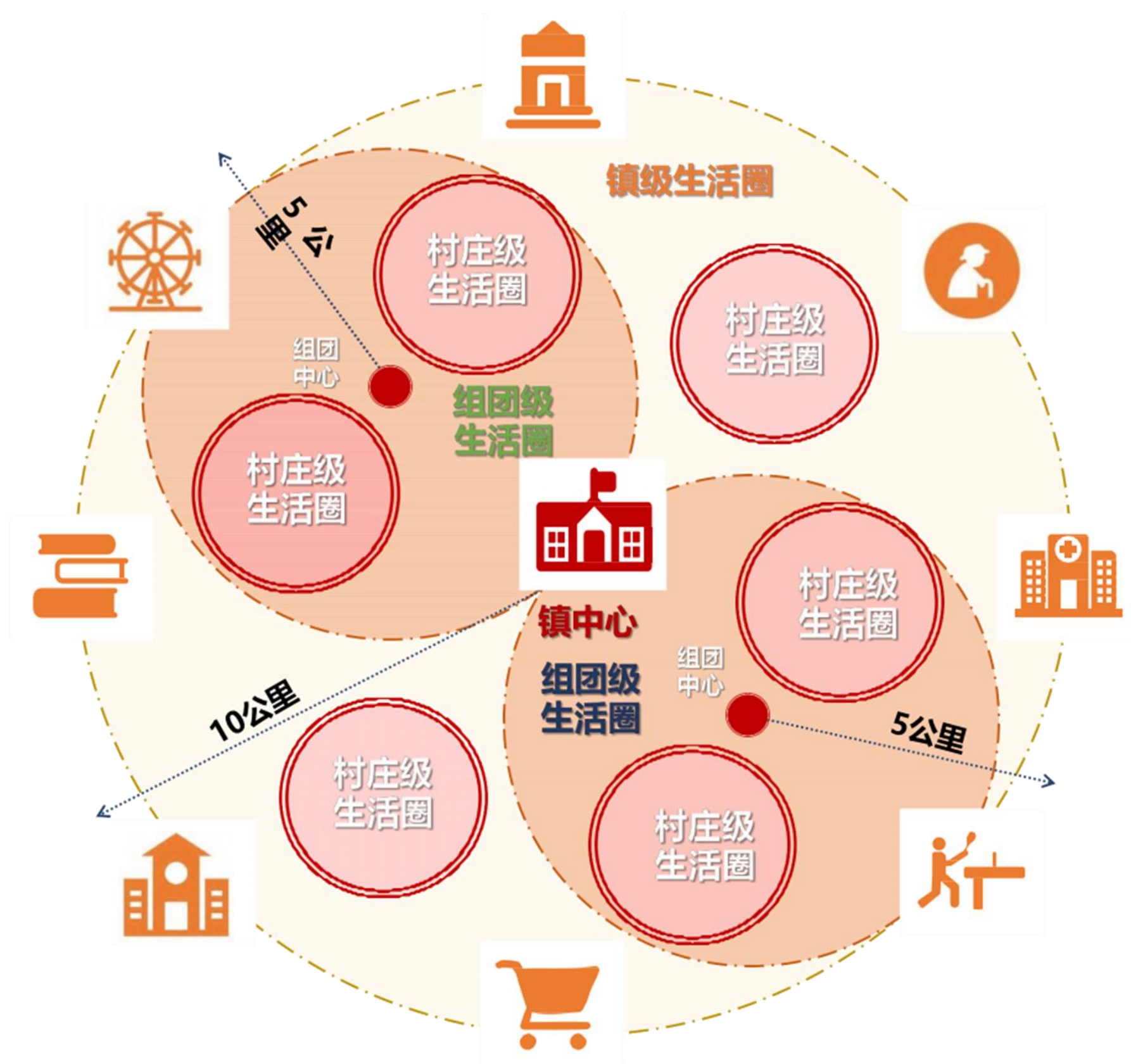
为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

组团级生活圈 5公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

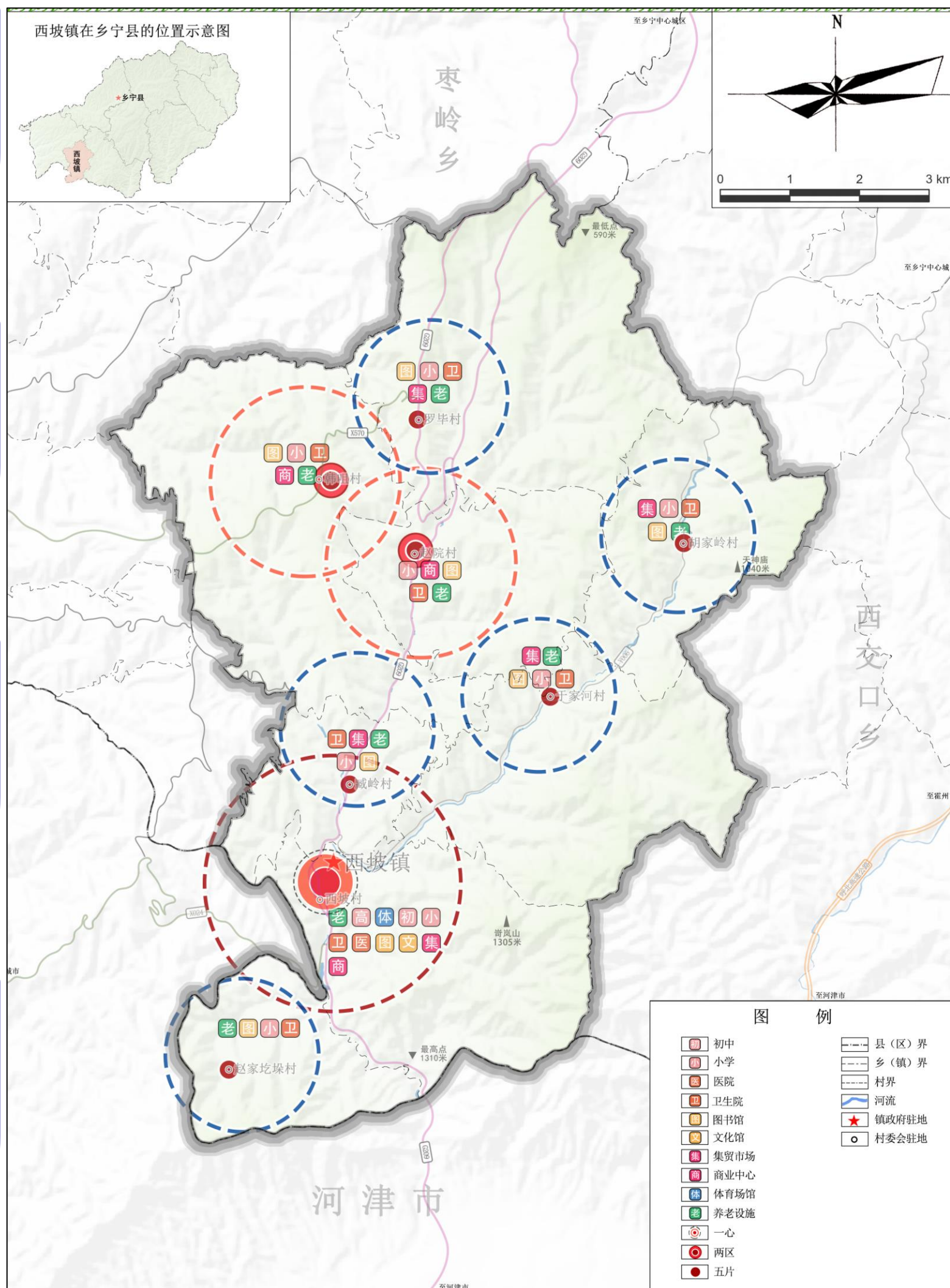
村庄级生活圈 2公里服务半径

满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动的站（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部。



6.2 普惠共享的公共服务体系

构建“一心-两区-五片”三级城乡生活圈体系



6.2 坚实可靠的市政设施体系

落实上位规划，对接给水、污水、雨水等基础设施专项规划及十四五重大项目，补足基础设施短板、弱项，提标扩面。

建设城乡结合的安全供水系统，保障供水安全，优化供水格局，完善供水管网系统。



建设系统完善的污水处理系统，完善污水处理厂布局，加强农村污水处理设施建设，推广再生水利用。

供电网络与周边乡镇共建共享，规划根据电力专项规划落实高压电力通道的建设空间的预留。



建设互联共享的智慧信息系统，完善传统通信基础设施建设，加强职能基础设施建设。

建设绿色低碳的现代供热系统，优化供热能源结构，优先发展新能源及可再生能源供热。



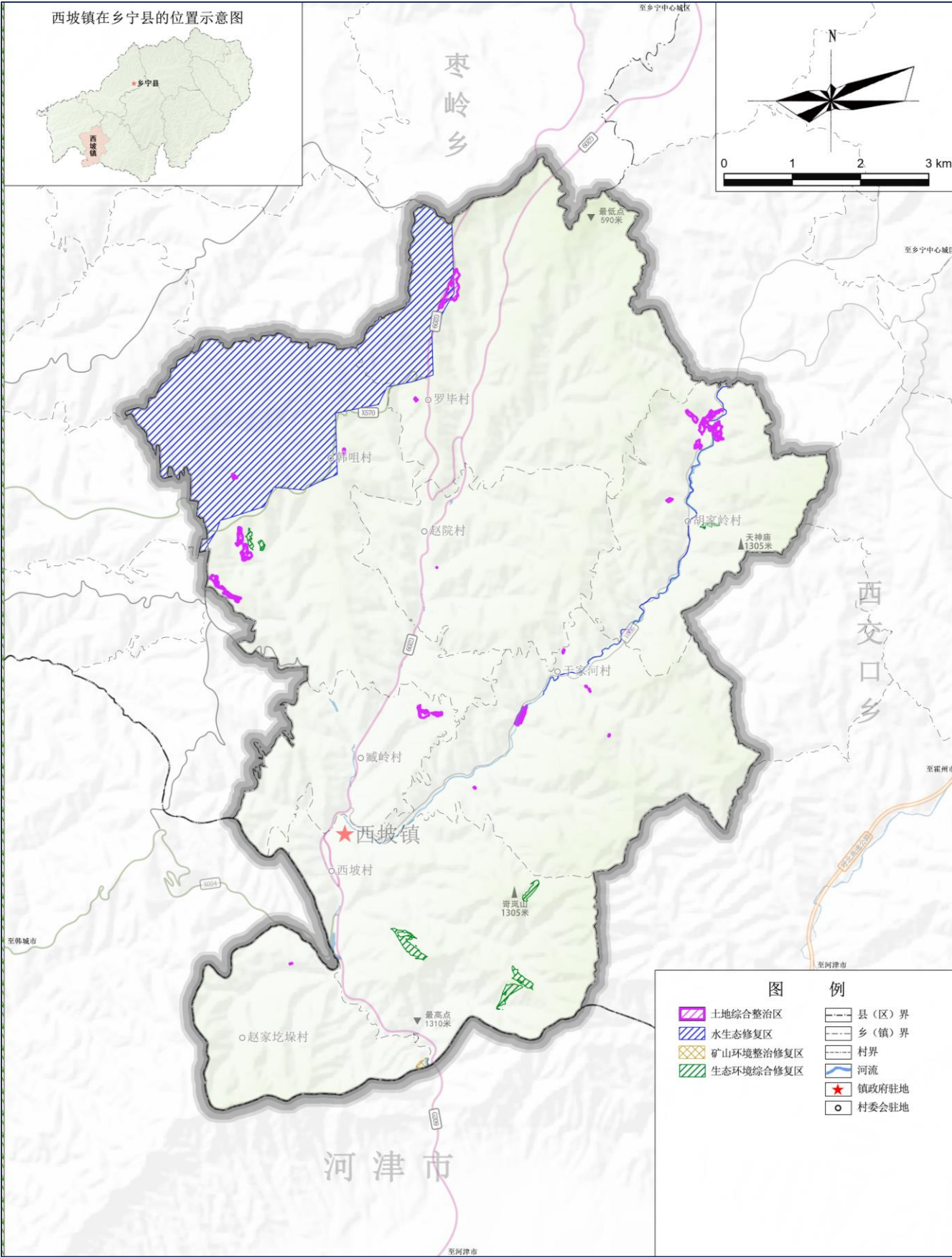
西坡 2035

07

推进全域土地综合整治

7.1推进全域土地综合整治

推进全域土地整治，提升国土空间质量



开展全要素生态修复

推进山水林田湖草全要素系统修复，实施遮马峪河道、枣岭乡小流域（西坡段）等重点空间生态修复。

全面加快废弃矿山整治

积极开展废弃矿山地质环境综合整治，对西坡镇1处废弃矿山进行生态修复，有序推进绿色矿山建设。

推进建设用地复垦工程

规划将村庄建设边界与城镇开发边界外散乱、闲置等建设用地复垦。



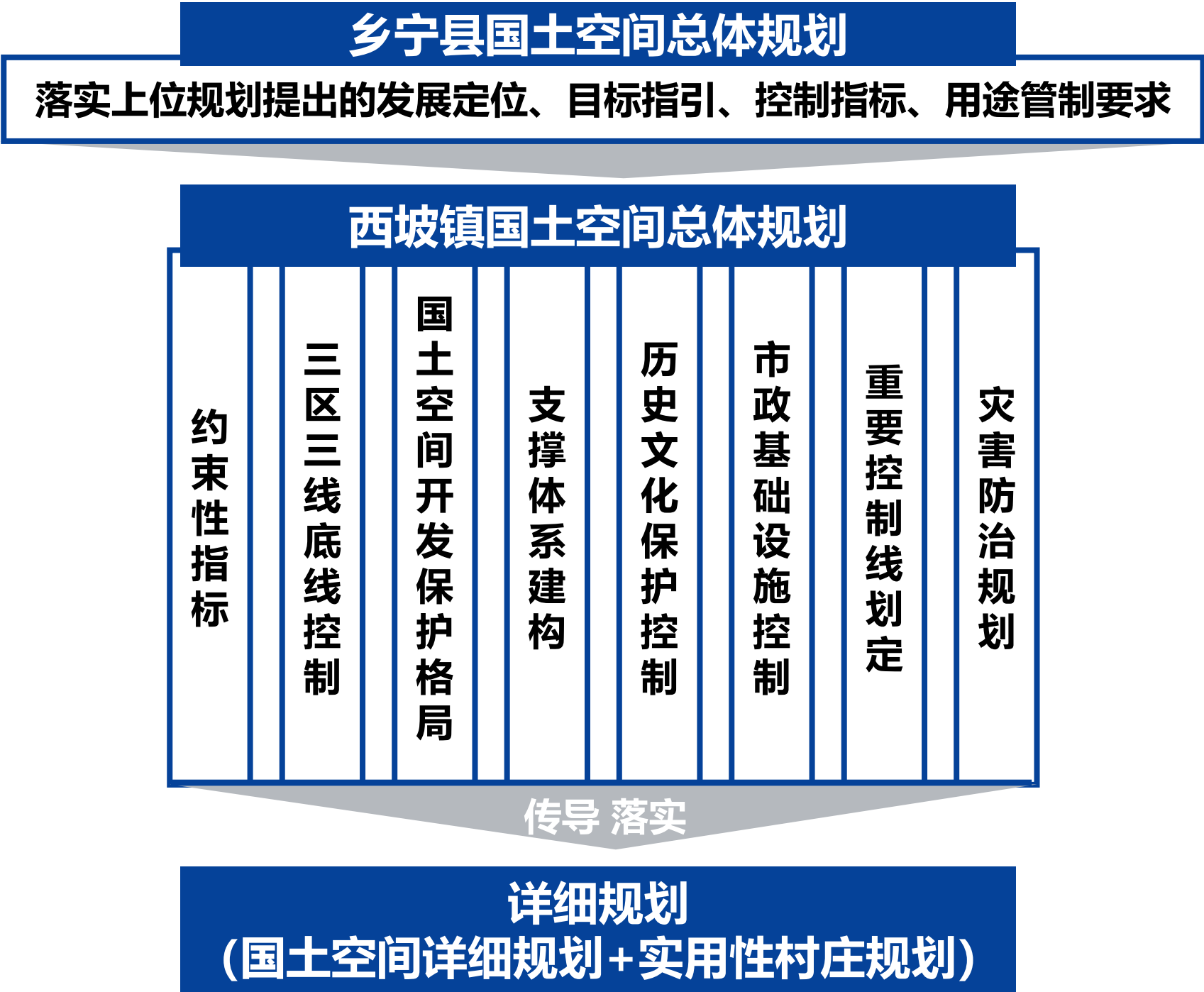
西坡 2035

08

完善规划传导实施机制

8.1 加强规划实施传导

向下传导刚性指标要求，加强规划实施传导



8.2 落实分期实施行动计划

重点衔接十四五规划和二〇三五年远景目标纲要，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制城市更新、土地整治、生态修复、基础设施建设、公共服务完善、防灾减灾工程等重大项目清单。

乡宁县西坡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

感谢您宝贵的意见

