

西交口乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示



前言

PREFACE

党的二十大报告指出，“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局 and 国土空间体系。”这是以习近平同志为核心的党中央立足全面建设社会主义现代化国家新征程，对新发展阶段区域发展和空间治理作出的重大部署，为今后一个时期推动区域协调发展、完善空间治理指明了前进方向、提供了根本遵循。

深入实施主体功能区战略，完善国土空间体系。落实主体功能区制度，支持城市化地区高效集聚经济和人口，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供优质生态产品上。

《规划》严格落实主体功能区战略，融入区域协调发展战略谋求高质量绿色循环、区域协同的发展路径。落实“三区三线”空间管控，将耕地和永久基本农田落实到具体地块，压实地方耕地保护责任，切实把耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。为高质量推进乡村振兴提供用地保障。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现面向社会公开征询意见和建议。

目录

CONTENTS

01 规划概述

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围
4. 规划期限

02 目标战略

1. 发展定位
2. 规划目标
3. 发展战略

03 国土空间总体格局

1. 统筹城乡发展格局
2. 国土空间控制线
3. 国土空间规划分区
4. 锚固生态保护格局
5. 分类推进乡村振兴

04 民生保障支撑体系

1. 改善交通条件
2. 健全公共服务设施体系
3. 增强基础设施支撑保障
4. 构建韧性公共安全体系

05 规划实施保障

1. 强化规划有效传导
2. 制定近期实施计划
3. 完善规划实施保障机制



01

规划概述

1. 指导思想
 2. 规划原则
 3. 规划范围
 4. 规划期限
-

1.1 指导思想

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实中共中央国务院、省委省政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，着力探索资源转型地区高质量发展路径与高水平治理途径，提升国土空间品质和利用效率，统筹发展与安全、开发和保护，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间开发保护新格局。

《规划》是对《山西省国土空间规划（2021-2035年）》《临汾国土空间总体规划（2021-2035年）》《乡宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》等上位国土空间总体规划的细化落实，是对乡（镇、街道）行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排，是编制详细规划的依据。



1.2 规划原则

保护优先、绿色发展

落实“三区三线”划定成果，优先保护耕地和永久基本农田，守住粮食安全底线。合理划定村庄建设边界，严控增量、盘活存量，提高建设用地节约集约利用水平，推动形成绿色发展方式和生活方式。



以人为本、提升品质

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

以人为本、城乡融合

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，推动城乡融合，实现“多规合一”。



上下统筹、全域管控

传导落实上位规划确定的约束性指标和主要任务，并将乡镇级规划内容、指标传导至乡村。强化镇域的统筹作用，统筹全域资源和要素，实施全要素整合管控，高效率治理，建立镇村一体化的空间保护利用秩序。



1.3 规划范围

国土空间总体规划范围为乡宁县西交口乡行政辖区24280.82公顷的国土空间面积。

本规划包括乡域和乡政府驻地2个规划层次。落实上级规划下达各项指标的基础上，综合提出2025年、2035年乡镇国土空间保护、开发、利用、修复、治理等方面的规划目标和具体管控指标，明确空间底线、空间结构与效率、空间品质等指标。



1.4 规划期限

西交口乡国土空间总体规划（2021-2035年）规划基期年为**2020年**，规划期为**2021-2035年**，近期目标年为**2025年**。

02

目标战略

1. 发展定位
 2. 规划目标
 3. 空间开发保护战略
-

2.1 发展定位



以生态保持为主的绿色生态之乡



以山清水秀为特色的生态宜居宜养之乡



打造生产生态农产品为特色的健康生态之乡

2.2 规划目标



到 2025 年空间管控控制线全面落地；山水林田湖草沙一体化保护得到落实；城乡融合度显著提升，城乡发展格局基本奠定；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提升。



到 2035 年基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将西交口乡打造成为绿色、生态、宜居、宜业宜游的绿色生态特色小镇。



到2050年，高水平实现社会主义现代化。坚持生态优先，形成绿色生态宜游宜居宜业乡镇、绿色生态旅游特色小镇、绿色生态农产品输出地，通过高水平治理，实现高质量发展和高品质生活。



2.3 空间开发保护战略



1.落实主体功能，
强化生态修复的绿色战略

2.融入区域协调发展战略，
谋求高质量绿色循环、区域协同的
发展路径。



3.立足绿色生态，
厚植生态底色，筑牢生态安全屏障

4.完善服务功能，
提升发展内涵的品质战略



03

国土空间总体格局

1. 统筹总体空间格局
 2. 国土空间控制线
 3. 国土空间规划分区
 4. 锚固生态保护格局
 5. 分类推进乡村振兴
-

3.1 统筹城乡发展格局

■ 乡村空间格局：“一心、一屏障、三廊、三基底、多节点”

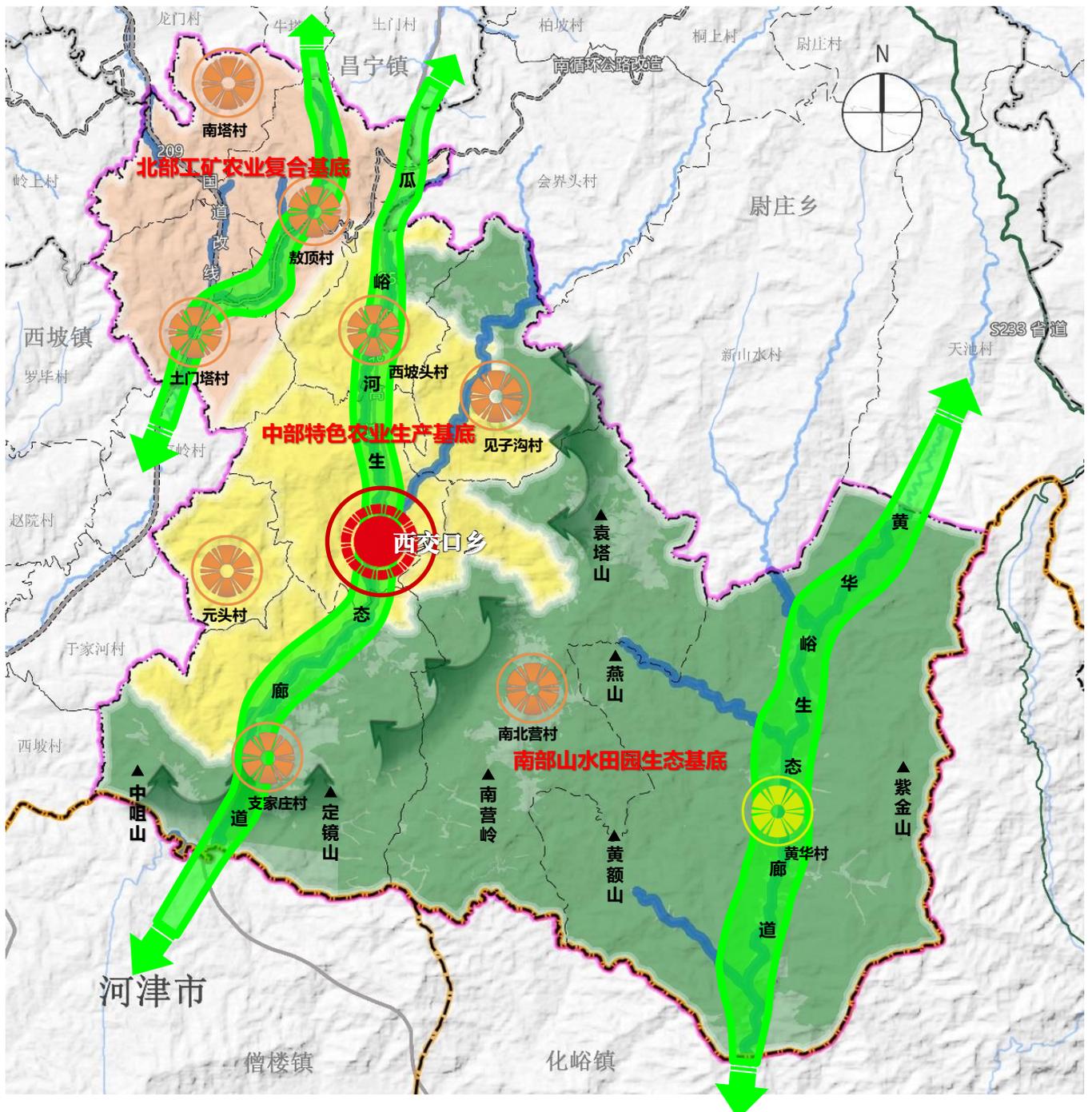
一心：乡驻地中心区

一屏障：以吕梁山南麓（中咀山、定镜山、南营岭、黄额山、燕山、袁塔山、紫金山等）构建南部生态屏障；

三廊：由东北至西南平行贯通乡域的遮马峪河、瓜峪河和黄华峪河等三条河流生态廊道；

三基底：北部工矿农业复合基底；中部特色农业生产基底、南部山水田园生态基底。

多节点：以乡村振兴为抓手，行政村为支撑的多个节点。



3.2 国土空间控制线

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线保护任务，落实“三区三线”划定成果。



【耕地和永久基本农田】

规划期内全乡耕地保有量不低于 2512.97 公顷，永久基本农田保护面积不低于1987.99 公顷，严格实施耕地用途管制，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。

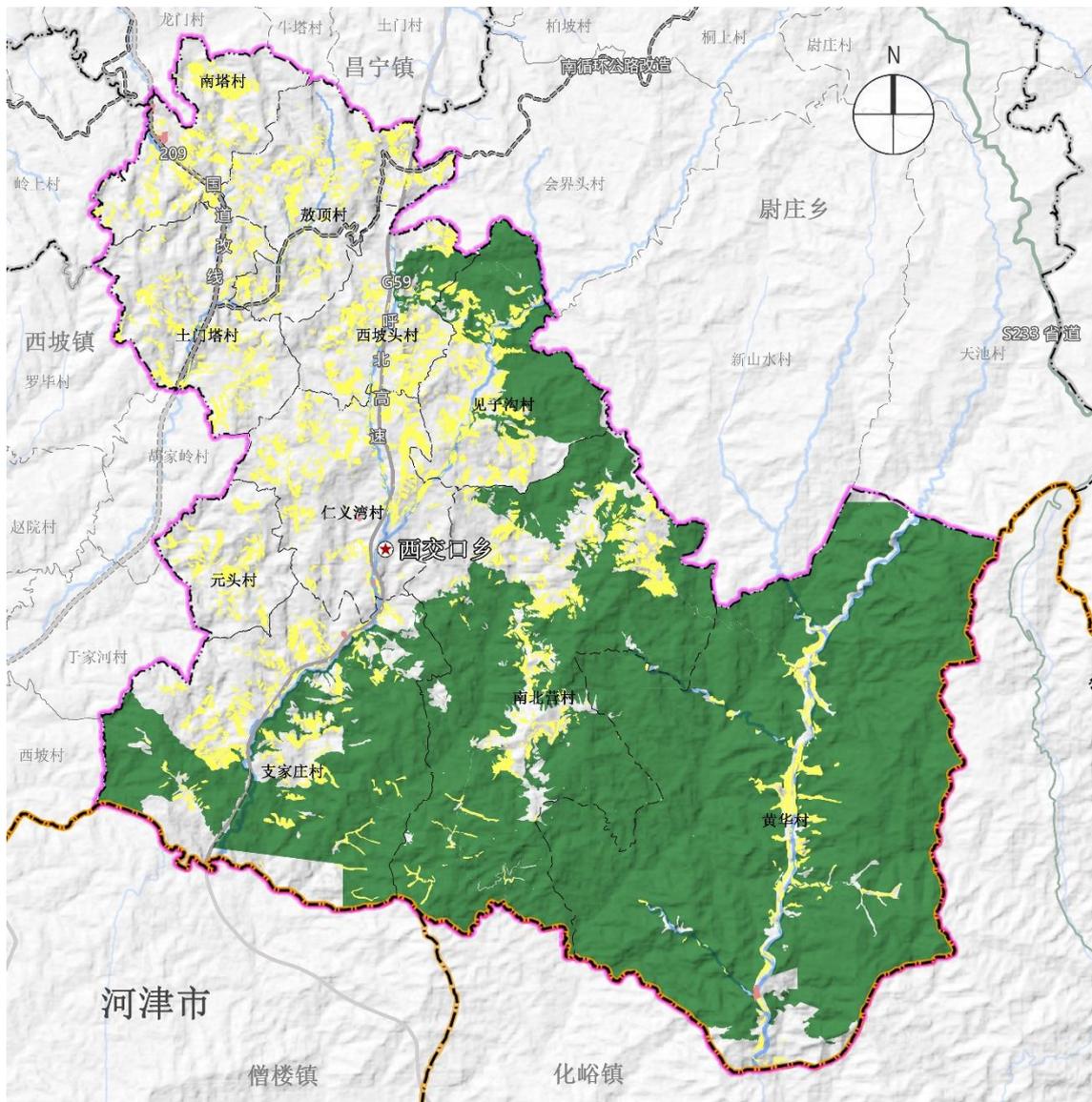
【生态保护红线】

落实县级国土空间总体规划生态保护红线划定成果，全乡划定生态保护红线面积不低于12906.55 公顷。



【城镇开发边界】

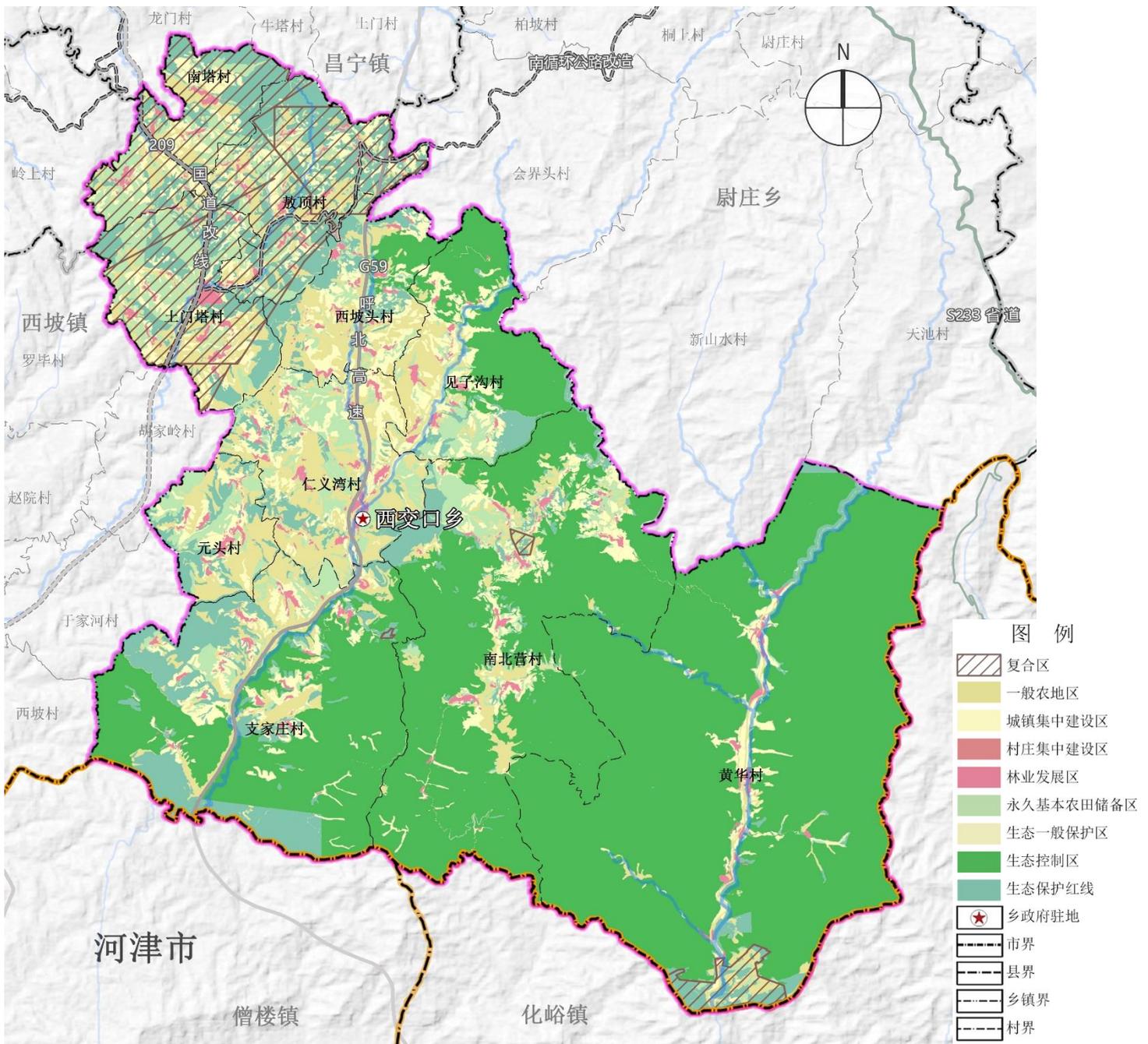
落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果，全乡划定城镇开发边界面积控制在 4.89 公顷。



3.3 国土空间规划分区

细化落实规划分区，明确用途管制规则

落实规划分区划定成果，乡域共划定五类一级规划分区：农田保护区、生态保护区、生态控制区、乡村发展区和矿产能源发展区。



3.4 锚固生态保护格局

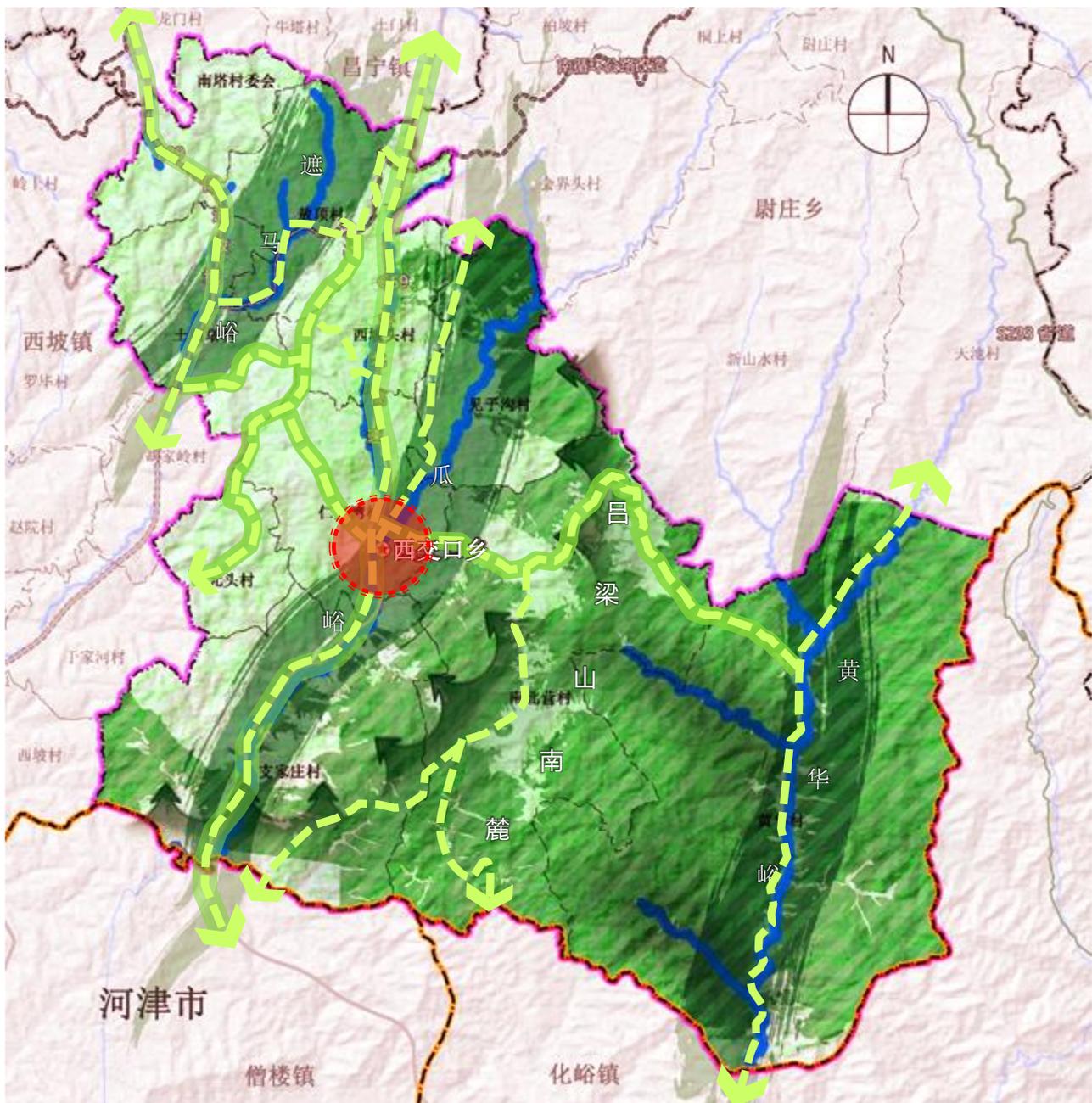
■ 构建“一屏、三峪、多廊”的生态空间格局

一屏：以吕梁山南麓（中咀山、定镜山、南营岭、黄额山、燕山、袁塔山、紫金山等）构建南部生态屏障，严格落实生态屏障的生态职能，强化水源涵养、生物多样性保护，保障生态功能的完整性和自然生态系统原真性。

三峪：落实遮马峪、瓜峪和黄华峪“三峪”生态基流保障和流域生态修复治理。

多廊：【河流水系生态廊道】以遮马峪、瓜峪和黄华峪及其支流构建水系生态廊道。

【交通设施生态廊道】依托G59呼北高速公路，规划G209国道改线、南循环公路改扩建和现状公路，打造交通设施生态廊道，联通城乡生态通道。



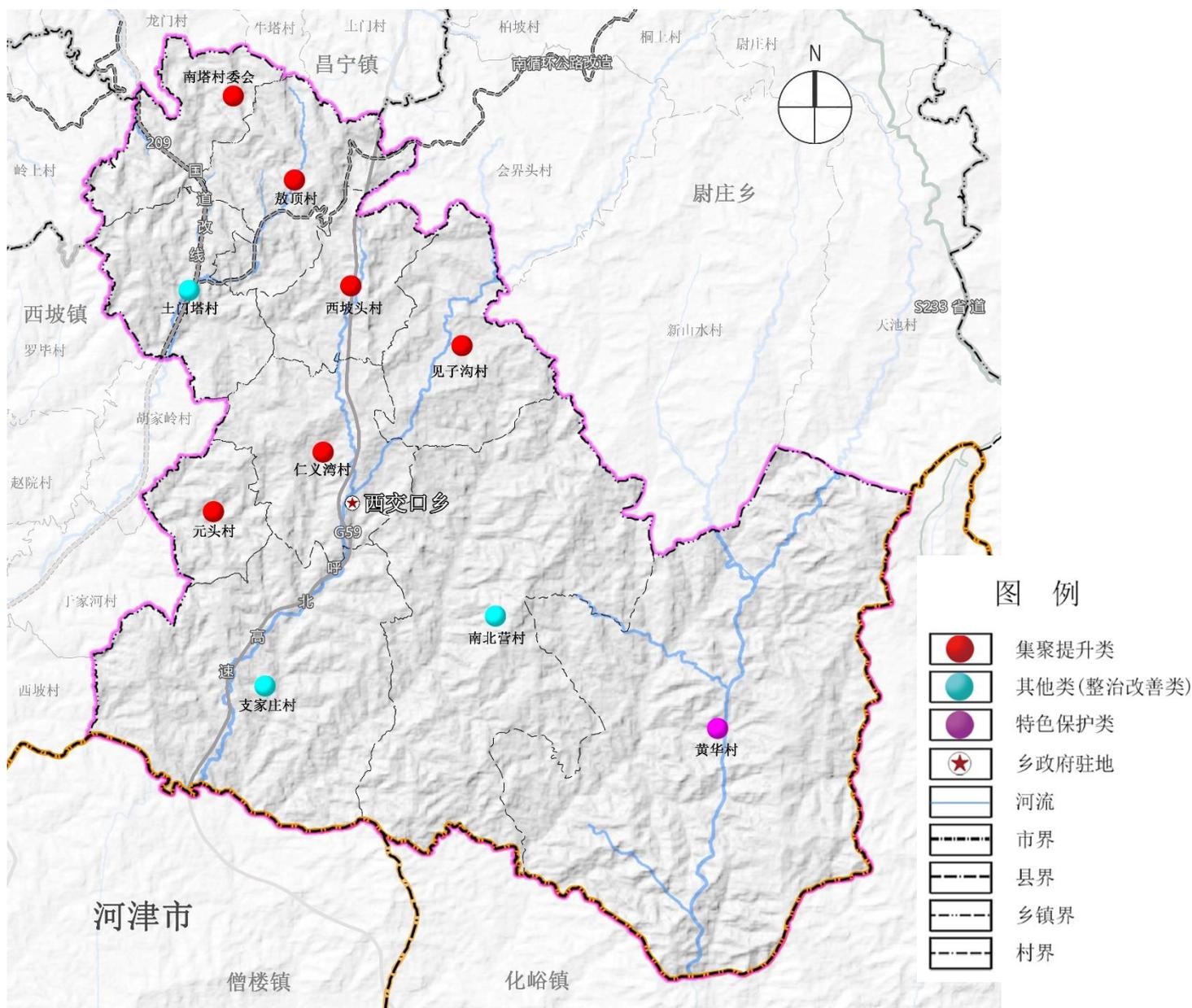
3.6 分类推进乡村振兴

落实上位规划对全乡10个行政村的分类，合理划定村庄建设边界，引导村庄特色化、差异化发展。分为集聚提升类、特色保护类、其他类（整治改善类）：

【集聚提升类】指现有规模较大，发展条件较好的中心村、重点村和其他仍将存续的规划发展村庄，是乡村振兴的重点。包括仁义湾村、南塔村、西坡头村、元头村、见子沟村、敖顶村。

【特色保护类】指历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄，彰显和传承优秀传统文化的重要载体。应坚持规划先行，有序修复，统筹保护、利用与发展的关系，保持传统格局完整性，历史建筑的真实性和居民生活的延续性。包括黄华村。

【其他类（整治改善类）】包括南北营村、土门塔村、支家庄村。



04

民生保障支撑体系

1. 改善交通条件
 2. 健全公共服务设施体系
 3. 增强基础设施支撑保障
 4. 构建韧性公共安全体系
-



4.1 改善交通条件

建设类：

推进 G209 省级改造和改线工程、南循环公路改扩建工程。

提质类：

改善现状县、乡、村级道路交通条件：

道路两侧边坡陡峭段增加防护措施，道路狭窄的村级道路及急弯陡坡段应局部加宽，确保行车安全。

道路沿线增加绿化带，沿线是耕地的，沿线两侧用地范围以外绿化带宽度不得超过5米，其中县乡道路不得超过3米。提高道路路面质量，分阶段翻新改造道路路面材质。



4.2 健全公共服务设施体系



教育

坚持幼有所育、学有所教，补齐供给短板，实现基础教育资源优质均衡配置。乡镇驻地保证1所幼儿园、1所小学。每个行政村一所幼儿园、集聚提升类和特色保护类村庄一所小学。



医疗

落实分级诊疗制度，系统推进乡镇卫生院及其分院、街道社区卫生服务中心、行政村标准化卫生室、五分钟生活圈社区卫生服务站的改造提升工程。到2025年，基本建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。乡规划医疗卫生机构总床位数不低于375张，千人医疗卫生机构床位数不低于7.5张。



文化

乡驻地布局一处文化活动中心，结合生活圈建设完善文化活动室、小型图书馆等设施。每个行政村至少布局一处文化室和农业科技服务站。到2035年，人均文化设施用地不低于0.8平方米。



商贸流通市场

推进G209省级改造和改线工程、南循环公路改扩建工程，改善乡、村、县的交通条件，加快城乡商贸流通一体化，乡、村商贸服务网点建设，引导传统集市、庙会向中心村和集镇集中。



体育

围绕体育事业发展需要，完善体育服务设施体系，完善乡村体育服务体系。体育设施结合学校操场和文化活动室布置，到2035年，人均体育用地不低于0.4平方米。



福利

提升社会保障水平，坚持普惠性、保基本、均等化、可持续、高标准建设社会保障服务设施，实现养老服务机构医疗服务覆盖率达到100%。乡驻地配置一所养老院，结合十五分钟生活圈配建一处老年活动室或日间照料中心；中心村配建村级幸福院、老年人日间照料中心；基层村配建老年人日间照料中心。



殡葬

开展乡镇公益性公墓和农村公益性公墓建设，合理布局乡镇殡仪服务站，科学选址生态公墓，健全高标准、多层次、全覆盖的殡葬服务网络。



4.3 增强基础设施支撑保障

■ 规划建设安全可靠、城乡一体的市政设施体系



给水 规划自来水普及率 100%。乡域供水水源均采用地上地下水相结合。规划乡驻地水源联通，保障供水安全。

建设绿色生态雨水排放系统，乡驻地雨水的排放主要排向外围农田或河流水系；其他村庄充分利用地形，就近排放，充分利用坑塘、沟渠，拦蓄雨水，以达到雨洪利用，或用于农业灌溉，或用于涵养地下水的目的。

雨水



污水 规划污水收集率 100%，规划污水处理率 100%。规划建设污水收集管网及储水池，定期清运，严禁污水未经处理直接排放。

建设调度灵活绿色电力系统，加强供电保障，优化电源布局，引导充电设施建设。

供电



通信 加强信息基础设施建设，促进电信网、广播电视网、互联网三网融合。乡驻地和集聚提升类村庄和特色保护类村庄优先建设互联共享的智慧信息系统。

积极推进以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局。

燃气



供热 规划乡驻地采用集中供热，利用电力、空气能及其它能源供热为补充的供热模式；其他村分散供热模式。

建设功能复合的生态环卫系统，完善生活垃圾收运体系，融合垃圾处理和再生资源利用。

环卫



4.4 构建韧性公共安全体系

■ 构建韧性可靠、响应迅速的公共安全体系



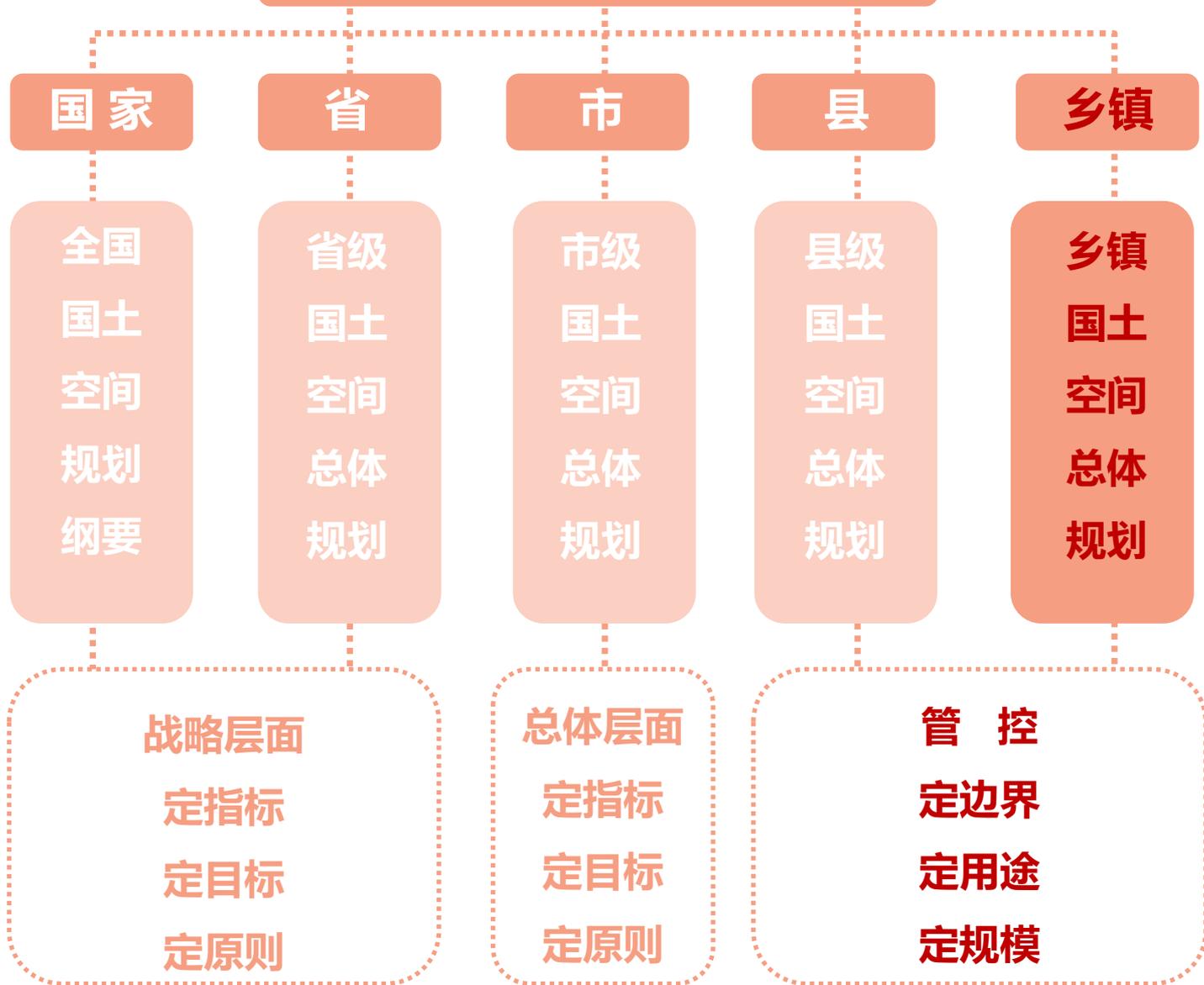
05

规划实施与保障机制

1. 完善规划编制传导体系
 2. 制定近期实施计划
 3. 完善规划实施保障机制
-

5.1 完善规划编制传导体系

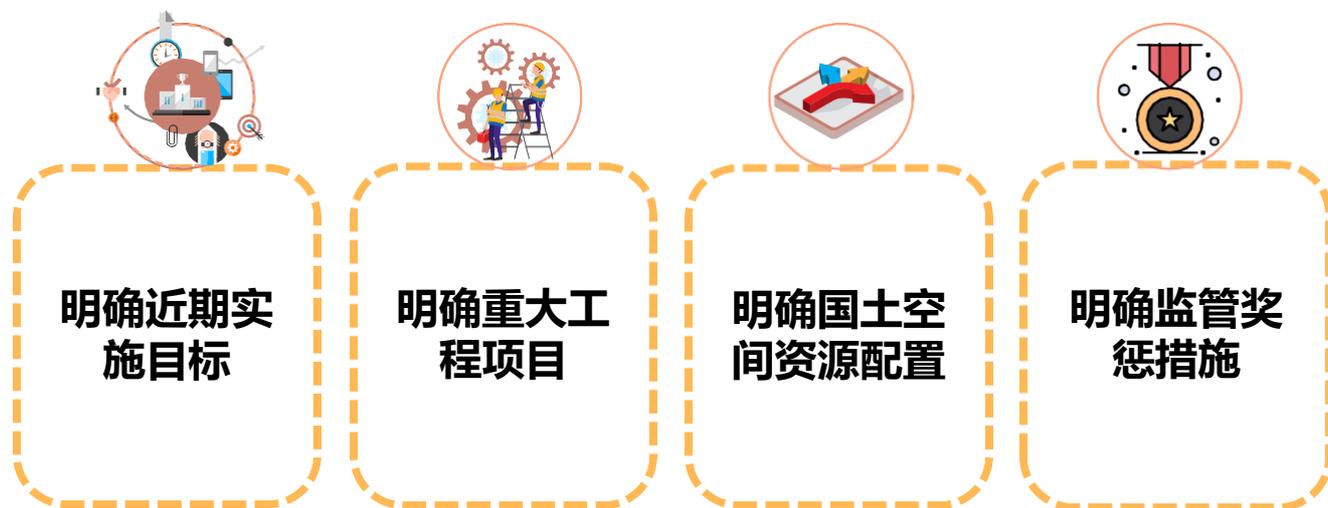
“五级三类” 国土空间总图规划



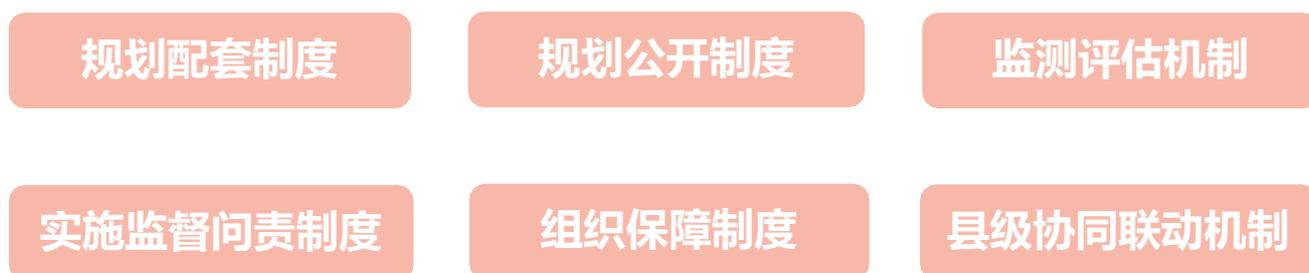
纵向规划传导



5.2 制定近期实施计划



5.3 完善规划实施保障机制



西交口乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

感谢您宝贵的意见



注：如有涉及侵权问题，请与发布部门联系