

# 乡宁县光华镇国土空间总体规划

( 2021-2035年 )

草案公示



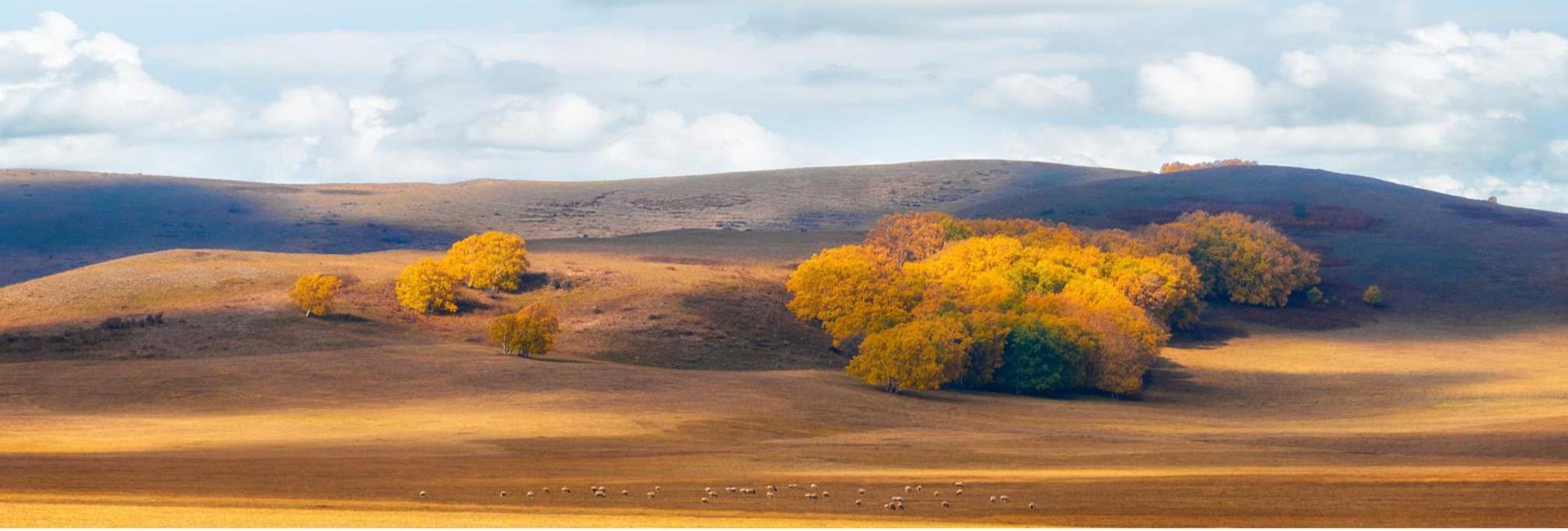
GUANGHUA

# 前言

PREFACE

为贯彻落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，加快推进乡宁县光华镇国土空间总体规划编制工作，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《中共山西省委 山西省人民政府关于建立山西省国土空间规划体系并监督实施的意見》（晋发〔2019〕35号）《山西省自然资源厅关于进一步做好乡镇级国土空间总体规划编制工作的通知》（晋自然资发〔2021〕3号）等文件要求，结合乡宁县光华镇实际，制定本规划。

《规划》目前已形成公示稿草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征询意见，征询意见公示期为一个月。



# 目录

## contents

## 1. 规划概述

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

## 2. 目标与定位

- 2.1 战略定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 发展规模

## 3. 国土空间格局

- 3.1 国土空间开发保护总体格局
- 3.2 落实三条重要控制线
- 3.3 国土空间规划分区

## 4. 自然资源保护利用

- 4.1 水资源保护利用
- 4.2 林草资源保护利用
- 4.3 建设用地节约集约利用
- 4.4 矿产资源保护利用

## 5. 国土综合整治与生态修复

- 5.1 国土综合整治
- 5.2 生态系统修复

## 6. 镇村统筹规划

- 6.1 优化镇村体系结构
- 6.2 引导村庄分类发展
- 6.3 构建特色现代产业空间
- 6.4 提供全域均衡公共服务
- 6.5 历史文化保护与风貌塑造

## 7. 打造全域重大支撑要素体系

- 7.1 搭建高效便捷交通系统
- 7.2 完善公用基础设施配套
- 7.3 建立绿色安全基础网络

## 8. 提升中心镇区空间品质

- 8.1 优化镇区空间结构
- 8.2 推进社区生活圈建设
- 8.3 完善道路交通体系

## 9. 高效能治理国土空间体系

- 9.1 全面实施规划评估调整机制
- 9.2 健全完善公众监督机制
- 9.3 实行国土空间规划全周期管理

光华镇国土空间总体规划

01

规划概述

- ◎ 指导思想
- ◎ 规划原则
- ◎ 规划范围与规划期限

# 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实中共中央国务院、省委省政府决策部署，坚持市委“一三四三”总体思路为引领，以“六抓促六转”为路径，按照县委“八个聚焦”要求，坚持高水平保护，推进高质量发展，引导高品质生活，实现高效能治理，优化乡宁县国土空间开发保护格局，构建县域国土空间规划体系，切实发挥好国土空间规划在各类规划体系中的基础性作用，推动乡宁国土空间开发保护向更高质量发展。

# 规划原则

底线约束、绿色发展

城乡融合、区域协同

多规合一、全域覆盖

以人为本、提升品质

明晰事权、权责对等

因地制宜、分类指导

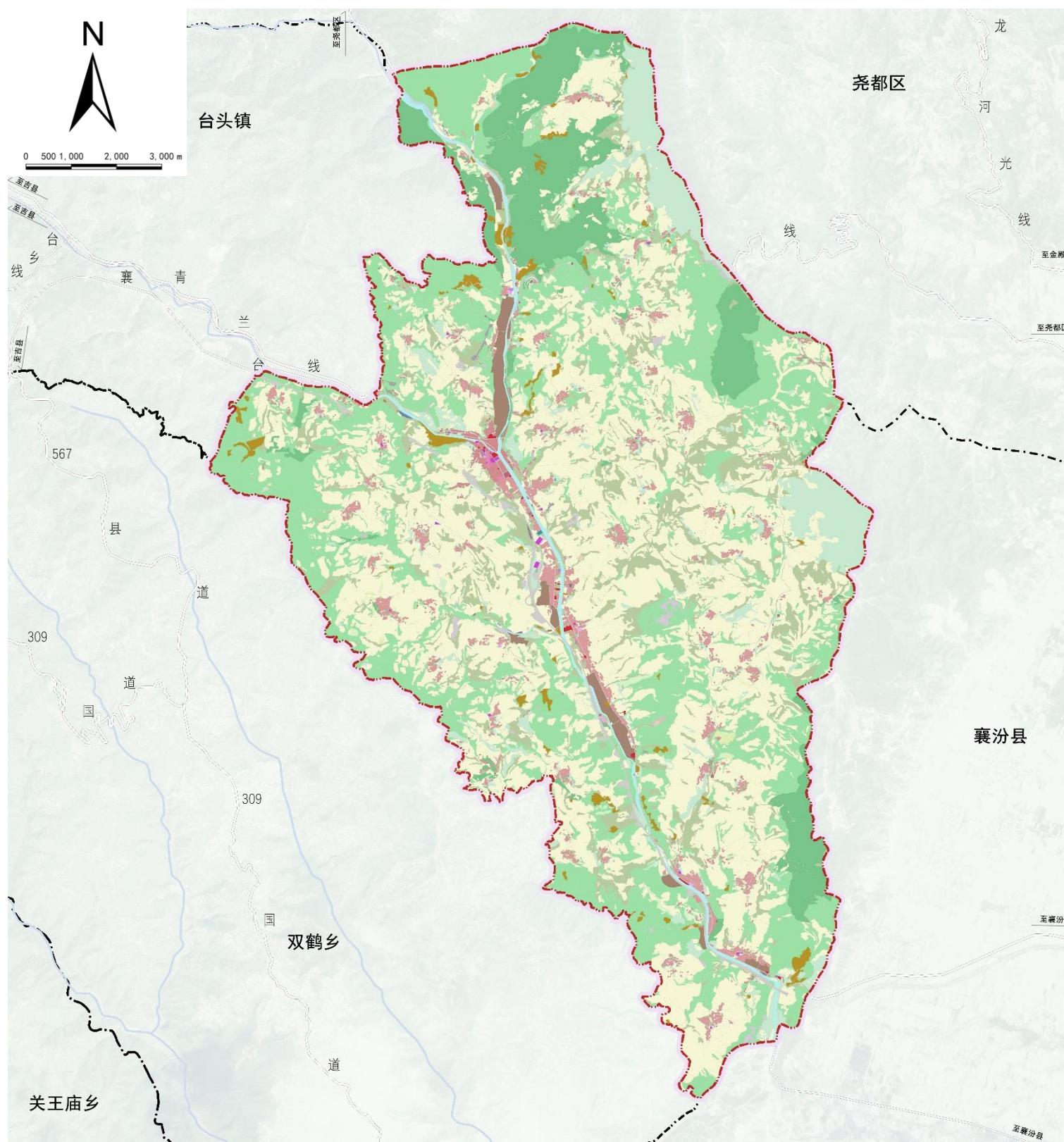
# 规划范围与期限

## 规划范围：

规划范围为光华镇镇域全部国土空间，总面积173.81平方公里。下辖13个行政村、85个自然村，包括：光华村、铺头村、湾里村、苗峪村、七郎庙村、北家村、柴汾村、陡坡村、凤凰岭村、黄花岭村、豁都裕村、秦王山村、尧西村。

## 规划期限：

规划期限2021-2035年，基期年2020年，近期目标年2025年，远期目标年2035年。



光华镇国土空间总体规划

02

目标与定位

- ◎ 战略定位
- ◎ 发展目标
- ◎ 发展规模

# 战略定位

乡宁  
东部门户

县域与市区（临汾市区）  
联系交通要道和桥头堡

县域  
副中心

县域东部经济、产业发  
展中心

以特色现代休闲农业、农副产品精深加工、清洁能源、物流集散为主的高质量  
转型发展综合型小城镇



# 发展目标

至2025年，基本形成与功能定位相适应的城乡空间格局；生态环境得到有效改善；人居环境得到明显提高；基础设施支撑体系基本构建；基本构建绿色创新产业体系，休闲现代农业显著发展，带动一二三产业融合发展。

至2035年，全面实现产城融合、生态宜居、综合配套服务完善的县域东部副中心发展目标。充分发挥促进区域协同发展的重要作用，辐射带动和服务周边地区发展。规模适度、功能完善、综合带动能力强的魅力城镇基本建成；绿色智慧光华工业园区基本建成；绿色创新产业体系基本构建。

2025

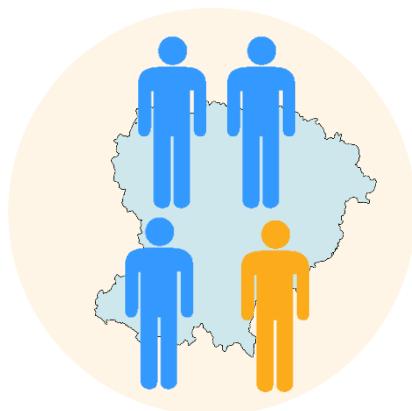
2035

2050

至2050年，全县经济社会全面发展，成为新型城镇化发展样板、县域经济高质量发展典范。

# 发展规模

至2035年



镇域常住人口规模为**2.34**万人  
城镇化水平达到**48%**  
城镇人口规模控制为**1.12**万人

光华镇国土空间总体规划

03

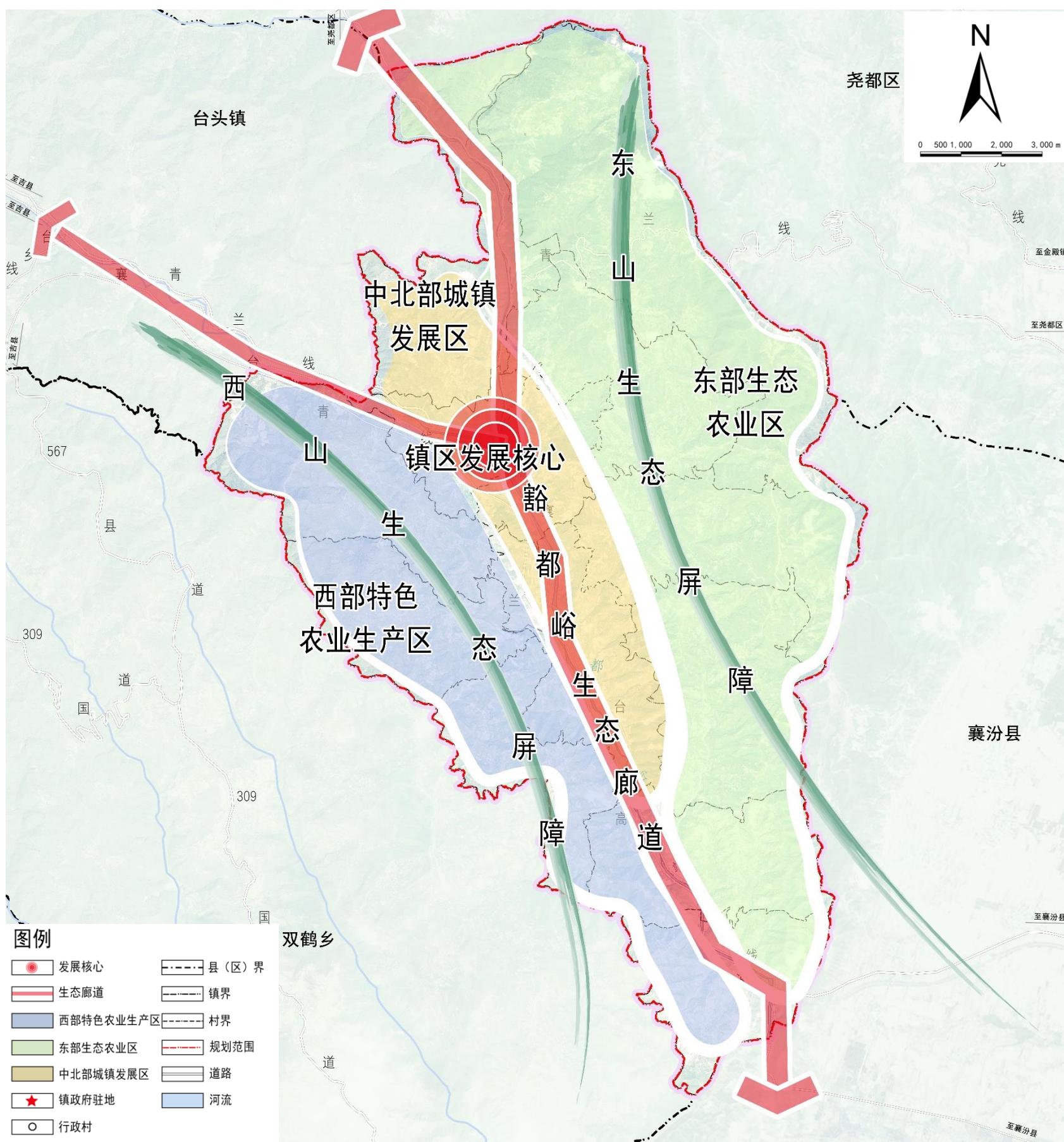
国土空间格局

- ◎ 国土空间总体格局
- ◎ 落实三条重要控制线
- ◎ 国土空间规划分区

# 国土空间保护开发总体格局

## 构建“两屏一廊、一核三片区”镇域国土空间保护与开发总体格局

- ◆ 两屏一廊：两屏为东山生态屏障和西山生态屏障，一廊即沿豁都峪生态廊道。
- ◆ 一核三片区：一核即镇区综合服务核心，三片区即西部特色农业生产区、东部生态农业区、中部城镇发展区。

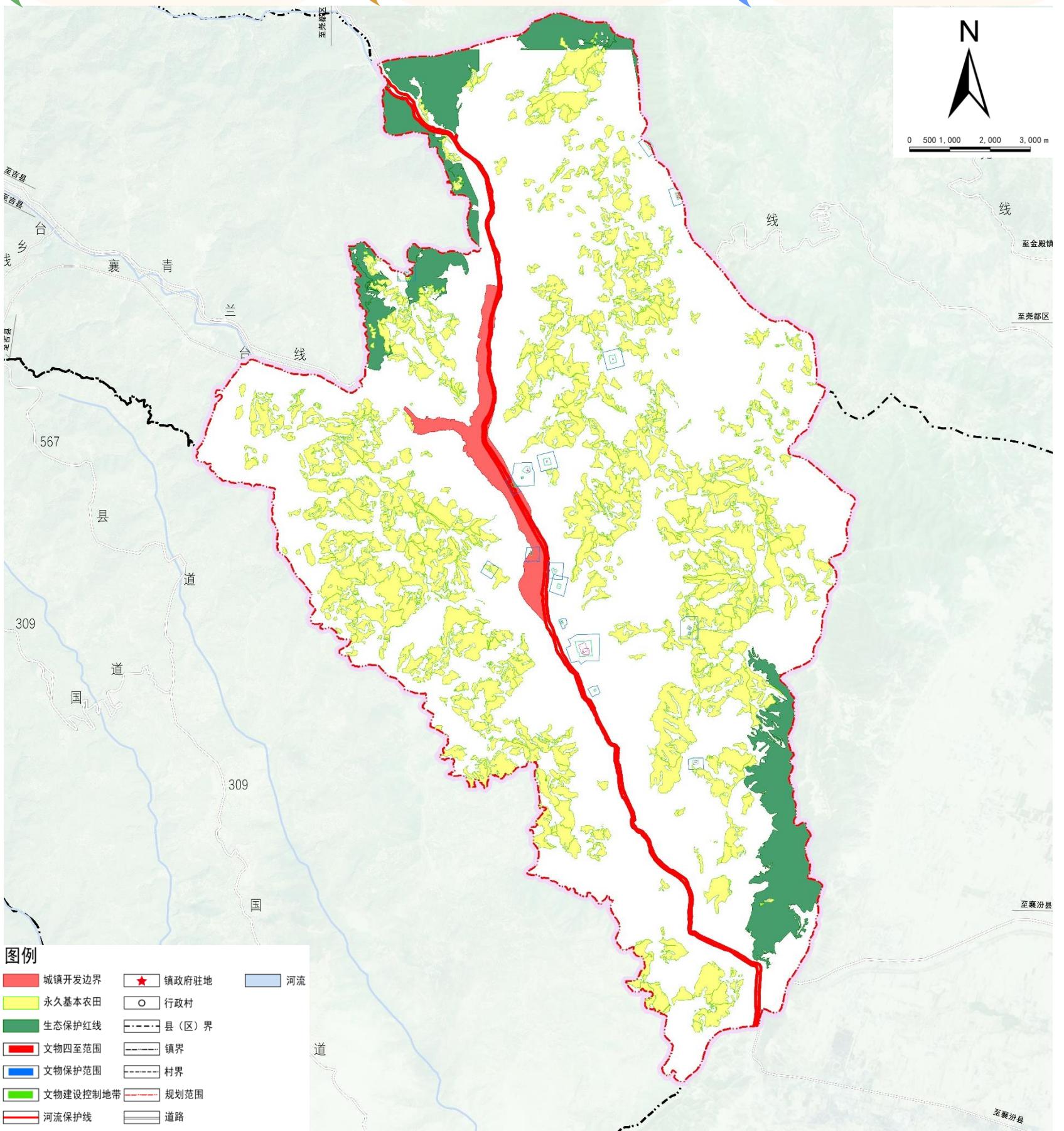


# 落实三条重要控制线

保障镇域生态安全底线，维护生态系统的完整性和连续性，落实生态保护红线。镇域生态保护红线类型为吕梁山中南部水土保持生态保护红线。

落实最严格的耕地保护制度，落实永久基本农田保护红线。主要分布在镇域中部河谷地区，涉及全镇13个行政村。

充分尊重自然地理格局，坚持反向约束和正向约束相结合，落实城镇开发边界，严控新增建设用地。

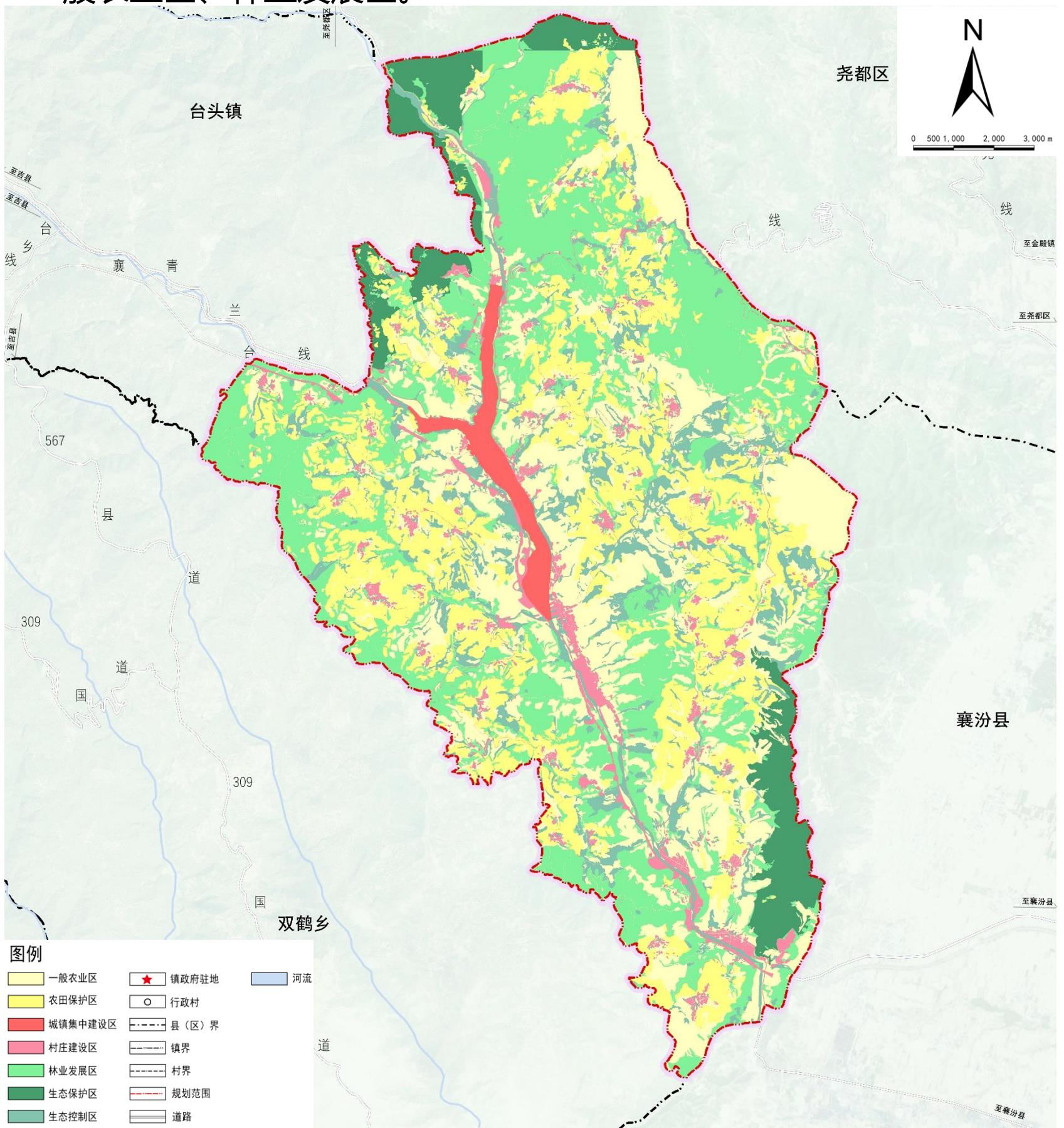


# 国土空间规划分区

**全镇国土空间规划分区包括5个一级规划分区和4个二级规划分区。**

一级规划分区包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区。

二级规划分区是在一级规划分区的基础上根据主导功能、分布区域及管制要求细分，城镇发展区包括城镇集中建设区，乡村发展区包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区。



04

自然资源保护  
开发利用

- ◎ 水资源保护利用
- ◎ 林草资源保护利用
- ◎ 建设用地节约集约利用
- ◎ 矿产资源保护利用

# 水资源保护利用

01

严格落实乡宁县水资源总量控制指标，严格控制河流水系排污总量，统筹开展水生态修复治理，集中饮用水水源地水质达标率100%。

02

开展小型水体近自然修复工程，系统推进生态清洁小流域建设，严格保护1处乡镇集中式饮用水水源保护地，对保护区内建设行为及生产活动等进行严格限制和管理。

03

加强河道管理，保障防洪安全，对豁都峪河划定河湖管理范围线，加强河道滩地、堤防和河岸的水土保持工作，防治水土流失、河道淤积。

# 林草资源保护利用

01

全面提升林业资源总量和质量，确保镇域森林生态系统稳定，建成保护与利用协调机制。大力推进林下经济产业发展、重点发展林下中药材、林下食用菌、林下养殖及林下产品采集加工，引导加工企业向林下种植养殖集中区延伸，深化林下经济示范基地建设。

02

加强森林资源管理，严格林地用途管制。严格限制林地转为建设用地，严格限制林地转为其他农用地，严格保护公益林，实施森林生态效益补偿。科学划分林地保护等级，实施林地保护分级管理。加大对临时占用林地草地和灾毁林地修复力度。

# 建设用地节约集约利用

## 实行建设用地总量和强度双控

严格控制新增建设用地规模和使用标准，优先保障必要的民生项目、重点基础设施以及生态环境保护要求的重点项目用地。

## 提高城镇建设用地集约化程度

推进城镇存量和低效用地盘活利用，加大对城镇闲置土地、空闲地和批而未供土地的清查与整治力度，开展城镇低效用地调查，积极推进低效建设用地再开发利用。

## 推进农村建设用地节约集约利用

优化城乡建设用地结构，整合现有各类工业集中区，引导工业用地向园区集中发展。优化农村居民点布局，推进土地综合整治，分区分类引导村庄建设用地减量化。

# 矿产资源保护利用

## 推动矿产资源综合利用

统筹协调矿产资源开发利用与生态保护，促进矿产资源的综合利用水平提升。规划至2035年，保留现状4个矿产开采区，矿产种类全部为石灰岩。

## 加大矿区生态保护修复力度

加强矿山环境保护与恢复治理，推进绿色矿山建设，促进生产矿山加快改造升级，逐步达标，提升全镇绿色矿山创建，鼓励绿色矿山企业及时复垦盘活存量工矿用地。

光华镇国土空间总体规划

05

国土综合整治  
与生态修复

- ◎ 实施国土综合整治
- ◎ 推进生态系统修复

# 国土综合整治与生态修复

## 实施国土综合整治

高标准农田建设项目

低效林草地和园地整治项目

宜耕后备资源开发利用项目

农村建设用地整理项目

闲置低效建设用地整理项目



## 推进生态系统修复



### 水环境治理与生态修复区

- 加强饮用水源保护，提升饮用水安全保障水平
- 水生态修复，大小流域水环境质量提升

### 山体生态修复重点区

- 林地保育修复项目
- 退耕还林项目
- 矿山生态环境治理修复项目
- 废弃露天矿山生态修复项目

光华镇国土空间总体规划

06

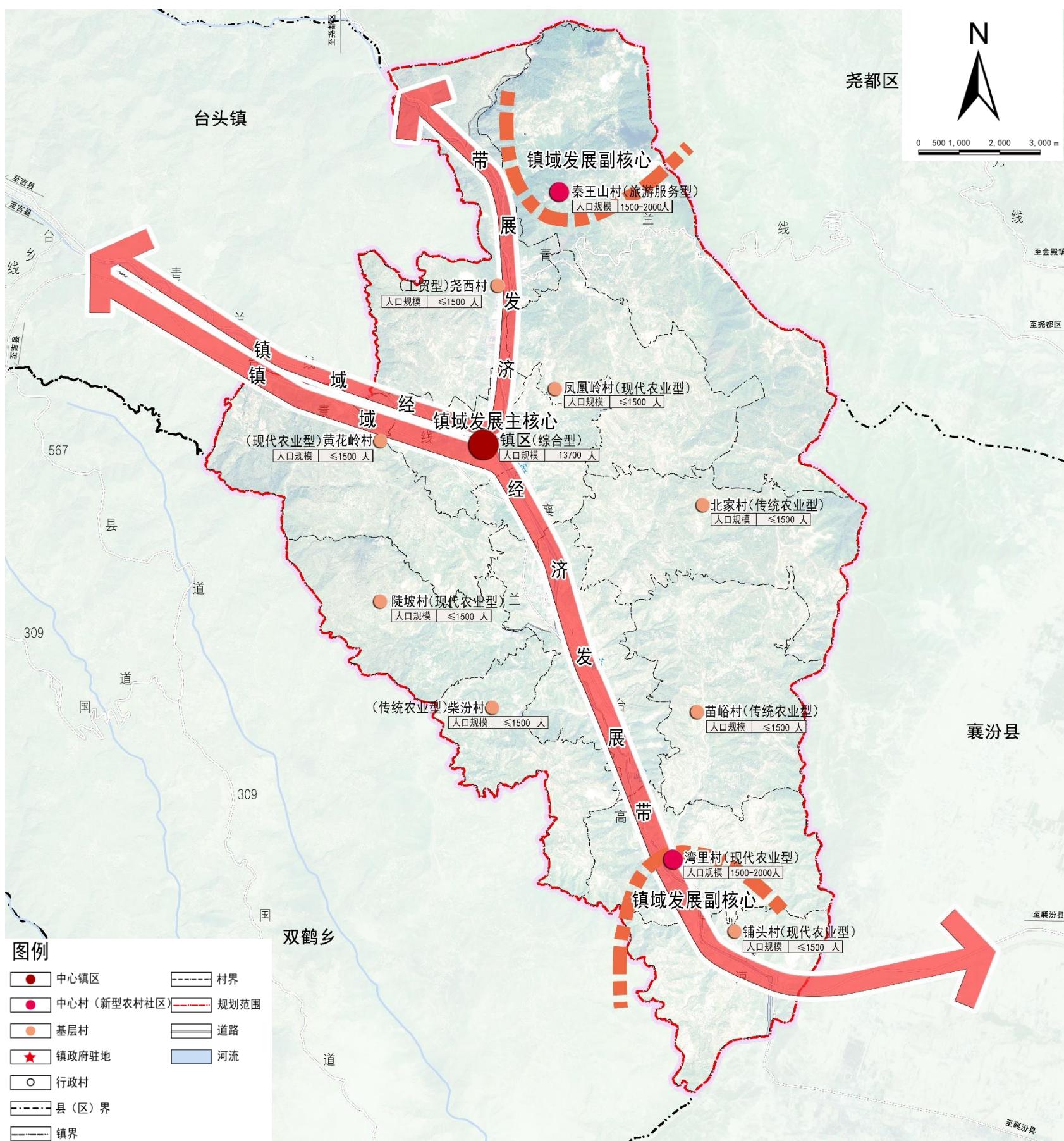
镇村统筹规划

- ◎ 优化镇村体系结构
- ◎ 引导村庄分类发展
- ◎ 构建特色现代产业空间
- ◎ 提供全域均衡公共服务
- ◎ 历史文化保护与风貌塑造

# 优化镇村体系结构

采用“**中心带动、廊轴辐射**”的发展模式，形成“**一主、两副、两带**”的镇村体系空间结构

按照“**中心镇区——中心村——基层村**”的城镇等级结构，至规划期末，镇域内建成**1个城镇、2个中心村（新型农村社区）、8个基层村**的镇村等级结构



# 引导村庄分类发展



## 集聚提升类村庄

科学合理确定村庄发展方向，有序推进人居环境改造提升，严格控制建设用地规模，鼓励存量挖潜。



## 城郊融合类村庄

纳入城镇建设统筹安排，加快推动与城镇基础设施互联互通，促进城镇资金、人才等要素双向流动。



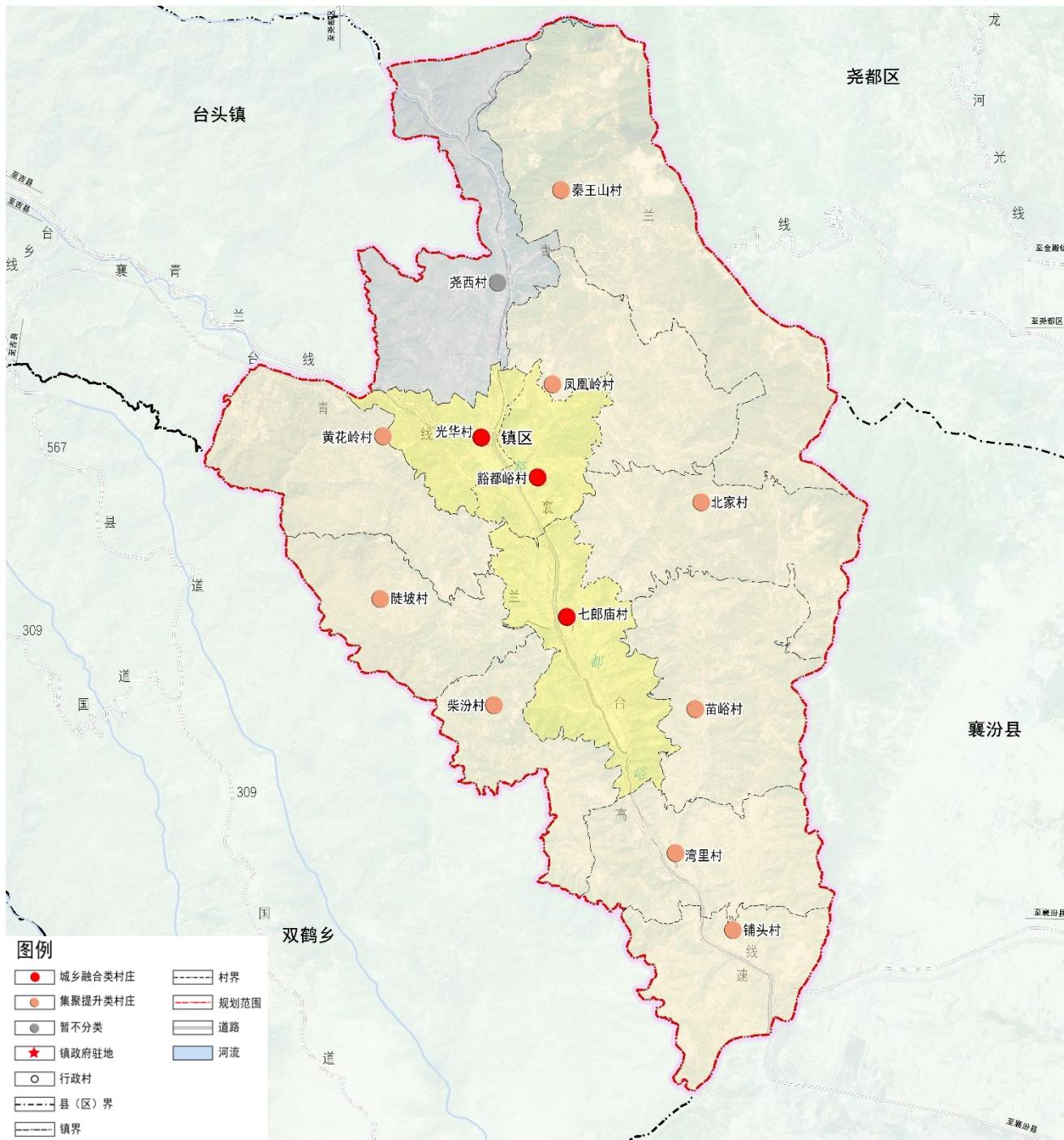
## 特色保护类村庄

统筹保护与发展的关系。保护传统村落整体风貌，改善其基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源。



## 搬迁撤并类村庄

坚持搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托适宜区域进行安置。



# 构建特色现代产业空间

## 构建“一核、一带、多点”的现代产业空间布局结构

- **一核**：以光华镇区建材工业、农副产品加工、综合商贸和旅游服务为主的城镇产业服务中心。
- **一带**：沿309国道和襄台公路构建工业走廊产业和经济作物种植产业带。
- **多点**：以七郎庙、苗峪、湾里、铺头村庄为核心的特色种植和养殖、金钟寺遗址和青马洞为主旅游景点



# 提供全域均衡公共服务

## 生活圈空间设计

采用“社区生活圈+公共服务圈”的模式进行，根据人群活动特征和公共服务使用频率，在生活圈中嵌套构筑公共服务圈，打造不同类型的公共服务圈。

## 公共服务圈

主要包括 5 分钟便民服务圈、10 分钟医疗护理圈、10 分钟休闲活动圈、10 分钟阅读文化圈、10-15 分钟成长教育圈、15 分钟体育健身圈。



# 历史文化保护与风貌塑造

## —— 建立历史文化保护体系 ——



### 统筹保护物质文化遗产

**重点保护**安耀墓、东宽水侯氏宅院、郭氏德行节孝碑、郭氏家族墓地、侯氏家族墓地、涧底民居、涧底诸神庙、九江圣母娘娘庙、七郎庙瓷窑、三王土地庙、上窑魁星阁、上窑民居、上窑五王庙、窑头诸神庙遗址、峪口遗址墓葬群等**16处文物保护单位**。



### 活化利用非物质文化遗产

通过资料性保护、展示性保护、传习性保护、体验性保护等方式加强文化遗产的宣传和展示。**推进陡坡“花弯灯会”申报省级非物质文化遗产。**

## —— 镇村特色风貌分区指引 ——

### 山林生态风貌区

位于光华镇镇东、西部山丘地区。山居共融，古今相映，展现乡宁浅山区的生态山林风貌，以自然生态风貌的保护为重点。



### 川塬农田风貌区

位于光华镇中部川塬地区。河清舍朗，绿野盎然，塑造光华镇川塬区的农田景观，以延续村庄传统风貌为重点。



### 丘陵林果风貌区

花田塘厝，四季移景，展现光华镇丘陵区的生态农业特色风貌，以春夏之花海、秋冬之田为景观重点，打造形态优美、星罗棋布、开门见田、生机盎然，充满田园气息和生态的美丽农业城镇。



光华镇国土空间总体规划

07

打造全域重大  
支撑要素体系

- ◎ 搭建高效便捷交通系统
- ◎ 完善公用基础设施配套
- ◎ 建立绿色安全基础网络

# 搭建全域重大支撑要素体系

01

## 铁路

规划张（礼）台（头）铁路，是贯通南同蒲铁路、瓦日铁路和豪华铁路的电气化支线煤运通道。

02

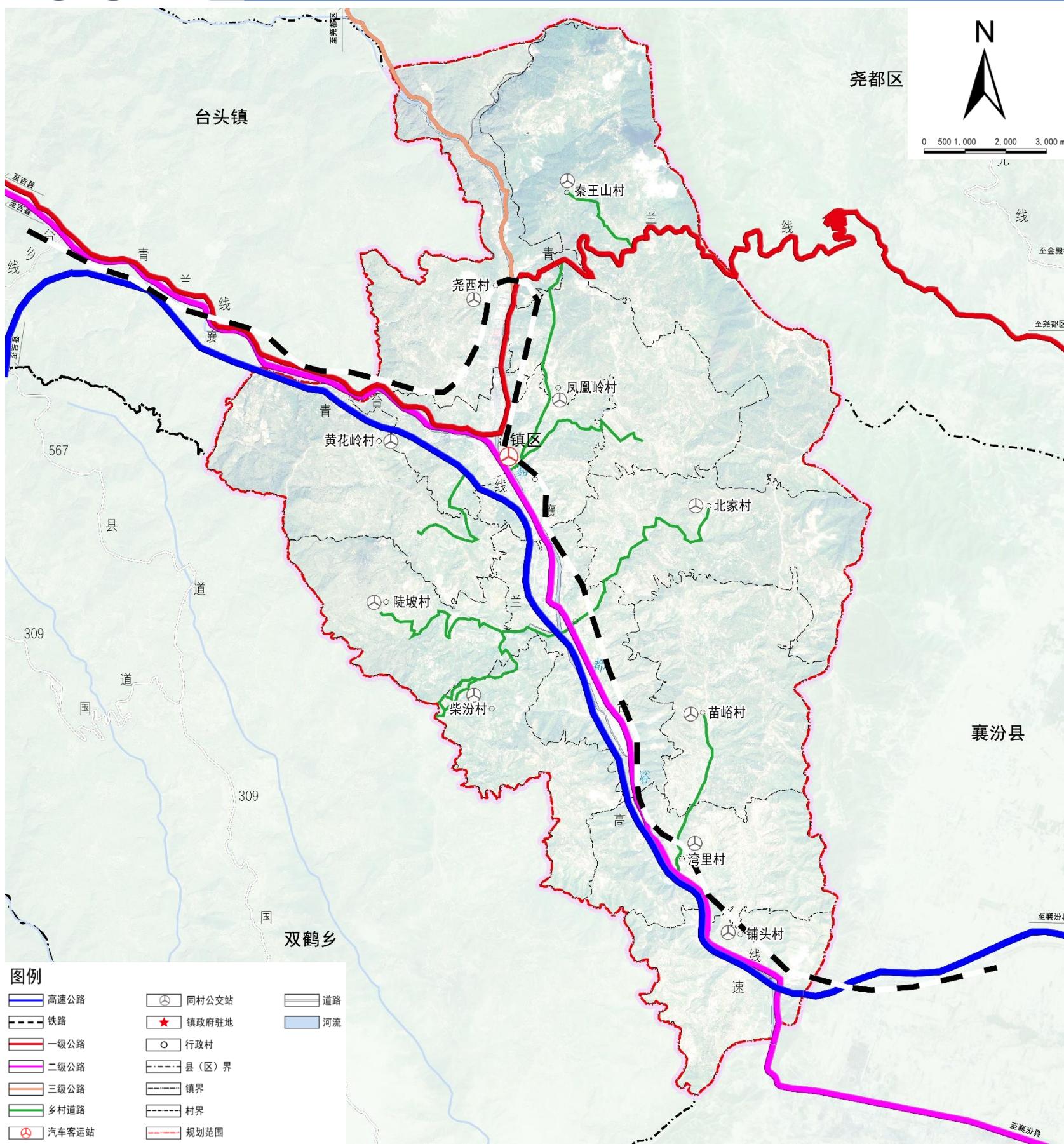
## 公路

规划青兰高速公路，设光华镇出入口；实施309国道和襄台公路升等改造工程，达二级公路标准。

03

## 乡镇道路

规划县道、乡道等对外交通联系通道和13个行政村连接公路达到三级公路标准，达到农村“四好”公路。



# 完善公用基础设施配套

## 给水设施

01

加强水资源供给能力保障，通过实施节水措施和再生水回用措施来减少城镇供水量，全面提升水资源综合利用效率，建设节水型社会。



## 排水设施

02

按照雨污分流的排水体制建设污水排除与处理系统。镇村污水处理率为99%以上，污泥无害化处理率达到100%，雨水就近排入豁都峪。



## 电力设施

03

落实分区规划，统筹预留电力高压廊道。持续提升农村地区电力基础设施建设质量和水平，升级优化农村电网。



## 供热设施

04

以燃气、燃油或电力为能源的小型锅炉房为辅助热源，以天然气为能源的供热方式，推进农村清洁供热改造工程。



## 燃气设施

05

以管道天然气为主，以液化天然气、压缩天然气及液化石油气作为管道天然气的补充，适时推广农村天然气进村入户工程。



## 环卫设施

06

强化固体废弃物的综合处置，提高建筑垃圾和农业废弃物的资源化利用水平，加强危废的集中收集与集中处理，实现垃圾无害化处理。



# 建立绿色安全基础网络

## 01 河洪防治

加强河道治理，完善区域防洪工程管理体制，提升应急管理能力和应急响应效率，定期实施除险加固工程，加强河湖岸线水生态空间管控。



## 02 消防工程

消防站配备先进技术的车辆及装备，提高灭火和应急救援效率。加强消防水源建设，提升消防通信科技水平，建立专(兼)职消防队伍。



## 03 人防工程

构建平战结合、防空防灾一体化的人防综合防护体系，增强抵御战争空袭和各类自然灾害的能力，切实提高人防工程设施平时的社会经济效益。



## 04 抗震工程

提高抗震防灾标准，抗震基本设防烈度为6度，学校、医院等生命线系统、应急指挥中心等防灾要害系统应提高一度采取抗震措施。



## 05 地质灾害防治

采取“预防为主，避让与治理相结合”的原则，健全和完善群测群防、群专结合监测预报预警体系。



## 06 卫生防疫

重点加强基层卫生的规划保障，形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗和整合医学模式。



光华镇国土空间总体规划

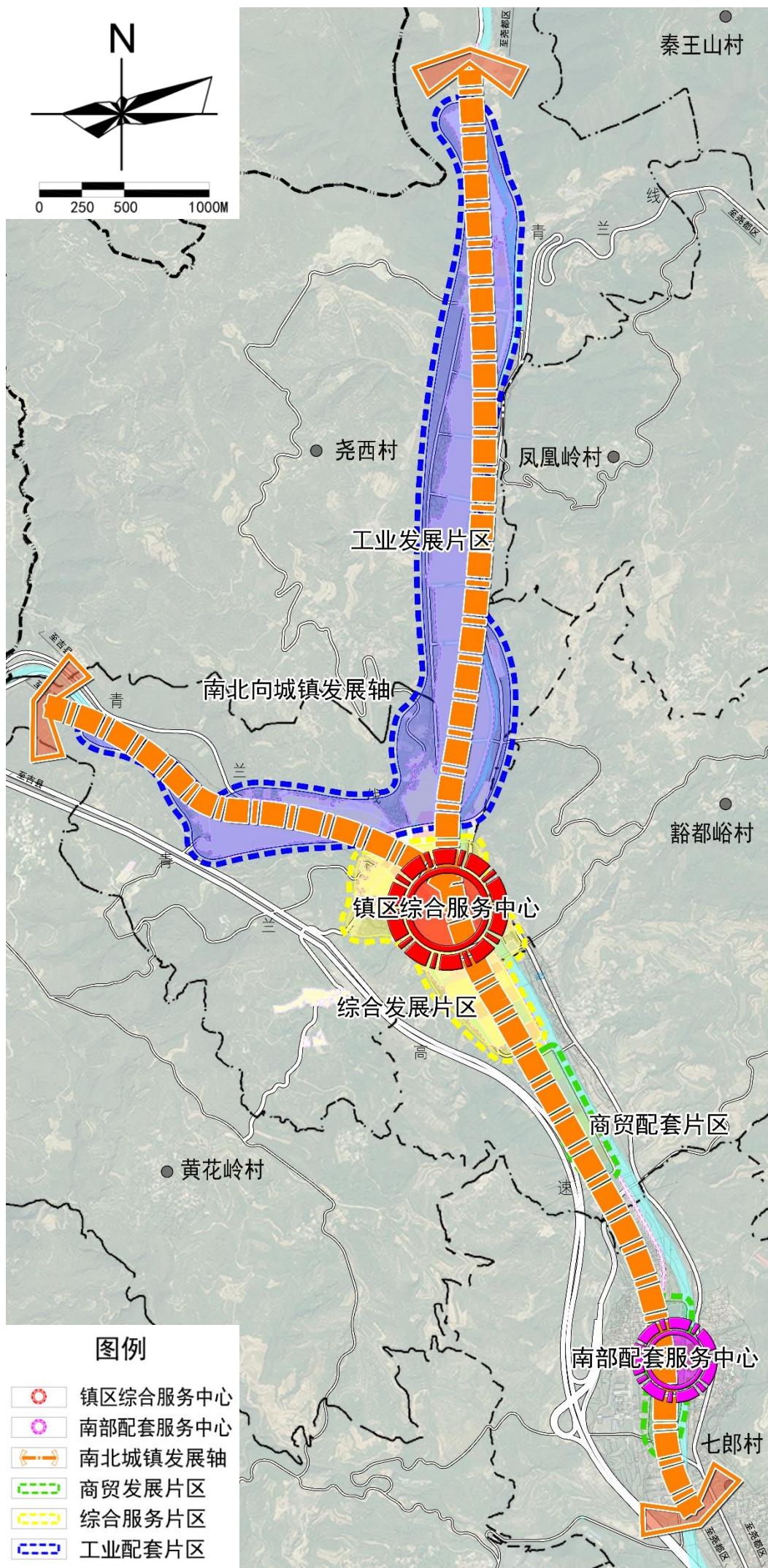
08

提升中心镇区  
空间品质

- ◎ 优化镇区空间结构
- ◎ 推进社区生活圈建设
- ◎ 完善道路交通体系

# 优化中心镇区空间结构

构建“两心、一轴、三片区”的空间布局结构



## 两心

镇区综合服务中心

南部商贸配套中心

## 一轴

南北城镇发展轴

## 两心

北部工业发展片区

中部综合服务片区

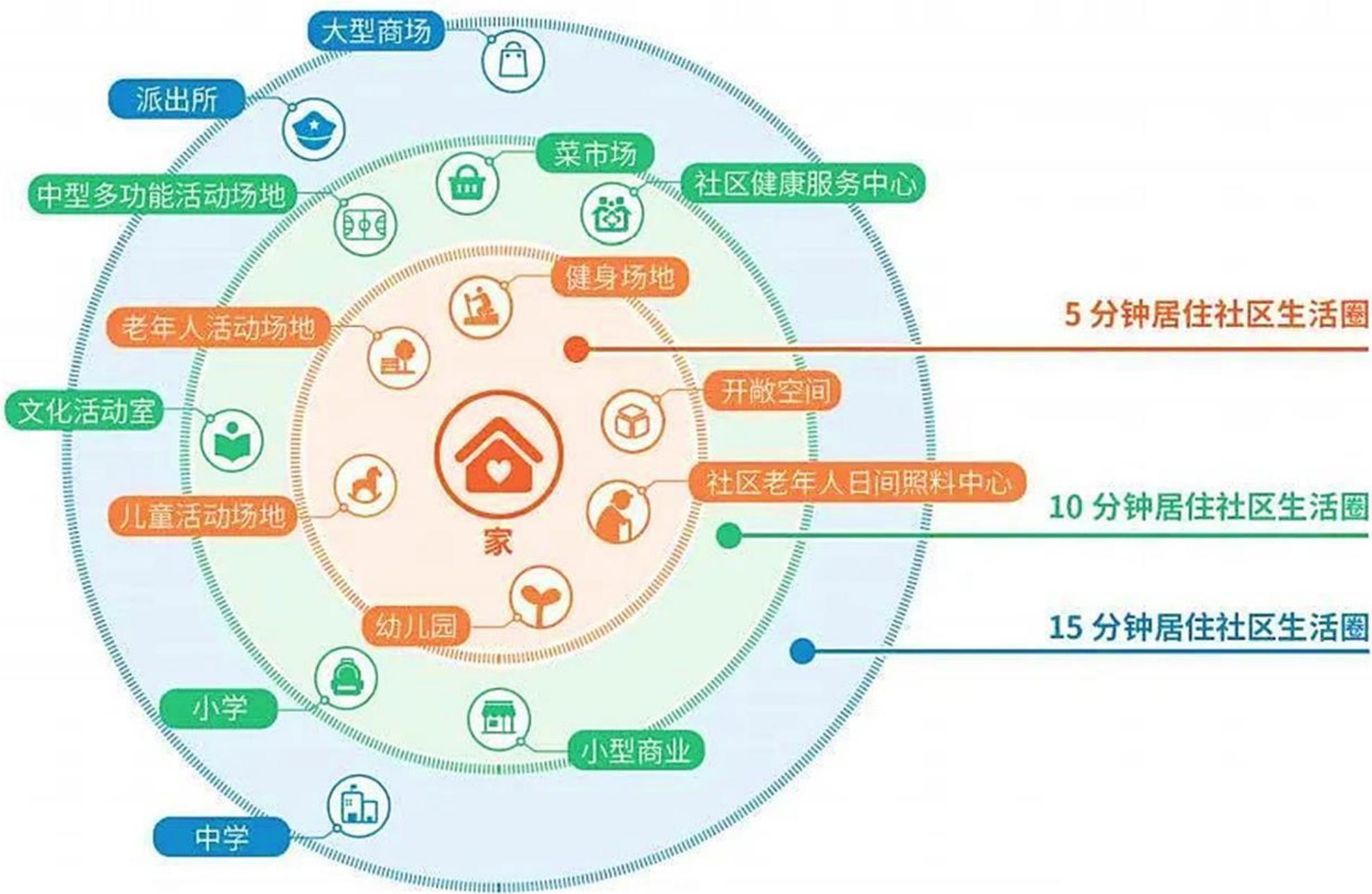
南部商贸配套片区

### 图例

- 镇区综合服务中心
- 南部配套服务中心
- 南北城镇发展轴
- 商贸发展片区
- 综合服务片区
- 工业配套片区

# 推进社区生活圈建设

按照15分钟、5-10分钟生活圈，完善公共服务设施配置，划定**1个15分钟生活圈**，**4个5-10分钟社区生活圈**，社区生活圈覆盖率达到100%。



## 15分钟生 活圈

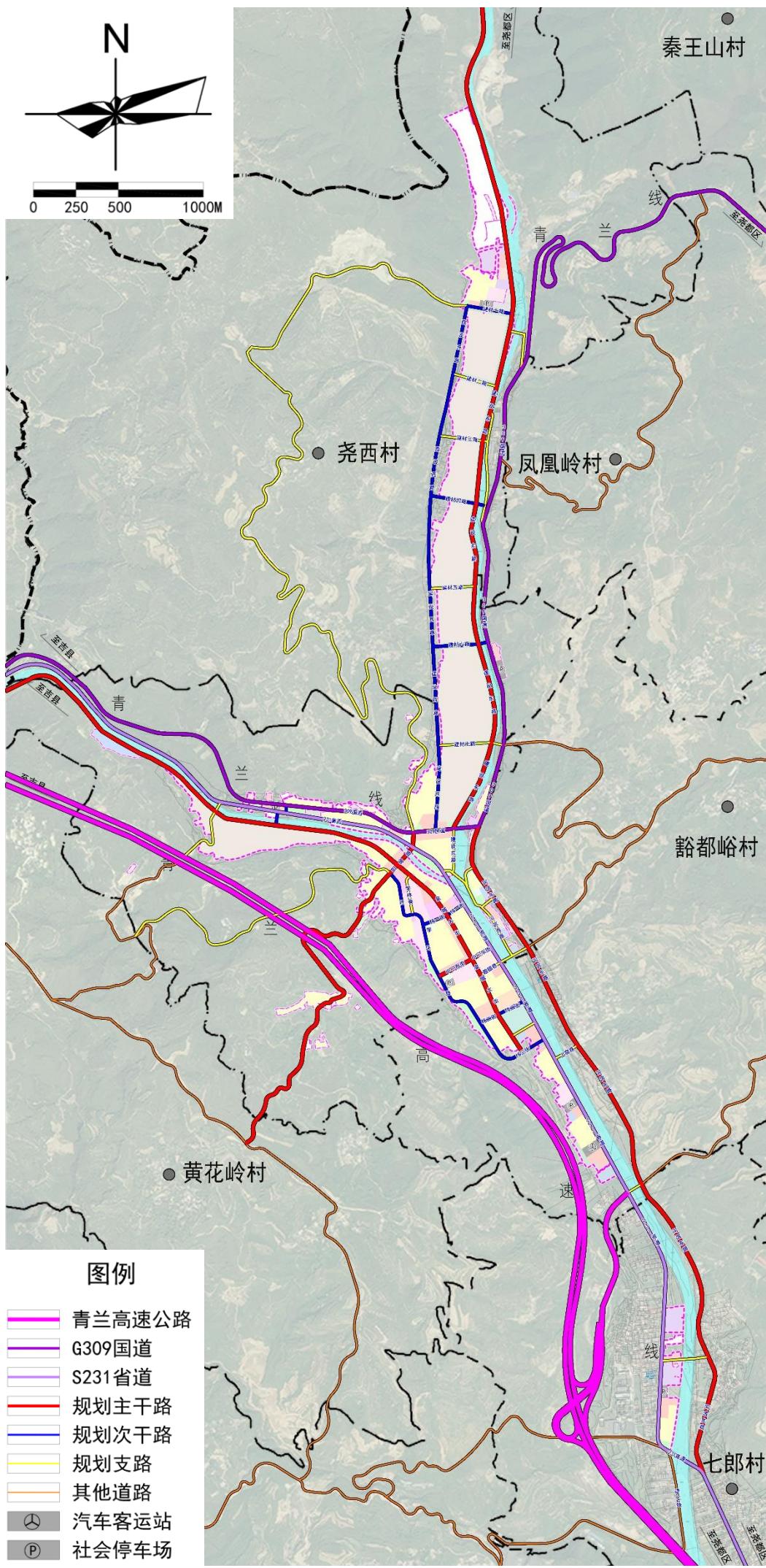
重点配置中学、小学、商超、行政办公、文化体育活动设施等。

## 5-10分钟 生活圈

集中配置对出行敏感的服务设施，重点满足老人、儿童生活需求等。

# 完善道路交通体系

## 构建“三纵五横一环”的方格网状道路格局



### 三纵

建设西路-西环路

金城大街

建设东路-河滨东路

### 五横

中心西街-东街、纬一街、  
纬三街、建材四路、建材六路

### 一环

西环路、阳坡路、河滨东  
路、上窑路、纬三街连接形成  
镇区环线道路

### 道路等级及断面形式

镇区道路分为主干路、干  
路、支路。规划道路断面形式  
主要为两幅路、单幅路。

光华镇国土空间总体规划

09

高效能治理国  
土空间体系

- ◎ 全面实施规划评估调整机制
- ◎ 健全完善公众监督机制
- ◎ 实行国土空间规划全周期管理

# 全面实施规划评估调整机制



建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。

# 健全完善公众监督机制



建立健全公众参与制度和公示制度，最大限

度的拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。

# 实行国土空间规划全周期管理



衔接县级国土空间基础信息平台，融入县级国土空间规划“一张图”信息平台，以第三次全国国土调查成果为基础，将综合国土空间基础数据、规划成果、管控边界、审批信息等动态更新入库，不得擅自更改底图、数据，确保数据规范、上下贯通、图数一致，加强规划编制、审批、修改和实施监督的全生命周期管理。

