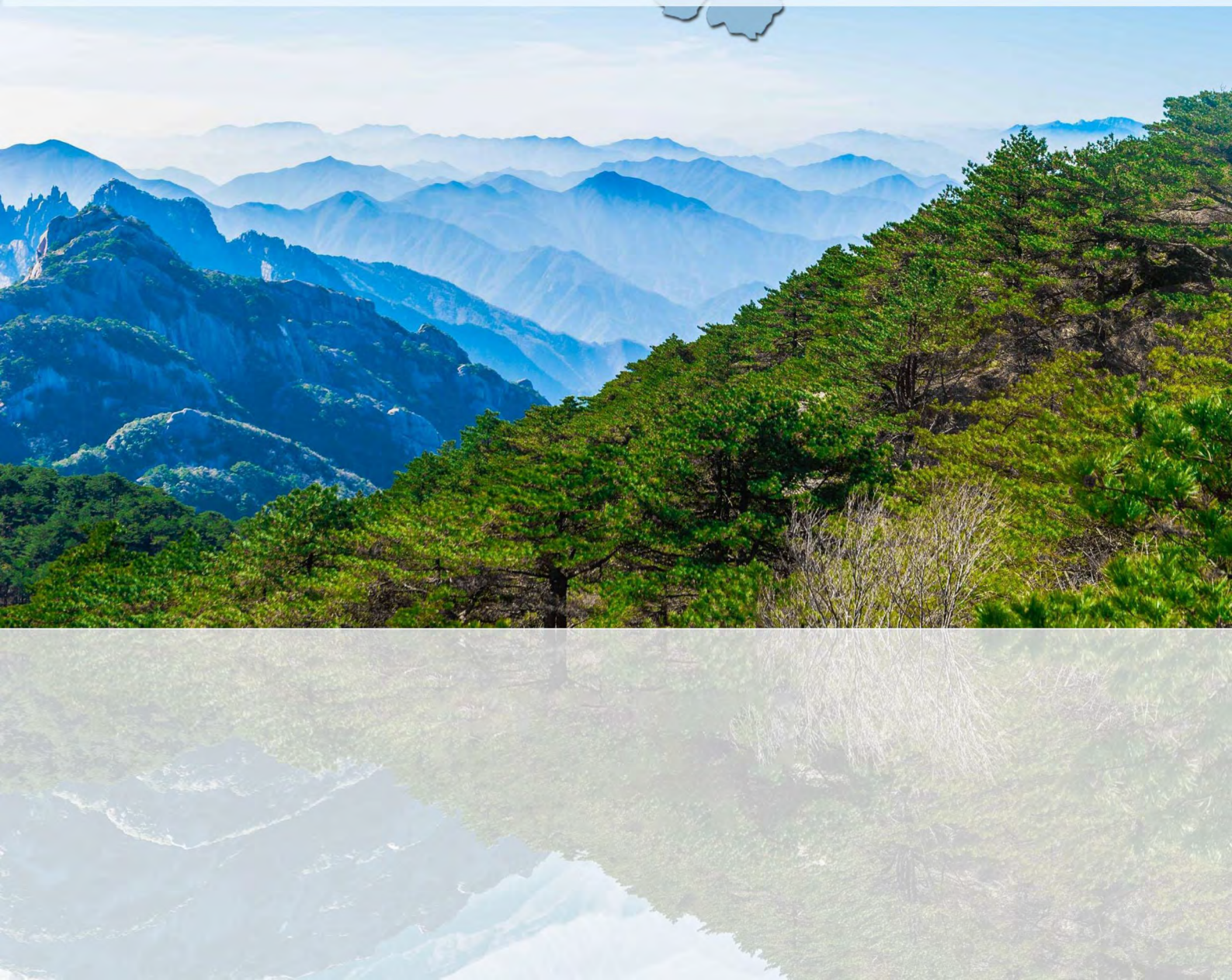




乡宁县双鹤乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

—草案公示



前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”是党中央、国务院作出的重大部署。为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》(自然资发〔2019〕87号)的相关要求，建立和完善双鹤乡国土空间规划体系，提升空间治理能力，实现高质量发展和高标准建设，编制《乡宁县双鹤乡国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

本《规划》坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，是一定时期内双鹤乡国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，具有战略性、协调性、综合性和约束性；是实施国土空间用途管制的法定依据。乡镇作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用。

目录

01 规划概述

- 1 指导思想
- 2 规划范围与期限

02 目标战略

- 1 发展定位
- 2 规划目标与策略

03 国土空间总体格局

- 1 优化国土空间总体格局
- 2 统筹落实三条控制线

04 国土综合整治和生态修复

- 1 国土综合整治
- 2 生态修复

05 乡村振兴及产业发展

- 1 镇村体系结构及村庄分类
- 2 产业布局规划

06 历史文化与风貌特色

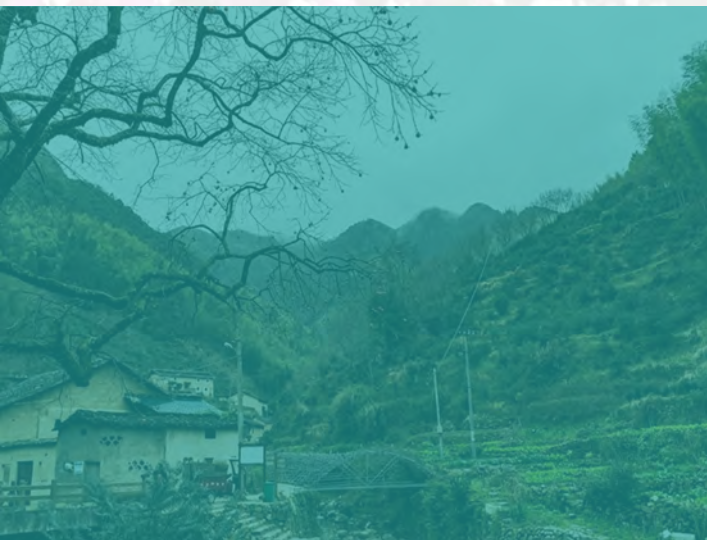
- 1 历史文化保护规划
- 2 特色风貌塑造

07 综合体系支撑

- 1 综合交通规划
- 2 公共服务设施规划
- 3 基础设施和综合防灾规划

08 规划传导与实施

- 1 强化规划传导
- 2 制定近期建设计划
- 3 保障实施措施



1

规划概述

1.1 指导思想

1.2 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示要求，按照省委全方位推进高质量发展的要求，主动适应新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局的历史机遇，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇化开发边界三条控制线，坚持生态保护优先、农业安全优先、推动高质量发展，打造高品质生活，实现高效能治理，系统性谋划双鹤乡国土空间格局，开启双鹤乡全面振兴和全方位振兴新征程。



1.2 规划范围与期限

规划范围

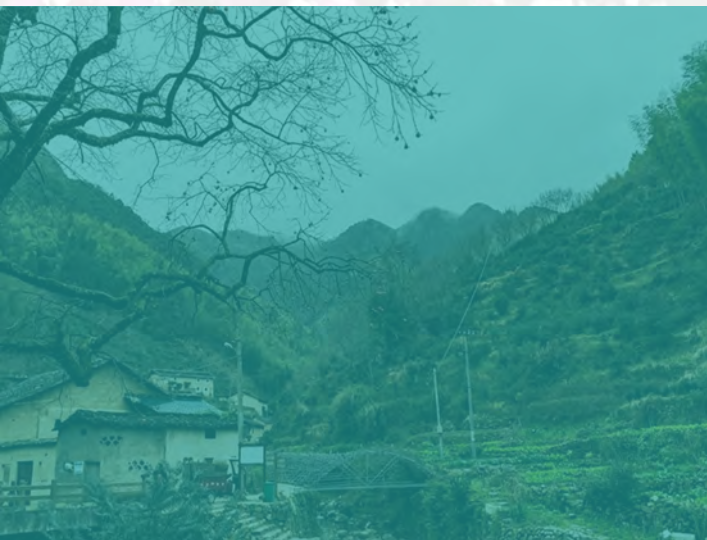
本次规划范围为双鹤乡行政区域范围，辖17个行政村，分别为崖下村、南崖村、蝉峪河村、双凤淹村、孝义村、辛庄村、滄子村、玉家沟村、金丰村、崖底村、金山村、下章冠村、章冠村、张元村、石邱村、鹤坡村、红凹村，全乡乡域面积173.19平方公里。

本次规划划分为双鹤乡行政辖区和乡政府驻地两个地域层次。



规划期限

本次规划的期限为2021—2035年，基期年为2020年，其中：
近期规划期限为2021—2025年；
远期规划期限为2026—2035年；
远景展望至2050年。



2 目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标与策略

2.1 发展定位

立足现有种养植、生态、红色文化等本底，聚焦现在，着眼未来，将双鹤乡定位为：

红色双鹤，鄂邑粮仓

全力打造县域**有机农业示范乡，红色旅游打卡地。**统筹推进产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，开创双鹤乡乡村振兴新局面。



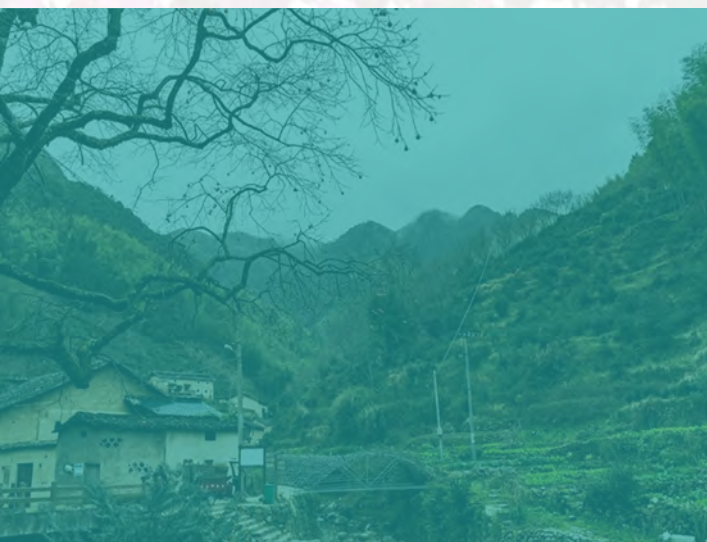
2.2 规划目标与策略

规划目标

- **2025年：** 三条空间管制控制线全面落地；完成特色种养殖产业的建设，构建现代畜产业链条，壮大集体经济，将双鹤乡建设为乡宁县特色种养殖基地、农副产品加工基地。
- **2035年：** 完成特色种植、特色养殖、农副产品加工、畜牧产业链条、红色文化旅游等一二三产业的深度融合，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的新双鹤。

规划策略

规划目标	规划策略
和谐国土空间战略	优化格局：构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局
高效国土空间战略	增值提效：提升产业附加值，提高土地价值 综合整治：增减挂钩、增存挂钩，提高国土空间利用效率
品质国土空间战略	设施提升：补足短板，完善配套设施建设 品质提升：打造魅力景观，塑造特色风貌



3 国土空间总体格局

3.1 优化国土空间总体格局

3.2 统筹落实三条控制线

3.1 优化国土空间总体格局

“一心一轴四片区”

国土空间总体格局



一心——双鹤乡政府驻地，是全乡政治文化核心，综合服务中心。

一轴——沿陈崖线的乡域经济发展轴。

四片区——北部以南崖村为主的**工矿功能区**、中部以发展特色有机粮为主的**现代农业功能区**、西部以发展核桃生产为主的**有机核桃生产区**、东部以发展文旅产业为主的**红色遗址文化旅游功能区**。

3.2 统筹落实各类控制线

生态保护红线

双鹤乡乡域内无生态保护红线分布。

永久基本农田

按照面积不减少、质量有提高、布局总体稳定的要求，落实上级下达永久基本农田保护红线。

城镇开发边界

落实上级下达城镇开发边界。

河道岸线控制线

严格按照三官峪河治导线划定成果进行水体管理。

历史文化保护线

落实双鹤乡37处文物保护单位的本体范围、保护范围和建设控制地带。

划定村庄建设边界

在上位规划下达的城乡建设用地规模约束下，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局，划定村庄建设边界。

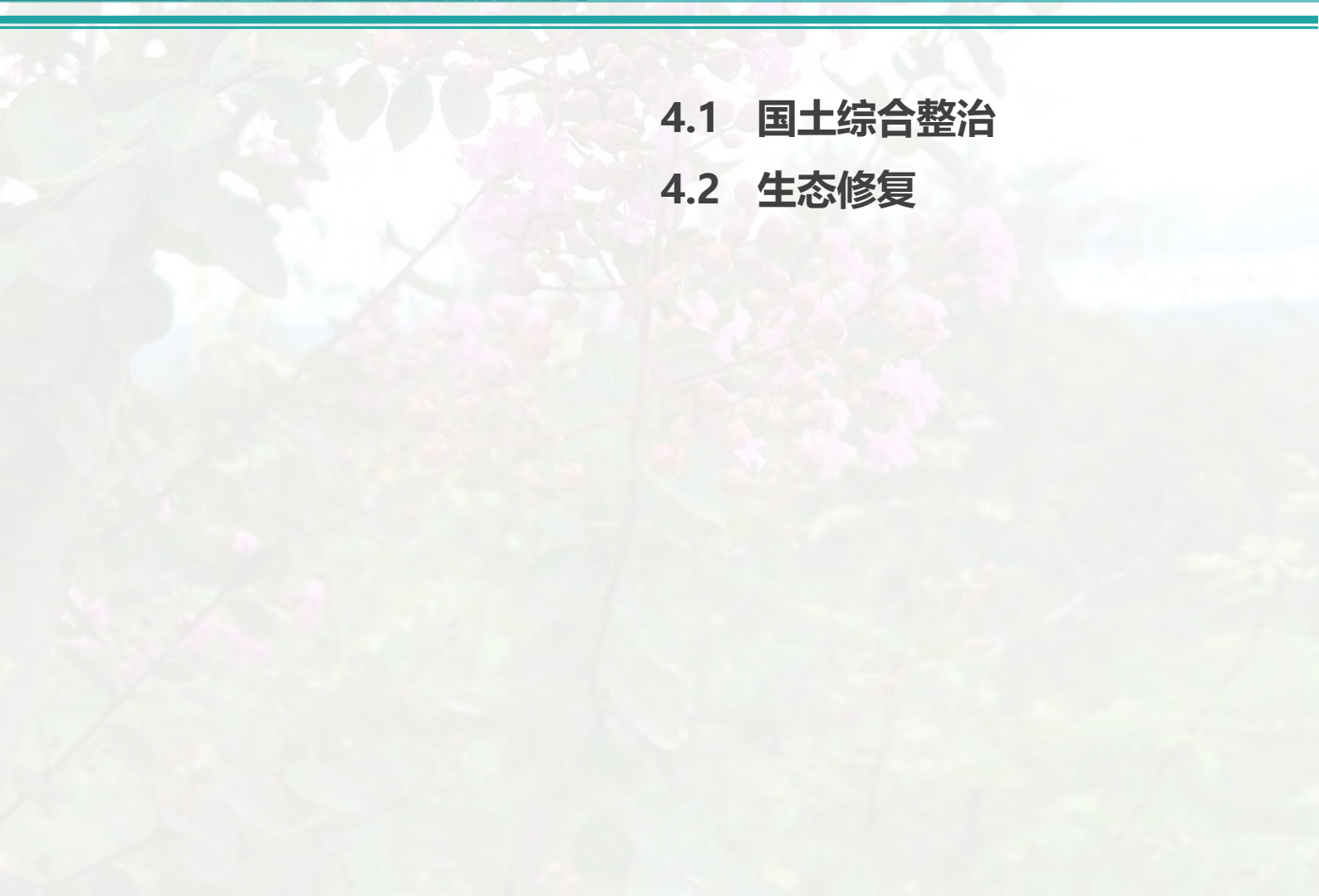


4

国土综合整治和生态修复

4.1 国土综合整治

4.2 生态修复



4.1 国土综合整治

■ 农用地整理

高标准农田建设——强化建设进度和质量管埋，提升建设成效，以永久基本农田为主的集中连片10公顷以上的耕地为建设对象。措施包括土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程、农田输配电工程及其他工程。

耕地提质改造——川地基本实现园田化，坡地基本实现梯田化。项目区及主要工程建筑物设立永久性标志，管护组织和管护制度健全，各项工程设施保持完好，能较长时期发挥效益。

宜耕后备土地开发——在不破坏生态环境的前提下，在耕地集中连片和耕地质量较高的区域，对其他草地进行宜耕后备土地资源开发，以补充耕地。

■ 建设用地整理

农村宅基地整理——在摸清底数的基础上，通过对已搬迁撤并村庄和规划搬迁撤并村庄宅基地进行整理。



4.2 生态修复

矿山生态修复

针对历史遗留矿山开展专项调查，查清其矿山地质环境状况，编制历史遗留矿山生态环境修复治理专项方案，统筹安排历史遗留矿山生态环境修复治理。

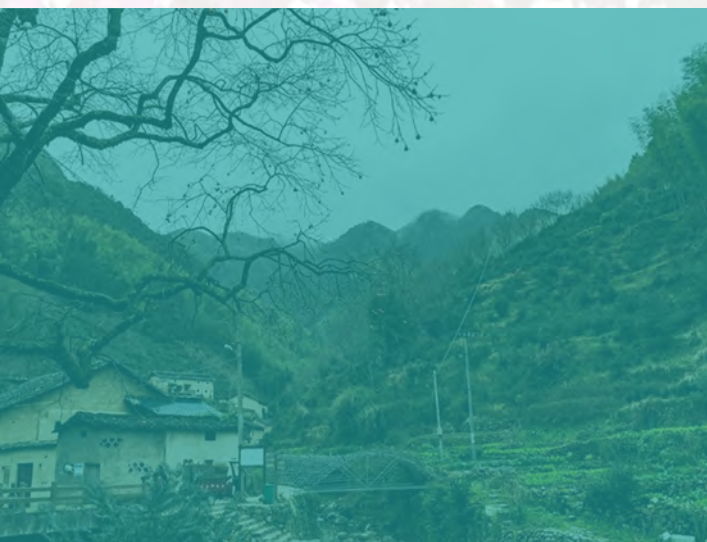
水土流失治理

治理水土流失的水土保持工程措施主要包括三个方面，第一是坡面治理工程，第二是沟床固定工程，第三是淤地坝工程。

水环境治理

重点加强三官峪河水环境治理，包括三个方面，第一是面源污染治理，第二是污水处理，第三是河道治理。





5 乡村振兴和产业发展

5.1 镇村体系结构及村庄分类

5.2 产业布局规划

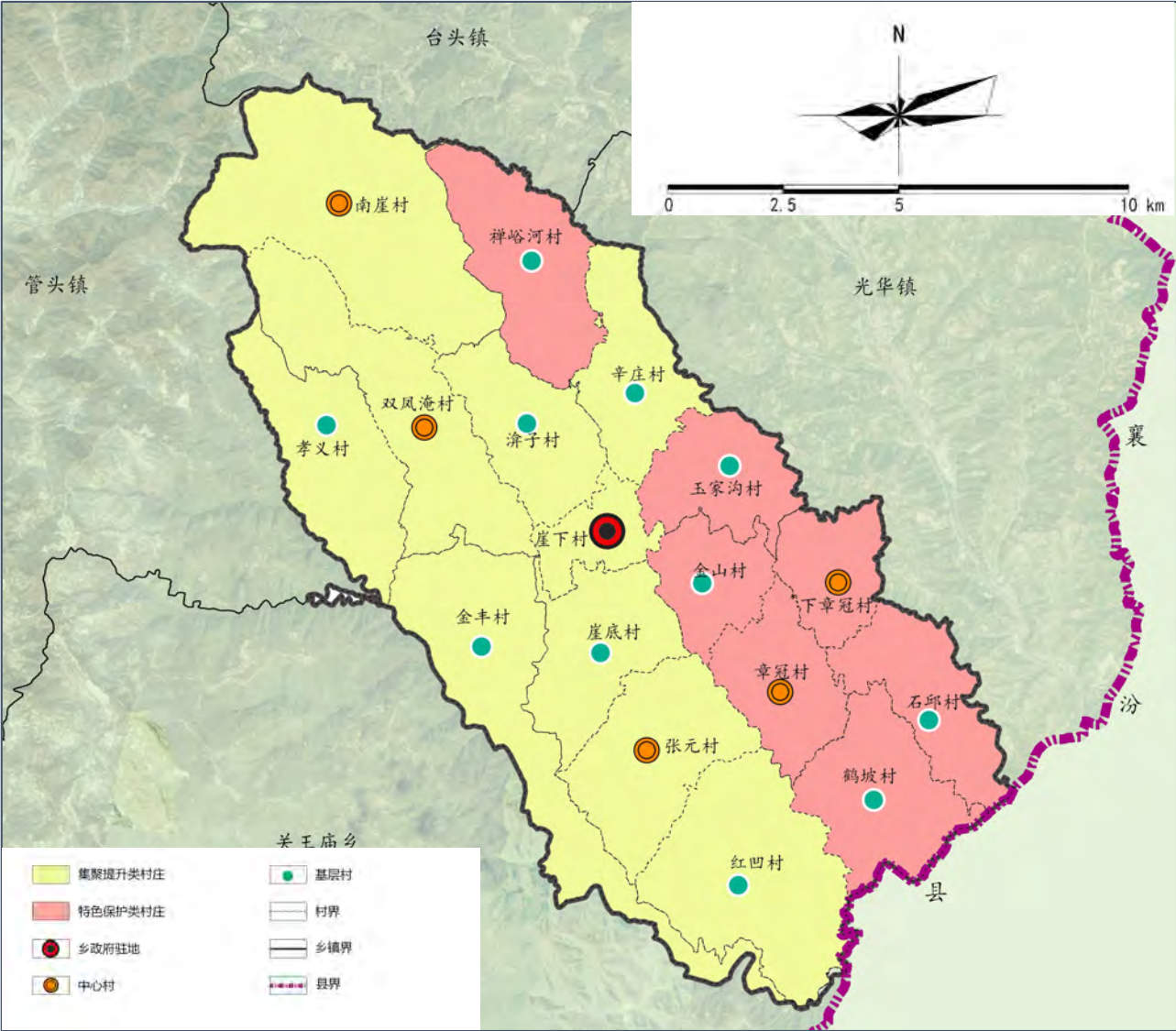
5.1 镇村体系结构及村庄分类

乡村等级结构

规划双鹤乡分为镇政府驻地、中心村、基层村三个等级，其中中心村5个，基层村11个。

村庄布局分类

规划将双鹤乡村庄分为集聚提升类、特色保护类两大分类。



5.2 产业布局规划

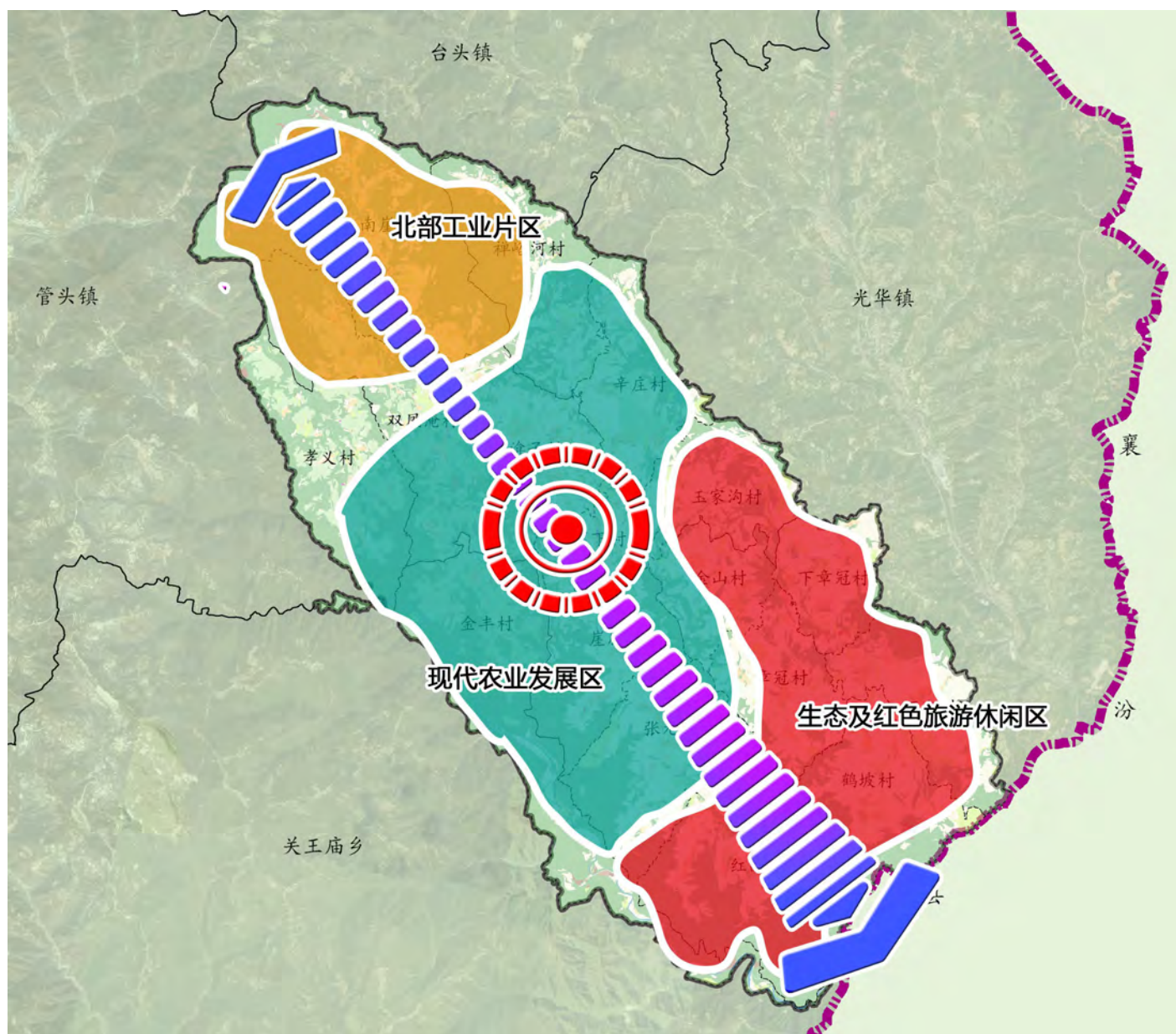
规划乡域产业空间布局结构为

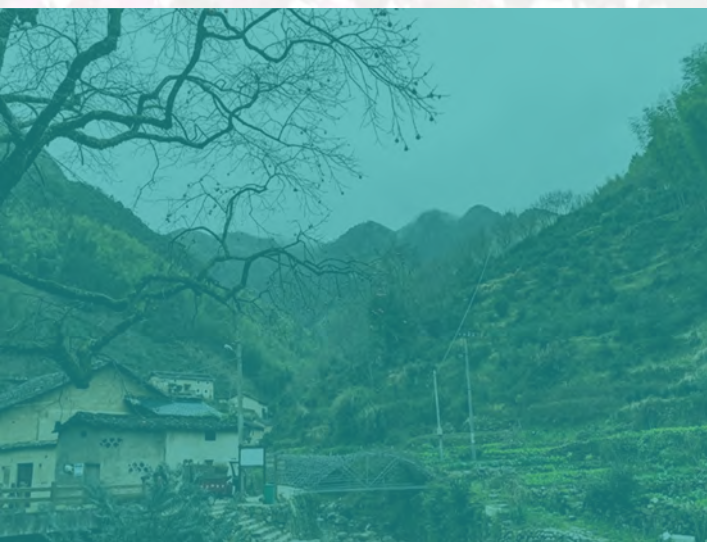
“一心一轴三片区”。

一心——即重点发展的乡镇中心区（乡政府所在地）。

一轴——由县道568公路所贯穿形成城镇发展轴线。

三片区——北部工业片区；中部现代农业发展区；东南部生态及红色旅游休闲区。





6 历史文化与特色风貌

6.1 历史文化保护规划

6.2 特色风貌塑造

6.1 历史文化保护规划

保护对象

双鹤乡现存文物保护单位名录共37处，大部分为古庙及古墓等遗迹。

保护方法

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。

非物质文化遗产

实行“保护名录+保护区划”的保护方式，明确保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模。保护区划结合文物保护规划，明确保护对象的基本情况、位置、保护四至界线、与周边环境的关系和相关保护要求等。



6.2 特色风貌塑造

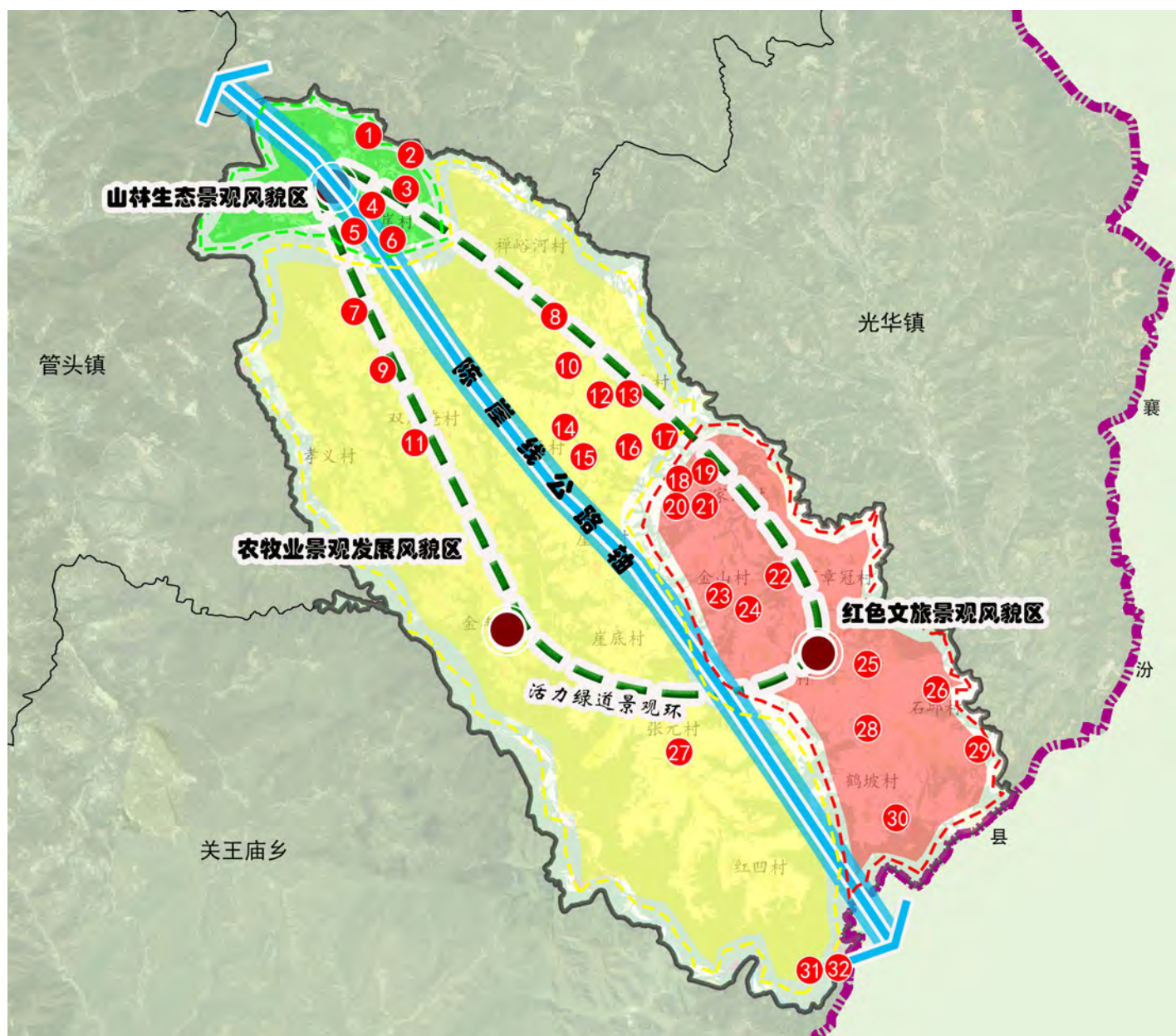
规划形成**一轴，三区，三廊，多点**的总体风貌格局。

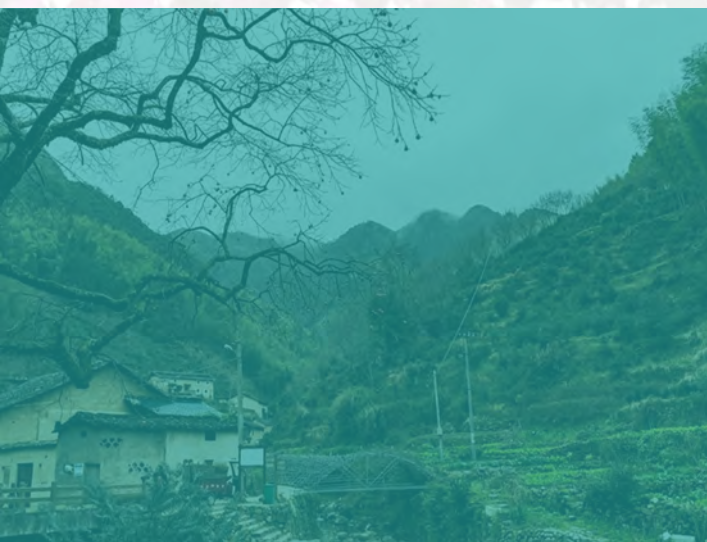
一轴——以陈崖线公路为轴；

三区——山林生态景观风貌区、集约化农牧业发展景观风貌区、红色文旅景观风貌区；

三廊——以山林河流向内渗透的生态廊道；

多点——由人文要素和自然要素组成的景观节点。





7 综合体系支撑

- 7.1 综合交通规划
- 7.2 公共服务设施规划
- 7.3 基础设施和综合防灾规划

7.1 综合交通规划

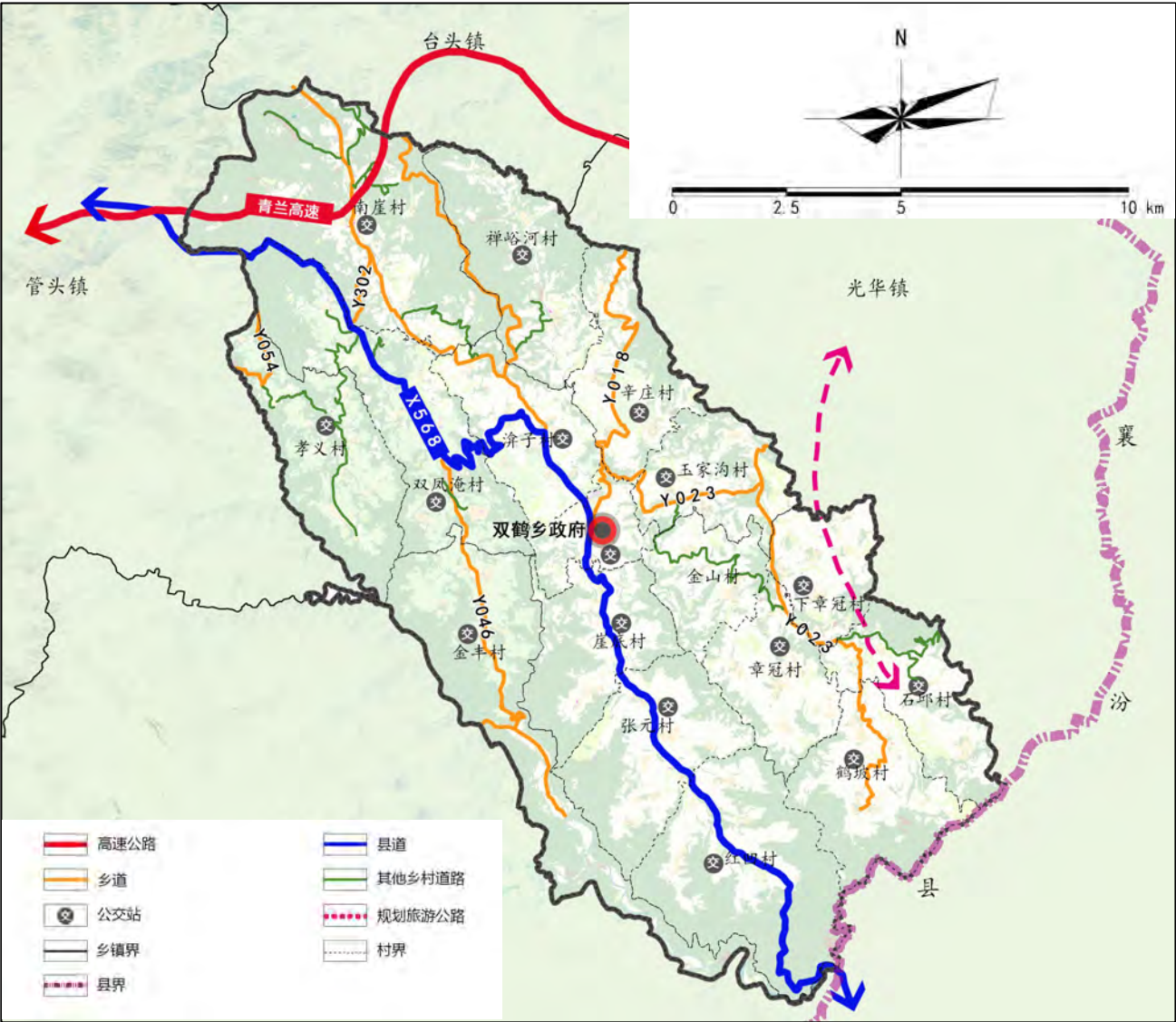
➤ 加强镇域道路系统与各类对外交通设施的连接，形成“111”对外交通骨架网络。

1高速：青兰高速

1县道：X568向北接入管头镇，直通乡宁县城，向南连通襄汾县。

1旅游公路：规划从光华至石邱村的旅游公路，支撑双鹤乡旅游发展。

➤ 提出农村道路建设目标，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。



7.2 公共服务设施规划

➤ 鼓励公共设施集中配置，促进设施提质增效

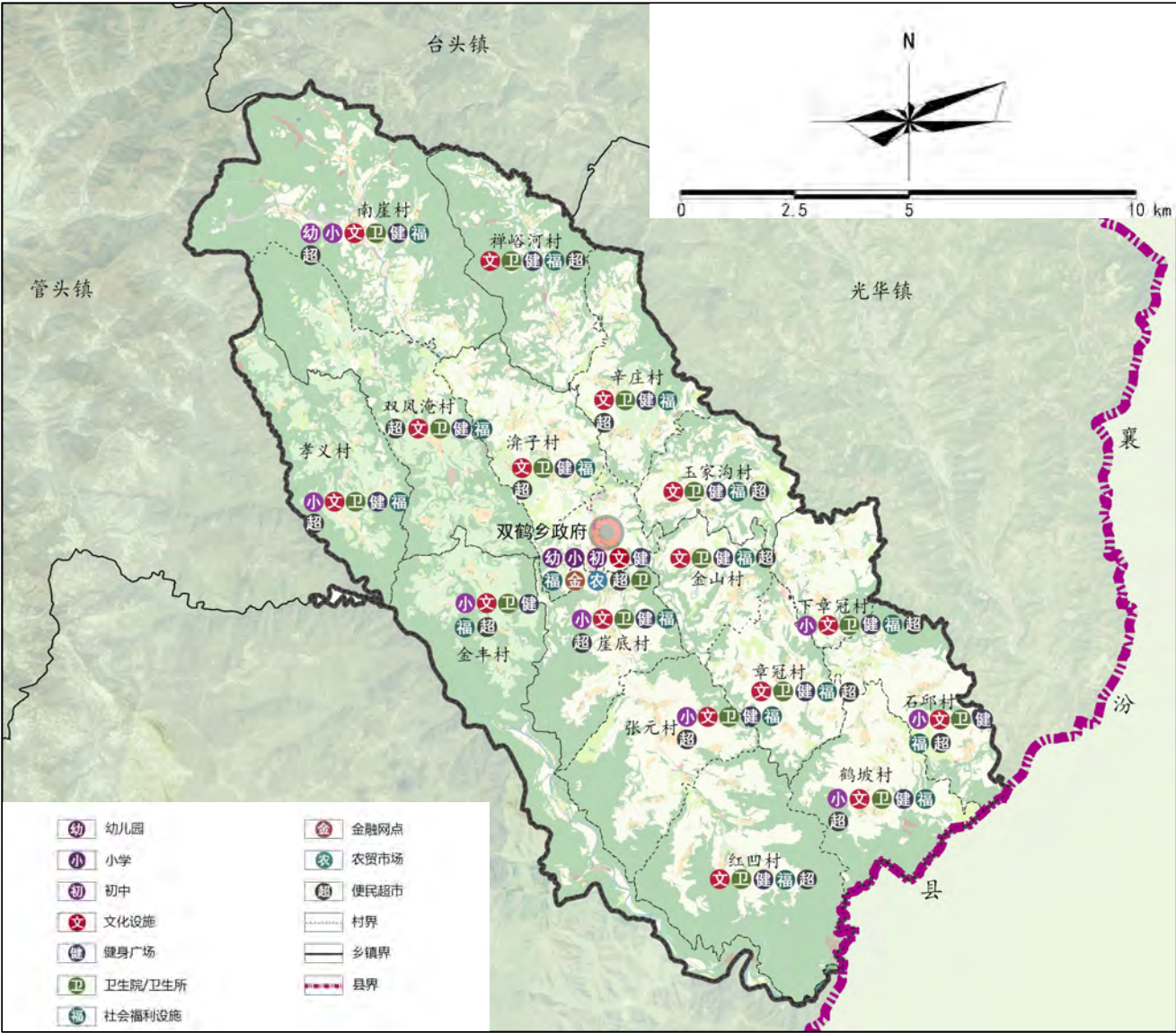
构建覆盖城乡功能完善的公共服务设施体系。分为乡驻地与行政村两级公共服务设施配置体系。

➤ 乡政府驻地配置要求

行政管理、教育机构、文体科技、医疗保健、商业金融、集贸市场六类公共服务设施。

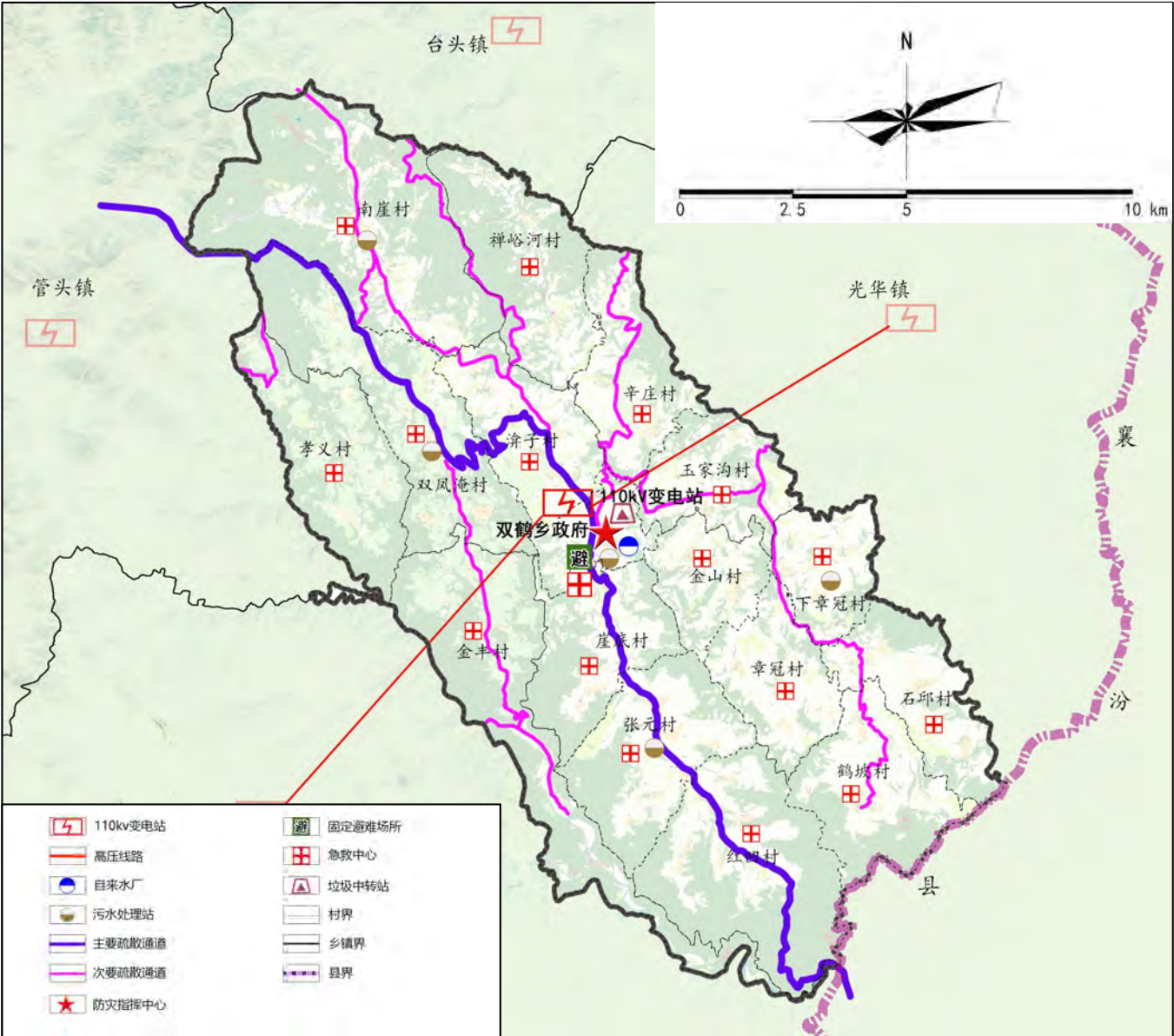
➤ 行政村配置要求

根据相关要求以及村庄实际情况，进行刚性和弹性要素配置。



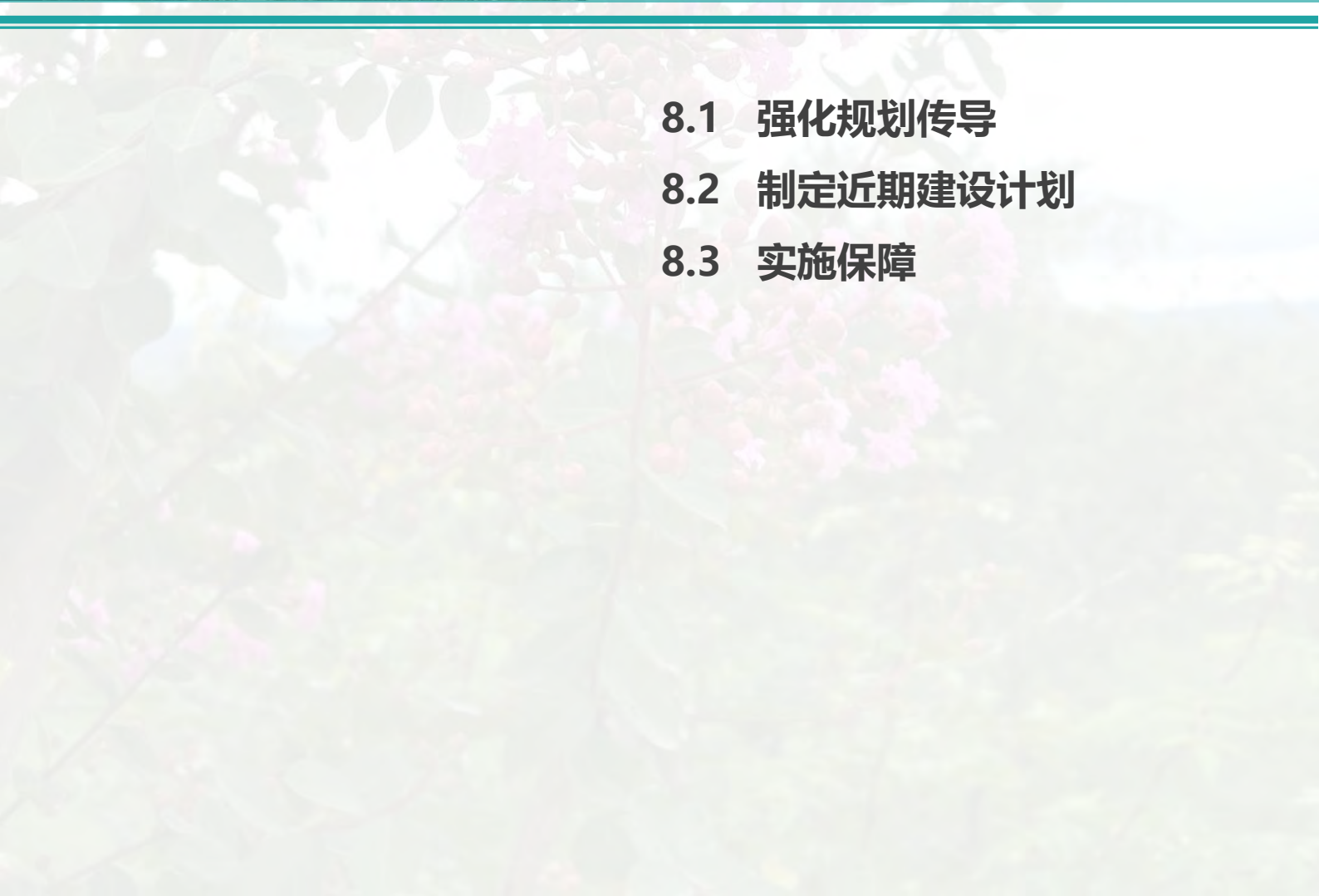
7.3 基础设施和综合防灾规划

- ❑ 规划落实新建自来水厂，完善乡域供水管网，实施区域联合供水；新建加压泵站，满足双鹤乡地势较高区域用水需求。
- ❑ 科学规划镇村污水处理设施，并集中收集处理乡政府驻地近郊滄子村和崖底村生活污水；其他中心村规划新建一体化污水处理设施；其他聚居点可因地制宜设简易分散处理设施处理生活污水，出水用于农田灌溉。
- ❑ 保留乡政府驻地垃圾转运站，其他行政村设垃圾分类收集点；农林用地内设垃圾池和堆肥点，收集植物残株、畜禽粪便后通过堆存、发酵，再次返田。
- ❑ 保留110kV变电站，补齐镇村通信基站等其他各类市政设施短板。
- ❑ 乡政府驻地设固定避难场所，各村利用村委会广场、停车场及田野等开敞空间作为应急避难场所，并配置防灾物资





8 规划传导与实施

- 8.1 强化规划传导
 - 8.2 制定近期建设计划
 - 8.3 实施保障
- 

规划传导与实施

县级规划传导

落实县级规划确定的规划目标、规划分区、重要控制线、城镇发展定位、要素配置等规划内容，落实乡镇主要约束性指标。

对于**城镇开发边界内**，采用“详细规划+规划许可”的方式对城镇集中建设区进行管理。对城镇集中建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

对于**城镇开发边界外**，结合乡宁县村庄分类布局成果，从村庄发展方向、建设引导、规划标及重要控制线、要素配置和风貌管控等，给出明确的引导，保证乡村建设有规可依。

制定近期建设计划

规划近期对双鹤乡统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目，制定近期重点项目表。

实施保障

- 1、完善规划体系
- 2、制定近期实施计划
- 3、积极引导公众参与
- 4、规划实施政策保障
- 5、健全监督问责机制