

乡宁  
XIANGNING

公众征求意见稿

# 乡宁县国土空间总体规划 (2021-2035年)



# 前言

## PREFACE

本规划是对乡宁县域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和乡镇规划的依据。

2020年5月，习近平总书记视察山西并发表重要讲话，对山西的发展高度重视，对困于煤，一煤独大的山西提出了转型发展的新要求。为贯彻落实习近平总书记在山西考察系列讲话精神，坚定践行新发展理念，紧扣“两个一百年”奋斗目标，围绕“兴于煤的乡宁如何长远谋划转型，怎样建设乡宁”实现乡宁县未来可持续发展的愿景，编制新时期的国土空间总体规划。

为广泛听取各方意见，凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见和建议。

# 目 录

## CONTENTS

### 01 规划概述

1. 指导思想
2. 规划原则
3. 规划范围
4. 规划期限

### 02 目标战略

1. 发展定位
2. 规划目标
3. 空间开发保护战略

### 03 国土空间总体格局

1. 优化总体空间格局
2. 统筹划定落实三线
3. 锚固生态保护格局
4. 夯实农业发展格局
5. 统筹城乡发展格局
6. 打造多元魅力空间

### 04 民生保障支撑体系

1. 构建高效快捷交通体系
2. 健全公共服务设施体系
3. 增强基础设施支撑保障
4. 构建韧性公共安全体系

### 05 规划实施保障

1. 强化规划有效传导
2. 制定近期实施计划
3. 完善规划实施保障机制



# 01

## 规划概述

---

1. 指导思想
  2. 规划原则
  3. 规划范围
  4. 规划期限
-

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，深入落实习近平总书记三次考察调研山西重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深度对接国家、省重大战略，围绕市委总体战略部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以人民为中心，统筹发展和安全，面向粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇化开发边界三条控制线，优化国土空间开发保护格局，全面提升国土开发质量和效率，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为建设人与自然和谐共生的现代化筑牢根基，为实现乡宁高质量发展提供有力支撑和保障。



## 1.2 规划原则

### 底线约束、安全韧性

坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，因地制宜推进建设海绵城市。



### 绿色低碳、集约集聚

坚持绿色发展，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

### 以人为本、城乡融合

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，推动实施乡村振兴战略，统筹优化空间和资源配置，提升人居环境质量，实现高质量发展、高品质生活。



### 多规合一、系统治理

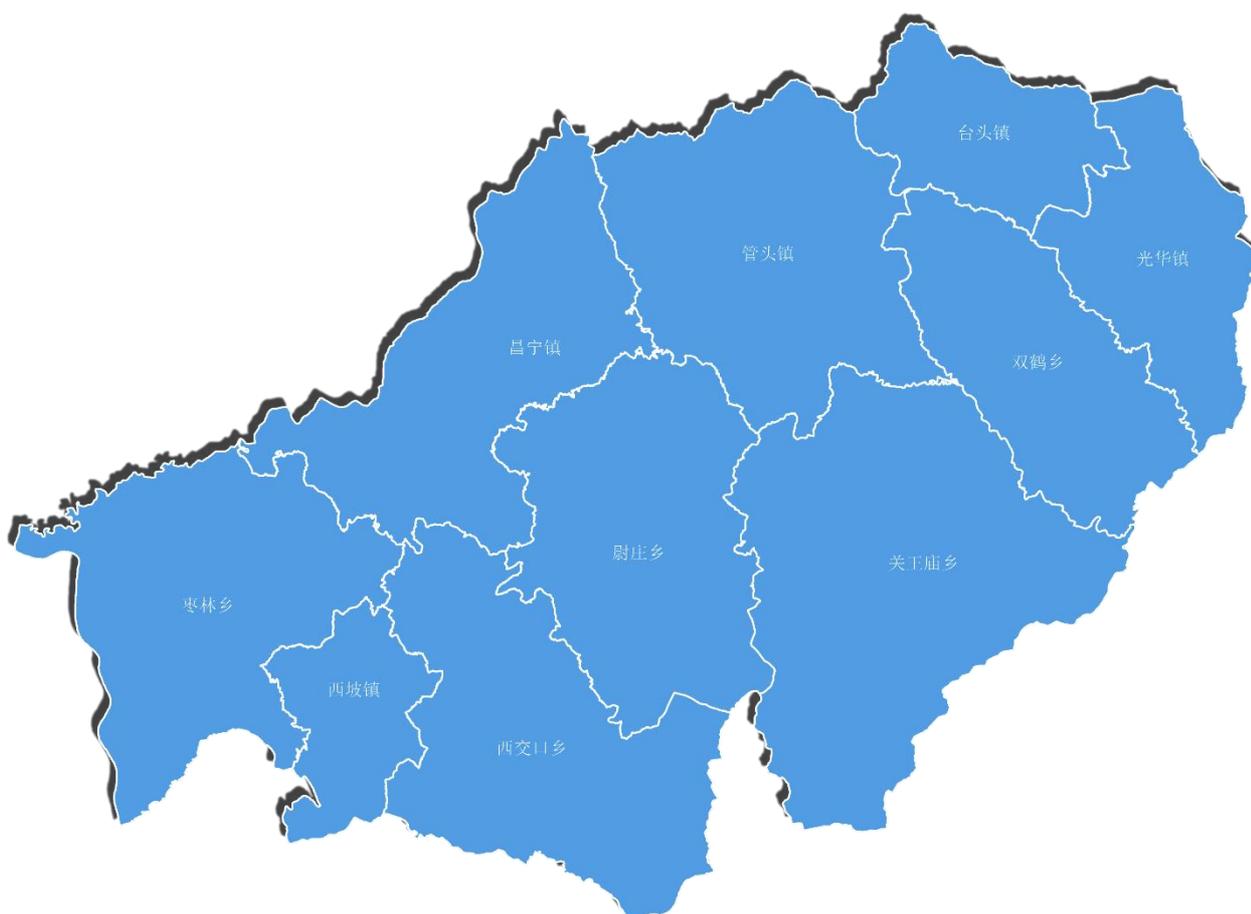
强化自然资源统筹利用和用途管控，合理安排生态、农业、城镇三类空间，促进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，推动形成开放协调的空间发展格局。



## 1.3 规划范围

国土空间总体规划范围为乡宁行政辖区内2024.85km<sup>2</sup>的国土空间面积。

乡宁县国土空间总体规划分为县域和中心城区两个空间层次。县域规划为全县的国土空间，包括5镇5乡；中心城区包括现状城市建成区、未来发展的区域和紫砂小镇组团。



## 1.4 规划期限

乡宁县国土空间总体规划（2021-2035年）的期限为**2021至2035年**，远期到**2035年**，远景展望到**2050年**。

# 02

## 目标战略

---

1. 发展定位
  2. 规划目标
  3. 空间开发保护战略
- 



## 2.1 发展定位



山区资源型城市可持续发展示范县



沿黄生态保护修复先行区



临汾市西部旅游服务基地，古鄂新邑山水城市

## 2.2 规划目标



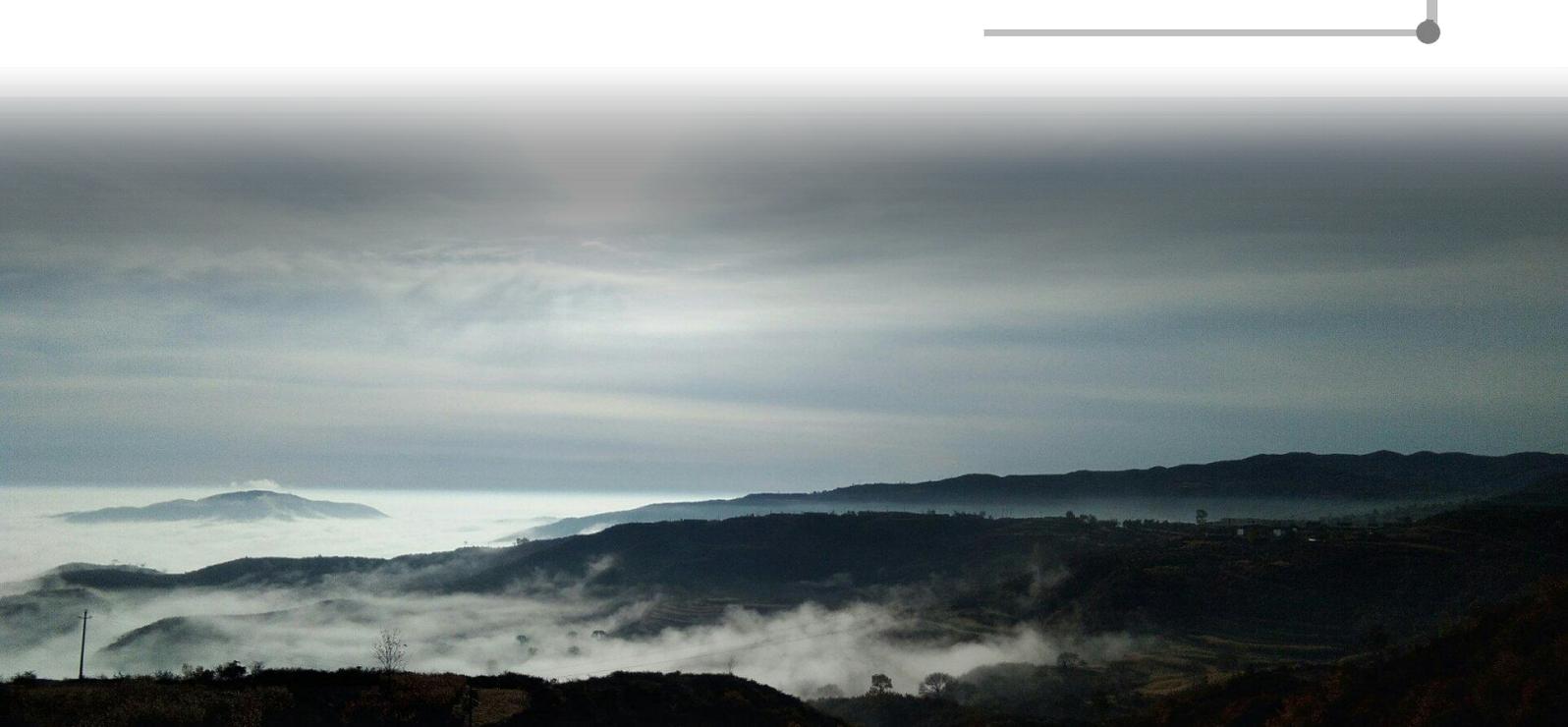
到2025年，美丽乡宁建设取得重大进展。山区资源型城镇多元发展格局初步构建。生态保护修复成果巩固提升，土地、水、森林、矿产等资源得到合理开发和保护，生态环境安全保障体系不断健全，沿黄生态屏障更加巩固。



到2035年，高质量建成现代化美丽乡宁。绿色转型发展特色鲜明，成为全省的样板和示范。乡宁生态文化旅游示范区建设达到新的高度，在沿黄发展新格局中发挥示范作用。生态文化战略深入推进，鄂河流域水生态修复和沿黄历史遗留矿山生态修复成为临汾市的样板和示范。



到2050年，高水平实现社会主义现代化。坚持生态优先，形成宜游宜居宜业城市、旅游知名城市、现代产业发达地区，通过高水平治理，实现高质量发展和高品质生活。



## 2.3 空间开发保护战略



1. 落实主体功能，  
强化生态修复的绿色战略

2. 融入沿黄区域，  
实现优势互补的协同战略



3. 立足生态文化，  
构筑产业多元的转型战略

4. 完善服务功能，  
提升发展内涵的品质战略



# 03

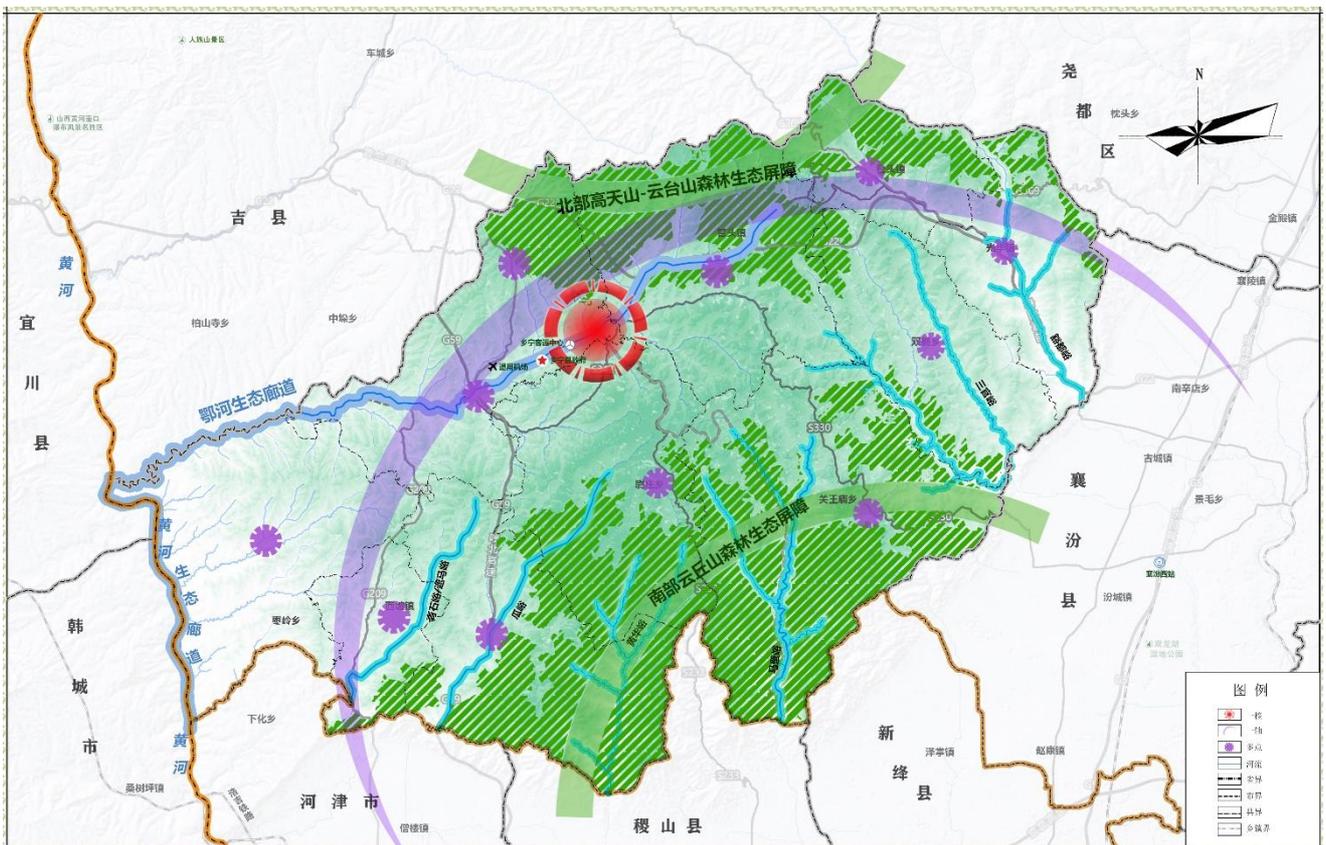
## 国土空间总体格

- 
- 局
- 1. 优化总体空间格局
  - 2. 统筹划定落实三线
  - 3. 锚固生态保护格局
  - 4. 夯实农业发展格局
  - 5. 统筹城乡发展格局
  - 6. 打造多元魅力空间
-

### 3.1 优化总体空间格局

构建“两河两屏六峪、一核一轴多点”的国土空间开发保护总体格局。

- ◆ **“两河”**：以黄河流域、鄂河流域生态修复和综合治理为重点。
- ◆ **“两屏”**：充分发挥北部高天山-云台山和南部云丘山两大生态屏障的生态职能。
- ◆ **“六峪”**：围绕遮马峪、瓜峪、黄华峪、马壁峪、三官峪、豁都峪开展小流域系统性生态修复治理。
- ◆ **“一核”**：推进以县城为重要载体的城镇化建设，围绕培育专业功能县城和重点生态功能区县城要求进一步提升能级。
- ◆ **“一轴”**：以342省道-209国道为轴线，串联西坡镇、昌宁镇（县城）、管头镇、台头镇，形成东西向城镇重点重点发展轴。
- ◆ **“多点”**：贯彻主体功能区要求进行点状集中开发，重点发展西坡镇、紫砂陶特色小镇、黄土高原戎子葡萄酒特色小镇等。



## 3.2 统筹划定落实三线

### 统筹划定落实三条控制线



#### 优先划定生态保护红线

以资源环境承载力为硬约束，强调生态涵养，落实生态红线保护要求，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

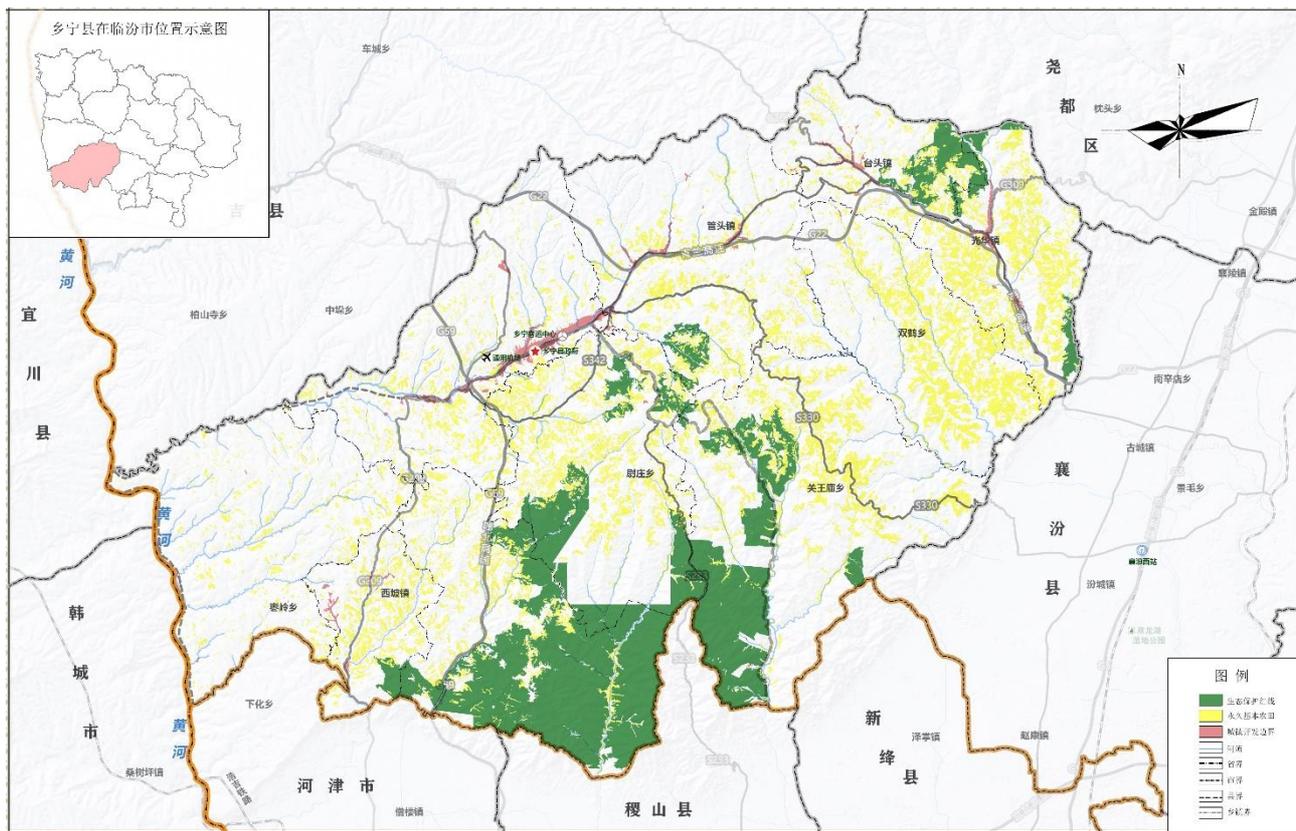
#### 严守永久基本农田红线

坚决落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，将达到质量要求的优质耕地依法划入永久基本农田，实施严格保护。



#### 合理划定城镇开发边界

统筹发展与安全，坚持保护优先，在确保粮食安全、生态安全等资源环境底线约束的基础上，综合考虑自然地理格局和城镇发展规律，科学划定城镇开发边界。



### 3.3 锚固生态保护格局

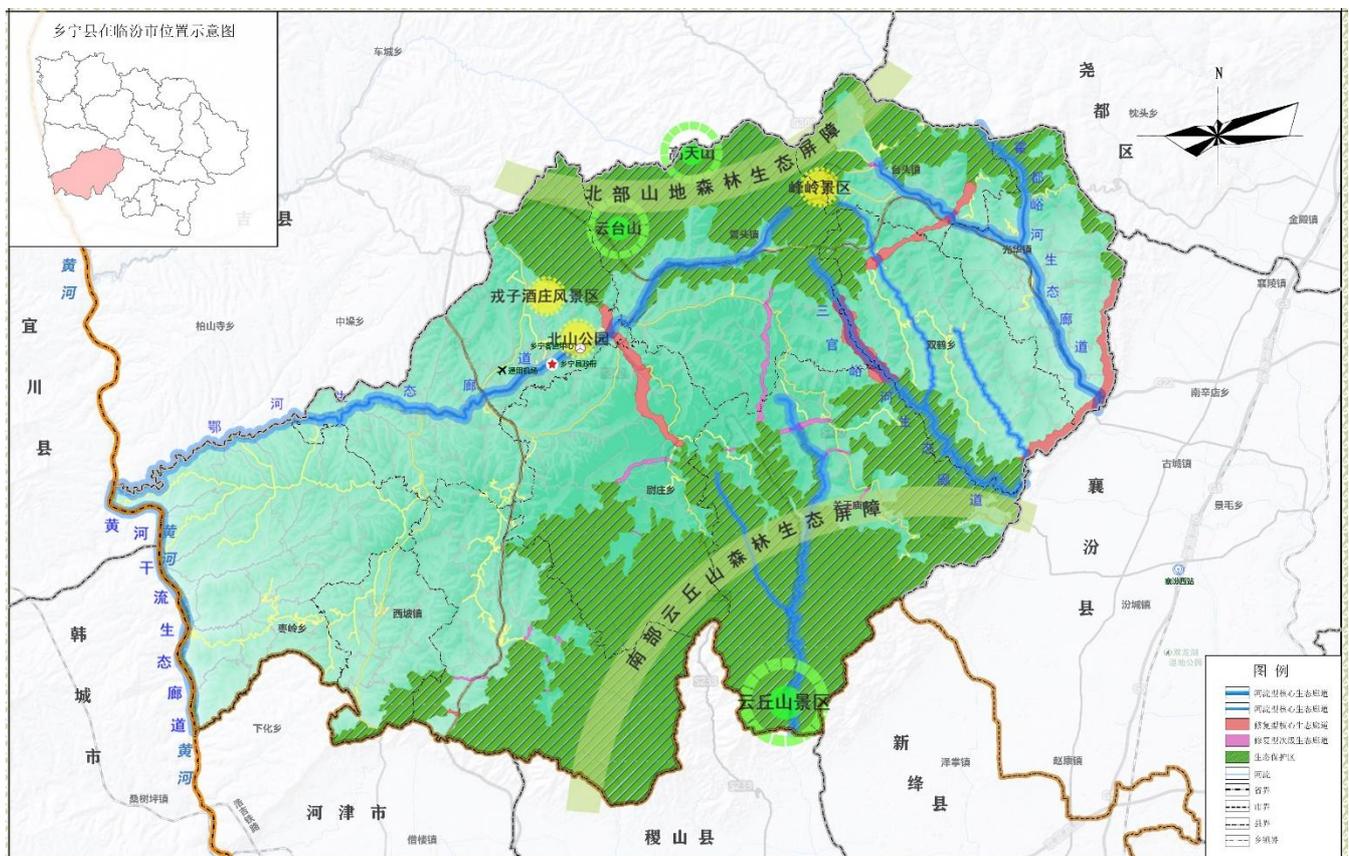
#### ■ 构建“两河、两屏、六峪、多廊”的生态空间格局

**两河：**西部的黄河及其支流、北部的鄂河及其支流，推进以生态廊道建设为核心的水土保持和流域综合治理。

**两屏：**南部云丘山森林生态屏障、北部高天山-云台山森林生态屏障，是水源涵养、生物多样性维护、水土保持的极重要区。

**六峪：**县域东南部的遮马峪、瓜峪、黄华峪、马壁峪、三官峪、豁都峪，既是重要的生态廊道，又是重要的小流域源头。

**多廊：**生态基质、版块之间互联互通，维护生物多样性、调节地区气候的重要生态网络。



## 3.4 夯实农业发展格局

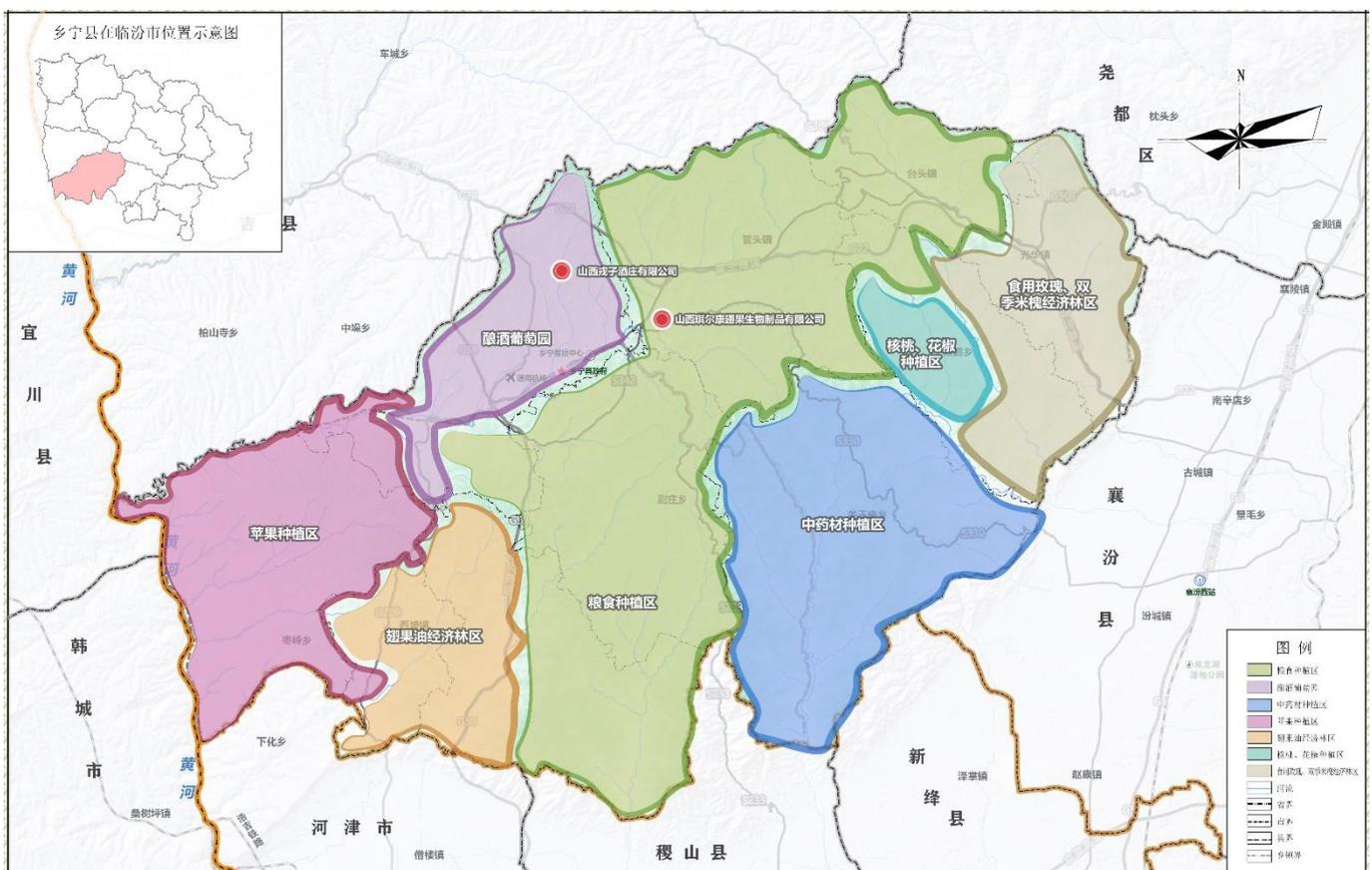
### ■ 农业发展空间格局：“六区一园”

西部黄土残垣地区形成以枣岭乡的谭坪垣、枣岭垣和昌宁镇的城北垣为中心的优质苹果和核桃经济林——主要以“红富士”系列为主。形成**苹果种植区**和**翅果油种植区**；

县域中部形成以尉庄、昌宁为中心，以玉米为主的**优质粮食种植区**；

东部石山森林区优先发展林果业，发展**核桃、花椒、食用玫瑰和双季米槐经济林种植**，形成干果经济林、特色农产品种植区和**中药材种植区**（野生连翘、柴胡、黄芩）；

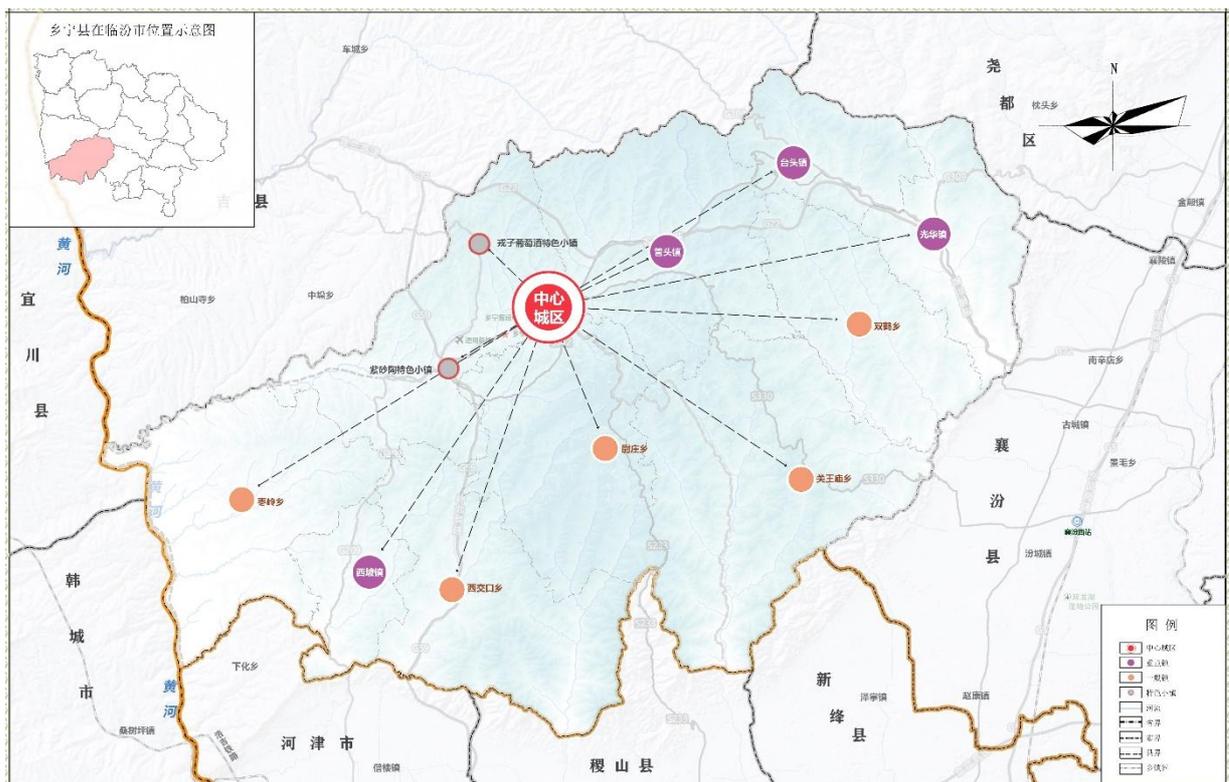
县城北部台垣区发展以酿酒葡萄种植和中高档葡萄酒生产为主的**酿酒葡萄园**。



## 3.5 统筹城乡发展格局

### ■ 城镇空间格局：“一心一轴四副两特”

级别	名称	城镇职能
中心城区(1)	乡宁县城	全县政治、经济、文化中心和旅游服务中心
重点镇(4)	管头镇	与县城构成全县的复合中心，以商贸服务为主，支撑中心城市发展的经济强镇
	光华镇	县域东部副中心，特色农业和农副产品加工业为主。
	西坡镇	县域西部副中心，循环经济重点发展镇
	台头镇	煤炭开展和商贸物流发展，生态旅游业为支撑
一般乡镇(5)	枣岭乡	县域西部以苹果为主导的特色农业基地。
	尉庄乡	山区集镇，以农业发展和生态保持为主
	关王庙乡	依托云丘山景区，以旅游业为龙头，特色农业为支撑，打造区域性旅游节点
	西交口乡	南部山区集镇，以农业发展和生态保持为主
	双鹤乡	县域东部以核桃为主导的特色农业基地。
特色小镇(2)	紫砂陶特色小镇	接续紫砂陶产业历史文化，振兴现代紫砂陶产业，打造“中国北方紫砂之都”。
	黄土高原戎子葡萄酒特色小镇。	打造中国面积最大的葡萄标准化种植基地、中国第一家国家级葡萄科技农业示范区、中国第一家葡萄主题型田园综合体。

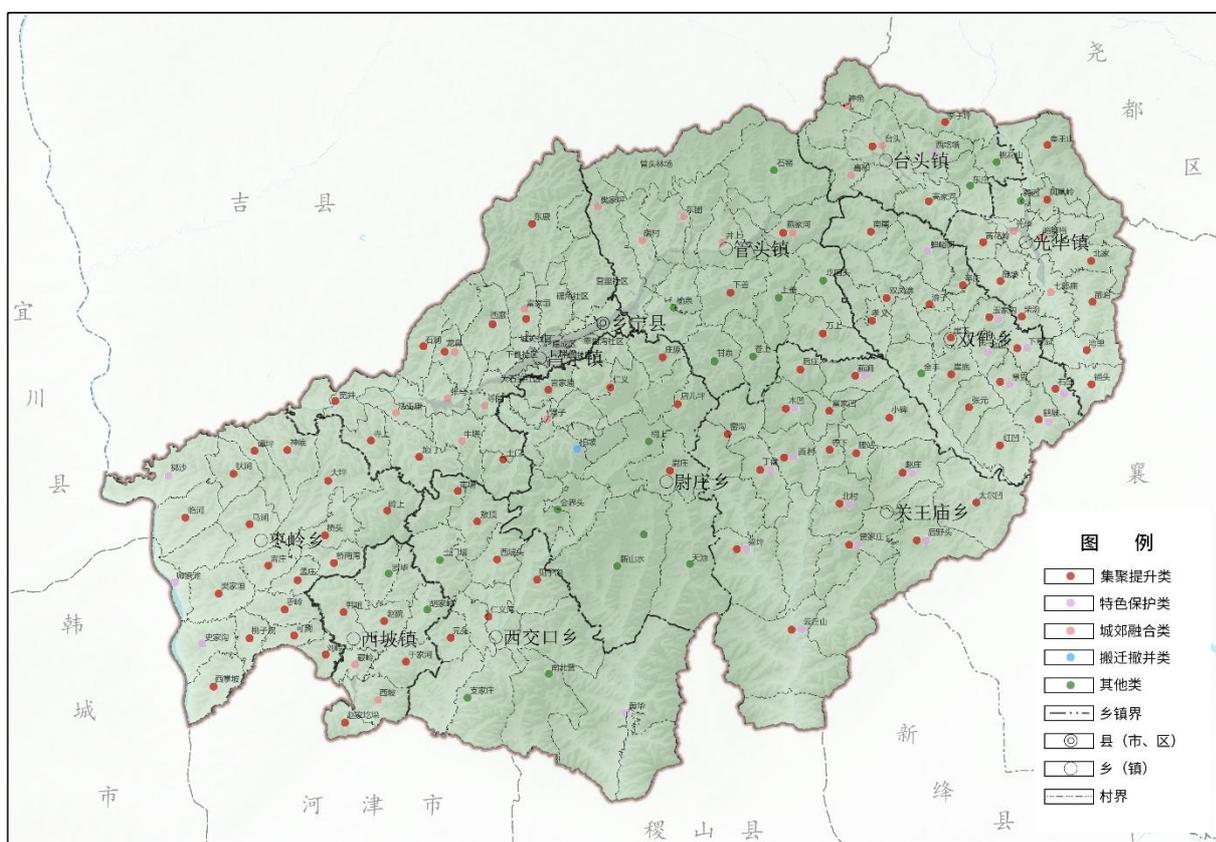


## 3.5 统筹城乡发展格局

### ■ 分类推进乡村振兴

顺应村庄发展规律和演变趋势，综合考虑村庄区位、资源禀赋、空间形态、发展条件、服务功能等因素，构建**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类**四类村庄布局体系。优化村庄空间布局，强化村庄分类引导。

分析县域人口变化趋势、区位条件、资源禀赋和发展趋势的基础上中，将全县130个行政村，分为五类型，分别为集聚提升类村庄**76**个，城郊融合类村庄**19**个，特色保护类村庄**15**个，搬迁撤并类村庄**1**个，其他类村庄**19**个。



## 3.6 打造多元魅力空间

### ■ 加强传统文化保护与传承，统筹构建历史文化保护体系

**历史文化保护体系：**结合国土空间总体规划的要求，以整体保护、空间管控、活化利用为重点，合理划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区、城市紫线等在内的历史文化保护线，统筹构建历史文化保护体系。

**人文空间保护格局：**中心城区范围内的结义庙、寿圣寺、千佛洞、文笔塔等，按照文物保护法的要求进行保护，文物保护单位的保护范围和建设控制地带内的建设活动应严格遵照文物保护法的规定。对历史建设应按照修缮外部、改善内部的方式进行修缮，按历史原样修缮外观。





# 04

## 民生保障支撑体

### 系

- 1. 构建高效快捷交通体系
- 2. 健全公共服务设施体系
- 3. 增强基础设施支撑保障
- 4. 构建韧性公共安全体系





## 4.2 健全公共服务设施体系

### ■ 构建全域覆盖的公共服务体系



#### 教育

坚持幼有所育、学有所教，补齐供给短板，实现基础教育资源优质均衡配置。各乡镇保证1所幼儿园、1所小学数量底线。



#### 医疗

到2035年全县规划医疗卫生机构总床位数不低于4500张，千人医疗卫生机构床位数不低于6张。



#### 文化

促进区域文化交流，围绕重点区域合理布局文化设施。结合15分钟生活圈，均衡设置基层公共文化设施。



#### 健身

围绕体育事业发展需要，完善体育服务设施体系，构建县、乡镇、社区（村）三级体育服务体系。



#### 福利

推动医疗卫生和养老服务资源有序共享，实现养老服务机构医疗服务覆盖率达到100%。



#### 殡葬

合理布局乡镇殡仪服务站，科学选址生态公墓，健全高标准、多层次、全覆盖的殡葬服务网络。



## 4.2 健全公共服务设施体系

### ■ 打造15分钟城镇社区生活圈

按照步行15分钟可达的要求，合理布局商业/文化/体育/卫生/教育/娱乐/休闲等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居/宜养/宜学/宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



居民日常生活出行时间  
<15min

## 4.3 增强基础设施支撑保障

### ■ 规划建设安全可靠、城乡一体的市政设施体系



**给水** 建设城乡结合的安全供水系统，保障供水安全，优化供水格局，完善供水管网系统。

建设绿色生态雨水排除系统，采用分流、翻建，增建雨水管道等方式完善雨水管网布局。

雨水



**污水** 建设系统完善的污水处理系统，优化排水体质，完善污水处理厂布局，推广再生水利用。

建设调度灵活绿色电力系统，加强供电保障，优化电源布局，引导充电设施建设。

供电



**通信** 建设互联共享的智慧信息系统，完善传统通信基础设施建设，加强职能基础设施建设。

建设安全可靠的燃气供应系统，优化燃气供应体系，完善气源布局，完善燃气管网布局。

燃气



**供热** 建设绿色低碳的现代供热系统，优化供热能源结构，优先发展新能源及可再生能源供热。

建设功能复合的生态环卫系统，完善生活垃圾收运体系，融合垃圾处理和再生资源利用。

环卫



## 4.4 构建韧性公共安全体系

### ■ 构建韧性可靠、响应迅速的公共安全体系



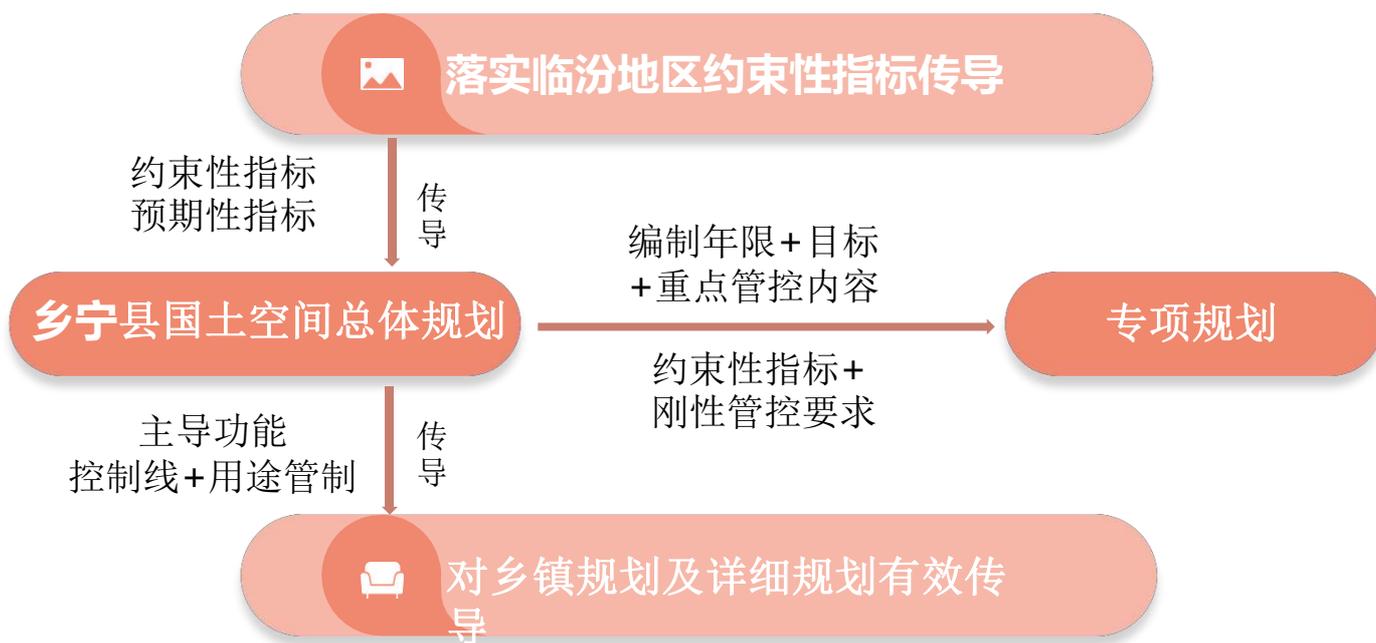
# 05

## 规划实施保障

---

1. 强化规划有效传导
  2. 制定近期实施计划
  3. 完善规划实施保障机制
-

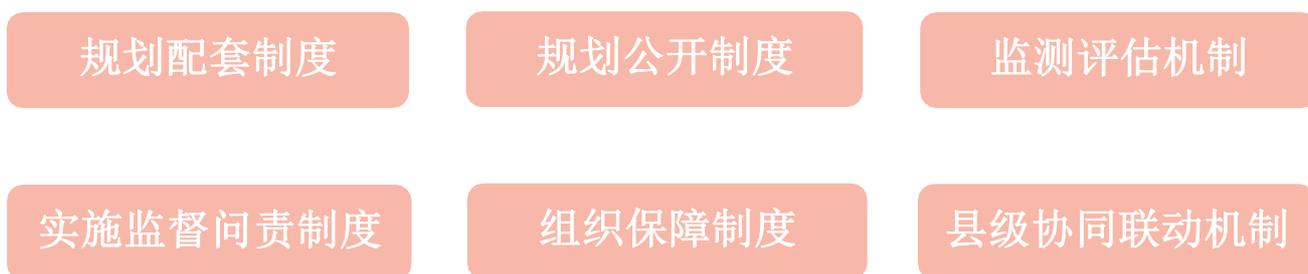
## 5.1 强化规划有效传导



## 5.2 制定近期实施计划



## 5.3 完善规划实施保障机制



# 乡宁县国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 感谢您宝贵的意见



注：如有涉及侵权问题，请与发布部门联系